



CiudadFuturo

Taller de intercambio de ciudades latinoamericanas
sobre Estrategias de Desarrollo Urbano basadas
en los Objetivos de Desarrollo del Milenio

25,26 y 27 de Abril 2007
Rosario - Santa Fe - Argentina



Tabla de Contenido:

Inauguración oficial del Taller Ciudad Futuro

AGENDA del TALLER CIUDAD FUTURO

Capítulo 1: organizadores Ciudades Mentoras

Presentación de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

El Programa Estrategias de Desarrollo Urbano - Proceso de implementación

El Asociativismo de los Gobiernos Locales en América Latina.

FLACMA Importancia de la Integración Regional

Autonomía, Descentralización y Competencias de los municipios argentinos, FAM

Trabajando con Alianza de Ciudades

Capítulo 2: Conclusiones

Conclusiones generales

Conclusiones sobre experiencias en Cooperación Internacional

Redes: experiencias en ciudades

Conclusiones sobre experiencias en Desarrollo Estratégico.

Conclusiones sobre Estrategias de Desarrollo Urbano en relación al Programa Ciudad Futuro

Capítulo 3: Ciudades Mentoras

Exposición de Buenas Prácticas

Prácticas Participativas y Gestión Estratégica

- Experiencia de Rosario

El desarrollo urbano como reto político

- Experiencia de San Pablo, Brasil

Cooperación con el Banco Mundial para la elaboración de Plan Estratégico de Desarrollo Urbano

- Experiencia de Lima

Capítulo 4: Ministerio de Ciudades: una experiencia exitosa.

Gobierno Federal de Brasil

Ciudades Mentoras

Capítulo 5: Exposición de experiencias exitosas de las ciudades participantes

5.1. Experiencias en Participación

Consensos

Ponencias de ciudades:

Historia y compromiso en participación, Experiencia Villa El Salvador

Hacia la transformación del Municipio, Experiencia San Juan de Pasto

5.2. Experiencias en Servicios Públicos y gestión

Consensos

Trabajando para el crecimiento colectivo, Experiencia Durango

Focalización del gasto público como herramienta para la inclusión social, Experiencia Bucaramanga

Concejo de Planeamiento Estratégico, Experiencia Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Trabajando para el crecimiento colectivo, Experiencia Guarulhos

5.3. Experiencias en Desarrollo Económico

Conclusiones

El Emprendimiento: un desafío cultural, Experiencia Medellín.

Modificaciones territoriales para la inclusión social, Experiencia Ciudad Sur

5.4. Experiencias en Medio Ambiente

Consensos sobre la temática

Presentación Tucuman, Argentina,

Presentación Petropolis, Brasil

Capítulo 6: Propuestas a la Alianza de Ciudades



Capitulo 1: organizadores Ciudades Mentoras



Bienvenidos a Rosario

Inauguración oficial del Taller Ciudad Futuro

Rosario, con alrededor de un millón habitantes, es la tercera ciudad más poblada del país y la localidad de mayor pujanza económica de la provincia de Santa Fe. Se encuentra ubicada sobre la orilla oeste del Río Paraná, a 300 kilómetros al noroeste de la capital nacional Buenos Aires, y se halla en el núcleo del eje industrial más importante del país.

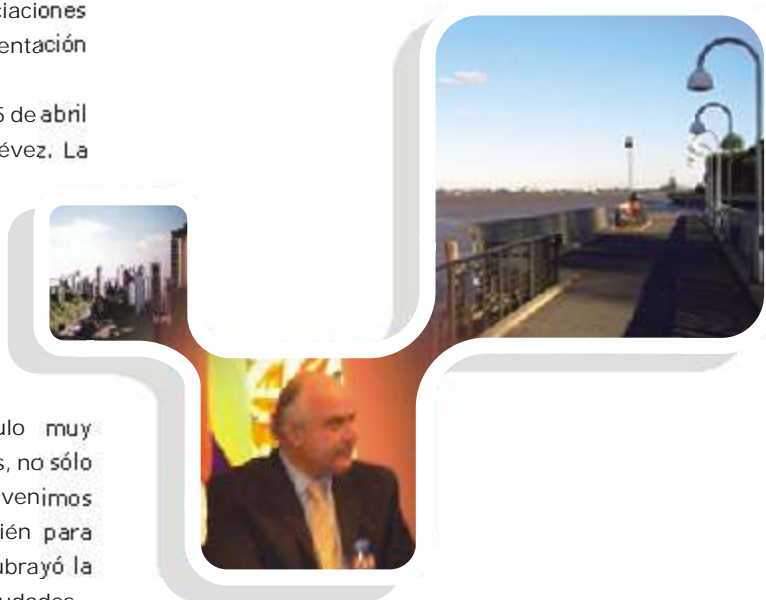
Es la cabecera del área metropolitana del "Gran Rosario", que aglomera un total de diez municipalidades. Esta localidad fue elegida para la realización del Taller Ciudad Futuro teniendo en cuenta tanto su trayectoria como miembro de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) y de Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones (FLACMA) con sus experiencias efectivas en implementación de Estrategias de Desarrollo Urbano.

