

DOCUMENTO DE ORIENTACIÓN POLÍTICA DE CGLU: COOPERACIÓN AL DESARROLLO Y GOBIERNOS LOCALES

Contexto

1. Desde los años 80, los gobiernos local y sus asociaciones han aumentado y mejorado sus actividades de cooperación al desarrollo internacional. El objetivo global ha sido de desarrollar la capacidad de los gobiernos locales para jugar un rol de liderazgo en el desarrollo social y económico que reducirá la pobreza y mejorará la inclusión social. Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), en su rol como la organización global representando los intereses de los gobiernos locales, ha reunido a las asociaciones de gobiernos locales (AGL), ciudades y gobiernos locales y regionales para fomentar la colaboración y construir una comprensión común sobre la cooperación al desarrollo entre su membresía y sus socios.
2. Esta declaración política refleja la posición de los miembros de CGLU y resume las conclusiones de un documento de orientación político más extenso, que tiene como objetivo aumentar la conciencia y abogar en favor de la importancia de los gobiernos locales en el desarrollo, ante la comunidad internacional de donantes y con las autoridades nacionales, regionales y locales.

Los gobiernos locales son la clave al desarrollo

3. Los ciudadanos que viven en ciudades, pueblos y aldeas alrededor del mundo, dependen en los gobiernos locales para satisfacer sus necesidades básicas de vivienda, agua potable, salud pública, educación, seguridad y fuentes de ingreso— los elementos básicos para el desarrollo humano. Para el año 2030, se estima que dos tercios de la humanidad estarán viviendo en asentamientos urbanos con gran parte del crecimiento ocurriendo en Asia, África y América Latina. Es también en las ciudades y comunidades, particularmente de tamaño mediano, donde muchos retos nacionales, regionales y locales se cruzan y donde el impacto es más agudo. Esto ha ubicado a los gobiernos locales en la primera línea de algunos de los desafíos más urgentes que enfrenta la comunidad global, y éstos generalmente lideran la marcha hacia la identificación e implementación de soluciones innovadoras. Donde sea que estén establecidos, los gobiernos locales desempeñan tres roles generales:
 - Proporcionan la voz, liderazgo y “una visión estratégica” para sus comunidades;
 - Proporcionan u organizan servicios locales esenciales para el bienestar de la población;
 - Actúan como catalizadores y conductores para el proceso de desarrollo local.
4. La ausencia de una estructura de gobierno local eficaz, capaz de planificar, gestionar la entrega de los servicios esenciales y coordinar las relaciones con distintas contrapartes, crea enormes barreras al proceso de desarrollo.
5. Las raíces profundas de los gobiernos locales en el tejido político, económico y social de las comunidades los ubican en una posición favorable para actuar como convocadores de contrapartes en la comunidad, tales como la sociedad civil, los responsables de políticas, el sector privado y otros interesados claves influyentes. A través de sus sistemas de participación pública, los gobiernos locales posibilitan a los ciudadanos de tomar parte en procesos abiertos y transparentes para identificar las prioridades locales y de apropiarse del proceso de desarrollo.

Gobiernos locales como Actores en el Desarrollo

6. Gobiernos locales de todo el mundo están involucrados en muchas formas de cooperación y partenariado, las que cubren un amplio rango de diferentes motivos y objetivos. Mientras que algunas formas de partenariado y cooperación están enfocadas en fortalecer a los gobiernos locales y sus instituciones, otras están enfocadas en involucrar a las contrapartes locales (la sociedad civil, ciudadanos y el sector privado) para fomentar su participación en el desarrollo

social y económico de sus comunidades. Las diferentes formas de cooperación demuestran que los gobiernos locales tienen destrezas, responsabilidades y recursos únicos que pueden contribuir a la cooperación al desarrollo.

7. A pesar que el involucramiento de los gobiernos locales en la cooperación al desarrollo se remonta a décadas, la participación y el compromiso de gobiernos locales en el discurso sobre el desarrollo y diálogos sobre políticas con donantes y organizaciones internacionales son mucho más recientes. El trabajo de CGLU y sus miembros ha contribuido a una mayor conciencia y reconocimiento del rol importante que los gobiernos locales juegan en la cooperación al desarrollo y la necesidad de que ellos participen más activamente en la planificación e implementación de la ayuda al desarrollo. Como resultado, CGLU y sus miembros han sido invitados a participar en el grupo de trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda del Comité para la Ayuda al Desarrollo de la OCDE, en el Foro para la Cooperación al Desarrollo de las Naciones Unidas, mientras que el Presidente de CGLU participa en el Panel de Alto Nivel de Personas Eminentes Post-2015 de la ONU.