La ceremonia de apertura se realizó la mañana del 25 de abril en el Museo de Arte Decorativo Firma y Odilio Estévez. La bienvenida estuvo a cargo del Intendente de Rosario, Miguel Lifschitz, y la representante de GGLU, Sara Hoeflich de Duque, entre otras autoridades del país y del exterior.

Lifschitz destacó ante los participantes del foro la responsabilidad y el orgullo que representa ser la ciudad anfitriona de este evento. "Este acontecimiento nos permite construir un vínculo muy importante con las diferentes ciudades intervinientes, no sólo para trasladar nuestras experiencias, las que venimos desarrollando en más de una década, sino también para conocer y aprender de la de ustedes", aseguró. Subrayó la trayectoria de Rosario tanto en cooperación entre ciudades - expresada través de la participación en Mercociudades o CIDEU- como también el compromiso con las redes de trabajo de Urb-AL.

El Intendente se refirió a la experiencia de Rosario en Planificación Estratégica, proceso que marcó la renovación de la ciudad a partir de la proyección de políticas de Estado y acuerdos logrados tanto con los actores privados como con la sociedad civil. Recalcó además la importancia de desarrollar políticas que trasciendan en el tiempo ya que "los tiempos de las ciudades no son los tiempos de un mandato político".

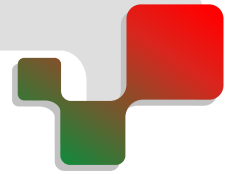
De este modo Lifschitz dejó inaugurado el Taller Ciudad Futuro en el que los representantes de San Miguel de Tucumán y Buenos Aires Argentina-, Durango México-, San Juan de Pasto, Medellín y Bucaramanga Colombia-, Lima y Villa el Salvador -Perú-, Santiago -Chile- y San Pablo, Petrópolis y Guarulhos -Brasil-, se enfocaron en el intercambio técnico entre ciudades y el diálogo con miembros de la Alianza de Ciudades para confirmar apoyos y coordinar opciones de cooperaciones futuras.



Agenda



Día	Actividad / Temática	Ponente, Actor
Miércoles	<ul style="list-style-type: none"> - Acto de bienvenida - Introducción al Programa de la Alianza de Ciudades, su metodología y propuestas - Plan Estratégico de Rosario - Instrumentos financieros; Servicios públicos para la inclusión; Mobilización de recursos a través de la participación; Calidad de vida y medioambiente; Nuevos habitantes - nuevos emprendedores - Abordaje temático y preparación de las propuestas 	<ul style="list-style-type: none"> - Intendente - FLAGMA , FAM, y CGLUG - Ciudades participantes - Consultores y mentores - Alianza de Ciudades
Jueves	<ul style="list-style-type: none"> - Plan estratégico de Rosario - detalles - Visita a un proyecto del plan estratégico de Rosario - Instrumentos de planificación estratégica relacionados con los ODM - Seguridad para la tenencia, titularización e inversión - Movilizando la cooperación a través de la EDU - Definición de propuestas de las ciudades - Presentación de ejemplos de inversión privada 	<ul style="list-style-type: none"> - Técnicos de Rosario - Inversores públicos y privados - Ministerio de Ciudades (Brasil) - Sao Paulo - Ciudades Participantes
Viernes	<ul style="list-style-type: none"> - Movilizando la cooperación a través de la EDU - Metodología de las propuestas - Emparejar ciudades - Presentación de donantes - Presentación conceptual - agenda para las ciudades; ofertas de demanda - Seguimiento del esquema y compromiso para las acciones futuras 	<ul style="list-style-type: none"> - Lima - Ciudades participantes - Rosario - Mentores - Miembros de la Alianza de Ciudades



Presentación de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

La planificación urbana debe responder a dinámicas locales complejas. La lucha contra la pobreza, la gestión del crecimiento urbano y las reformas administrativas se suman a las metas de desarrollo económico y urbano. En las últimas décadas en América Latina se han reformado competencias territoriales y marcos legales para equipar los gobiernos locales con instrumentos que permiten un rol más proactivo en el desarrollo urbano.

Además del marco legal y financiero, el alcance y el enfoque de la planificación dependen de la realidad social y económica de los diferentes países.

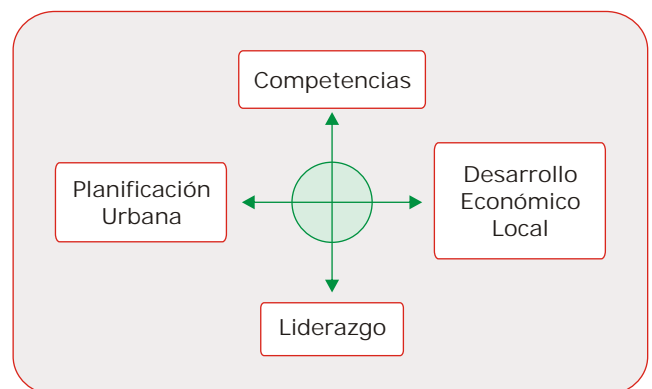
La cooperación internacional y nacional debe reconocer estas diferencias y potenciar la diversidad de planificación en las ciudades del mundo.

En los próximos quince años, muchas ciudades latinoamericanas crecerán en población y en tamaño físico. En este momento, cerca de tres cuartos de los latinoamericanos vive en áreas urbanas, muchos de ellos en barrios marginales con acceso limitado a servicios públicos, una situación que podría agravarse por crecimiento no planificado. Se espera más crecimiento de las ciudades medianas y se puede preparar estos procesos mediante planificación.

Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), promueve el intercambio y la puesta en práctica de las lecciones aprendidas sobre desarrollo urbano en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Trabaja en cooperación con la Alianza de Ciudades promoviendo Estrategias de Desarrollo Urbano (EDU) por considerarlo un instrumento adecuado para comprometer actores públicos y privados en transformar los objetivos comunes en una acción concreta, asegurando una inversión concertada y transparente.

CGLU promueve la implementación de los Objetivos del Milenio a través de la planificación estratégica local y fortalece la planificación como referencia de inversiones y de cooperación.

Su objetivo es el intercambio de experiencias dentro de América Latina y África, así como también con ciudades de otras partes mediante la cooperación descentralizada. Las secciones de CGLU facilitarán un marco referencial para la capacitación y formulación de las estrategias, y el diálogo internacional. También apoyan a las ciudades comprometidas con el programa en los procesos de aprobación dentro de Alianza de Ciudades.



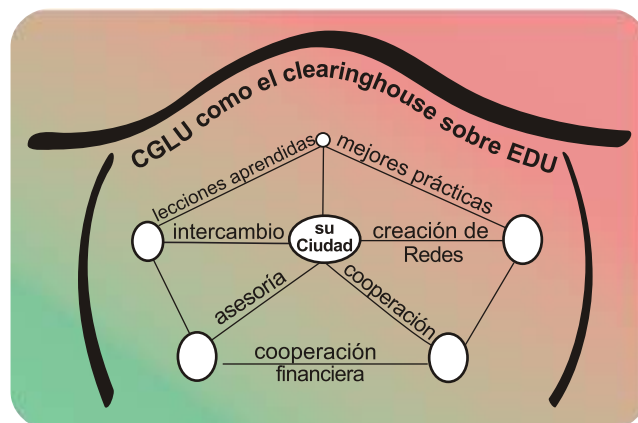
Punto de Partida en África y Latinoamérica