Política de CGLU sobre la Cooperación al Desarrollo

8. CGLU y sus miembros están comprometidos a aumentar la conciencia acerca de la importante contribución que los gobiernos locales pueden hacer a la cooperación al desarrollo. CGLU cree que:
 1. La comunidad internacional y los gobiernos nacionales tienen que reconocer el importante rol de los gobiernos locales en la cooperación al desarrollo y apoyar su participación como contrapartes en la estrategias de planificación, implementación y coordinación para promover el desarrollo social y económico sostenible;
 2. En un contexto de crecimiento urbano y de descentralización, los gobiernos locales están en una posición ideal para entender y responder a las necesidades y los desafíos que enfrentan los ciudadanos y sus comunidades pero que muchas veces carecen de recursos para enfrentarlos. La comunidad internacional debe garantizar que el financiamiento adecuado sea dirigido a los gobiernos locales para movilizar sus destrezas, recursos y redes en apoyo al desarrollo;
 3. Gobiernos locales fuertes y eficaces son esenciales para asegurar comunidades democráticas, prósperas y seguras y para resolver los desafíos para el desarrollo a nivel local, nacional, regional y global; y
 4. La contribución de los gobiernos locales y sus asociaciones para un desarrollo más eficaz y sostenible solamente puede tener valor si son apoyados para asumir este rol. Los gobiernos locales contribuyen al fortalecimiento y al sentido de apropiación de las iniciativas para el desarrollo de las comunidades locales, resultando en una mejor sostenibilidad de la cooperación al desarrollo.

Llamado a la Acción

9. *Los gobiernos nacionales, los donantes bilaterales, las instituciones financieras multilaterales y las organizaciones internacionales deben:*
 - i) Dar un mayor reconocimiento a los gobiernos locales y asociaciones de gobiernos locales como actores claves en el desarrollo y apoyar su plena participación, consulta e involucramiento en los diálogos nacionales y sectoriales sobre la cooperación al desarrollo.
 - ii) Proporcionar financiamiento adecuado para que los gobiernos puedan participar en la cooperación al desarrollo. Se propone que el 20% de la ayuda internacional para el desarrollo (actualmente proporcionado en la forma de apoyo presupuestario y enfoques sectoriales) sea designado para apoyar los procesos de descentralización y el fortalecimiento de los gobiernos locales;
 - ii) Asegurar que los marcos legales propicios y los mecanismos de programación estén en lugar que permiten a los gobiernos locales y/o las asociaciones de gobiernos locales gestionar directamente los programas de cooperación al desarrollo enfocados en: el fortalecimiento de la capacidad del sector de los gobiernos locales; la promoción de la democracia a nivel local; y el apoyo a la descentralización.

10. *Los gobiernos locales y las asociaciones de gobiernos locales deben:*

- i) Entrar en diálogo con los donantes y los gobiernos nacionales para asegurar que las necesidades y preocupaciones de los gobiernos locales sean entendidas claramente y apoyadas por políticas y programas relevantes;
- ii) Asegurar que la cooperación descentralizada, la cooperación municipal internacional (CMI) y el fortalecimiento de la capacidad de las asociaciones (ACB, por su sigla en inglés) se coordinen y se desarrollen dentro del marco de las estrategias nacionales de desarrollo que tomen en cuenta el contexto cultural local, las prioridades nacionales y programas de reforma de la gobernabilidad;
- iii) Garantizar que toda la diversidad de las voces de la comunidad sea escuchada mediante la promoción de procesos participativos en sus enfoques para la cooperación al desarrollo;
- iv) Explorar y desarrollar partenariados a largo plazo entre organizaciones locales, donantes bilaterales y multilaterales, además de otras partes interesadas clave en el desarrollo, tales como la sociedad civil, para implementar programas eficaces de cooperación al desarrollo.