- ▶ El 36% de la población de África Subsahariana es Urbana
- ▶ El 70% de la población urbana sufre limitaciones en relación a la vivienda, el agua o sistemas sanitarios
- ▶ Las deficiencias en transporte, electricidad y comunicación son el mayor obstáculo para el desarrollo productivo en las áreas urbanas.
- ▶ Las transferencias financieras hacia el nivel local son insuficientes. En Camerún, por ejemplo, menos del 1% del PIB llega a las ciudades por inversión directa
- ▶ Más de 60% de los empleos corresponden al sector informal.
- ▶ La cooperación internacional es el ingreso exterior en países como Ruanda
- ▶ El 75% de la población de América Latina vive en ciudades
- ▶ En América Latina, entre el 25 y 40% de la población no tiene acceso a agua potable y saneamiento
- ▶ La titularización de tierras es uno de los mayores problemas de desarrollo urbano
- ▶ Los presupuestos de los gobiernos locales varían entre el 6% PIB en el Salvador hasta 40% en Brasil
- ▶ Se pronostica una des baja de inversión privada en Latinoamérica
- ▶ Las remesas son el ingreso de capital de mayor crecimiento en LA (55 Billion de USD en 2006)
- ▶ La inversión pública en el sector de la vivienda ha disminuido (menos del 2% del PIB)



CGLU- Presentación Clearing House

El Clearing house trabaja bajo los principios de democracia, subsidiaridad, solidaridad, y descentralización para mejorar los servicios hacia toda la ciudadanía y lograr los ODM a nivel local. CGLU con el programa de estrategias de desarrollo urbano ofrece una plataforma para contactos, cooperación, asistencia, e intercambio de información relevante sobre desarrollo urbano. CGLU articula estos esfuerzos a nivel local, nacional e internacional.



El Programa CiudadFuturo: Estrategias de Desarrollo Urbano basados en los objetivos del Milenio - Proceso de implementación

El programa Estrategias de Desarrollo Urbano comprende 4 fases:

- Lanzamiento,
- Intercambio activo,
- Preparación de propuestas
- Aprobación

En el lanzamiento y el diálogo inicial con las ciudades se concluyó que el acceso a prácticas y experiencias es útil para ciudades que desean mejorar su proceso de planificación, mas cuando se relacione con una realidad local y una temática específica.

Muchas ciudades de las regiones han tenido experiencias exitosas y constituyen una referencia para otras, y esto se expresa a través de un proceso de asesoría durante la formulación de su estrategia. Las estrategias locales pueden servir de marco para la cooperación descentralizada de ciudades ya existentes y en vista a la cooperación de los donantes.

Además, las EDU deben incluir una planificación presupuestaria a mediano y largo plazo y buscar la participación de la inversión pública y privada.

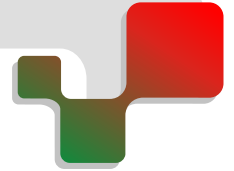
En la fase de intercambio activo se realizarán talleres en ciudades que tengan experiencias valiosas de planificación. De este modo se busca conocer la situación actual de las ciudades latinoamericanas y africanas participantes. En esta instancia se definen los anteproyectos e identifican demandas y ofertas de asesoría mutua. Además se gestiona la asistencia de mentores, ciudades con experiencias adelantadas, para la elaboración de las propuestas de las ciudades.

El taller Ciudad Futuro en Rosario tiene 3 objetivos que se pueden resumir en lo siguiente:

1. Definir ideas para anteproyectos de estrategias de desarrollo urbano basados en objetivos del Milenio
2. Integrar las referencias y lecciones aprendidas de ciudades "mentoras"
3. Elaborar recomendaciones y conclusiones desde la perspectiva de ciudades de la región para que sean difundidos y discutidos en los congresos de Flacma y Jeju con un grupo mayor de ciudades y cooperantes internacionales

1. Lanzamiento octubre 2006
2. Talleres de intercambio con ciudades en las regiones y promoción de los resultados del taller dentro de la Alianza.
3. Preparación de propuestas para ser presentados a la Alianza Finales de 2007
4. Revisión y Aprobación 2008

Los próximos pasos se enfocan en la elaboración de las propuestas de planificación estratégica de las ciudades. Las propuestas dependen del compromiso político de las ciudades y se discute dentro del programa de una forma virtual. La discusión tendrá dos líneas, por un lado el intercambio técnico entre ciudades y por otro un diálogo con miembros de Alianza de Ciudades para confirmar apoyo y coordinar opciones de cooperaciones futuras.



El Asociativismo de los Gobiernos Locales en América Latina. Importancia de la Integración Regional FLACMA

Guillermo Tapia, Secretario General de FLACMA.

La Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones (FLACMA) es la sección regional de CGLU y está liderando la formulación e implementación de estrategias, políticas, programas y proyectos a nivel regional. FLACMA fortalece los gobiernos locales y sus asociaciones, estableciendo además, vínculos de cooperación con instituciones que trabajan por la promoción del desarrollo y la democracia local. FLACMA considera que las experiencias exitosas de las ciudades en la región tienen que ser promocionadas en el ámbito internacional y compartidas con otras ciudades. Por esta razón, conforman un grupo de ciudades comprometidas en abordar la pobreza y desarrollo urbano. El programa se encarga de relacionar la agenda política regional y respaldar a las ciudades en sus procesos de planificación, intercambiando y desarrollando propuestas para obtener apoyo financiero de Alianza de Ciudades en su planificación estratégica.

Para FLACMA las oportunidades y las problemáticas a las que deberán enfrentarse los municipios, se resumen en las siguientes tendencias del siglo XXI:

- La urbanización: 75.8% habitantes urbanos en la Región.
- El peso de las ciudades y la constitución de las ciudades estado
- La debilitación de los estados nacionales
- La transnacionalización de los problemas económicos y políticos
- El peso de la comunicación, la participación social, la transparencia en la gestión y la inclusión social, como factores determinantes de la sustentabilidad del desarrollo
- La pobreza de las personas y las diferencias entre comunidades
- La interacción entre actores de diversa naturaleza, procedencia e interés
- La emergencia de nuevos actores
- Nuevos temas nuevos retos, y
- Necesidades y oportunidades específicas.

Importancia del Asociativismo

Estas tendencias sólo podrán ser atendidas si los gobiernos municipales se involucran, ya que el Estado nacional no está auxiliando con respuestas suficientes; así como tampoco podrá hacerlo en lo referente al cumplimiento de los Objetivos del Milenio. Por esto, los municipios deberán conformar agendas regionales articuladas por FLACMA -red de redes cuyo objetivo principal es la información, el respaldo y la comunicación con sus miembros-. En este sentido, es importante que los municipios se vinculen de manera activa a la organización posibilitando una retroalimentación permanente que se exprese en una

agenda política regional que englobe la diversidad y complejidad de las problemáticas latinoamericanas.

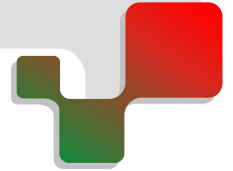
Consideraciones para el trabajo común

Las tendencias arriba expuestas conllevan a realizar algunas consideraciones necesarias que aportan al propósito de compartir experiencias como medio para lograr una mejor gestión:

- Para conformar agendas será necesario la cooperación horizontal como medio de intercambiar experiencias que permitan a los municipios avanzar al mismo ritmo, sin rezagados. Es aquí donde las experiencias como el Taller Ciudad Futuro adquieren relevancia y sentido.
- Es necesario identificar nuevas redes que permitan contemplar problemáticas comunes -redes temáticas- como por ejemplo las ciudades costeras y las ciudades "de altura" las cuales sufrirán verdaderos cambios a causa del calentamiento global.
- La integración de redes deberá contar con un gran soporte de la tecnología de comunicaciones.
- La cooperación internacional es fundamental siempre y cuando se adhiera, a través del diálogo, a la agenda internacional.
- La descentralización es un medio democratizador.
- Es necesario tejer alianzas y buscar consenso entre los actores de índole local, nacional e internacional.
- Es importante bregar por el desdibujamiento de los límites circunscriptoriales.

El Secretario General de FLACMA se refirió asimismo al evento a realizarse en Santa Cruz de la Sierra, en Bolivia, previsto para del mes de Junio de este año. Destacó que en este evento, que unirá asociaciones de municipios de varios países y miembros de la cooperación internacional, se comunicarán los logros obtenidos en el Taller Ciudad Futuro y se estimulará tanto el fortalecimiento de las relaciones como la concreción de acciones que fomenten la cooperación. Asimismo el Congreso Latinoamericano de Municipios, a efectuarse en la ciudad de Florianópolis, propiciará un espacio para estimular a otras ciudades a la participación e integración en redes de cooperación como esta.





Autonomía, Descentralización y Competencias de los municipios argentinos

FAM

Juan Matteo, Secretario General de FAM

Existe en Argentina un organismo que aúna las necesidades de los gobiernos municipales, conjugando sus acciones y dando cuenta de sus inquietudes. La Federación Argentina de Municipios (FAM), la cual fue partícipe del Taller Ciudad Futuro, expuso acerca de Autonomía, Descentralización y Competencias de los gobiernos locales.

La Federación esta constituida en la actualidad por 2.243 gobiernos locales y una Ciudad Autónoma -Buenos Aires-. Esto representa a los 23 gobiernos provinciales con los que cuenta la República Argentina, contemplando a una población de 36.260.130 habitantes.

En el plano político, la FAM articula las políticas nacionales con las demandas locales.

Relaciones entre nivel central y regional

1.- La autonomía (potestad de los gobiernos locales de regir sus intereses) está consagrada en la Constitución Nacional pero subordinada al cumplimiento de las condiciones previstas en el régimen municipal provincial, en general, con la sanción de una carta orgánica con el siguiente contenido:

- Competencias Municipales.
- Atribuciones de los Poderes Locales.
- Reglamenta la Participación Popular.



Competencias Municipales

El representante de FAM aclaró, al momento de presentar las competencias específicas de los municipios argentinos, que se referiría tanto a las atribuciones y obligaciones contempladas en el marco de la ley como a lo que efectivamente ocurre en la realidad con las gestiones locales.

Competencias locales

Atribuciones y obligaciones contempladas en el marco de la ley.

- Planificación, control y mantenimiento de Calles.
- Planificación, control y mantenimiento de Espacios Verdes.
- Administración de su patrimonio.
- Llevar adelante cualquier acción que fomente la mejora de la calidad de vida de los vecinos.
- En los próximos dos años, la ciudad no puede girar a las comunas más del 5 por ciento del total del presupuesto

Competencias locales actuales

Acciones efectivas que realizan los municipios en la actualidad.

- Facilitar el desarrollo productivo local.
- Capacitar en diferentes oficios para una salida laboral.
- Colaborar con la educación principalmente jardín y preescolar.
- Búsqueda de la inversión.
- Colaborar con la política de Seguridad Ciudadana en las Provincias.

Financiación

Los ingresos municipales se encuentran regulados dentro de lo prescripto en las leyes de municipalidades de las provincias y que son:

- Ley de coparticipación

Regula la parte de los ingresos provinciales destinados a la distribución entre los gobiernos locales.



- Tasas por Servicios

Recolección de residuos, alumbrado público y aseo; de ocupación de la vía pública, del subsuelo y del espacio aéreo; de faena de animales; de inspección veterinaria; de inspección, seguridad e higiene; así como derechos de cementerio; de construcción; de espectáculos deportivos; de inspección de medidores y motores; de permiso de venta ambulante; de publicidad y propaganda; de uso de mercado, matadero, y terminales de ómnibus; de uso de servicios atmosféricos y de distribución de agua en camiones.

- Otros ingresos no tributarios

Emisión de licencias de conducción de vehículos, de libretas sanitarias para trabajadores industriales; las habilitaciones bromatológicas; las multas por contravenciones, entre otros.

Conclusiones

El representante de FAM resaltó la situación de los gobiernos locales en relación a la falta de recursos para satisfacer las demandas de los pobladores. La escasez genera una política de dependencia con otros niveles de gobierno, aspecto que se torna crítico en cuanto a la previsión presupuestaria y sobre todo al principio de autonomía municipal.



Trabajando con Alianza de Ciudades

“ *La reducción de la pobreza y el mejoramiento de los asentamientos precarios serán posibles solamente si las ciudades son productivas, eficientes y capaces de ofrecer a los pobres las oportunidades económicas de construir su patrimonio y de acrecentar sus ingresos.*”

Nelson Mandela, Lanzamiento del plan de acción de la Alianza, Diciembre 1999

El coordinador de la oficina regional Brasil de la Alianza de Ciudades, Giorgio Romano Shutte, se dirigió a las ciudades participantes del evento presentando formalmente a la institución, sus objetivos y expectativas.

Presentación de Alianza de Ciudades

La Alianza de Ciudades es una coalición global dedicado al la cooperación para el desarrollo. Su compromiso es reducir la pobreza urbana y ampliar las buenas prácticas en esta materia.

Los miembros que conforman esta coalición son:

- Autoridades locales: CGLU y Metrópolis.
- Gobiernos nacionales: Alemania, Brasil, Canadá, EE.UU., Etiopía, Francia, Italia, Japón, Nigeria, Noruega, Países Bajos, Reino Unido, Sudáfrica y Suecia
- Organizaciones multilaterales: Banco Asiático de Desarrollo, UNEP, ONU-HABITAT y el Banco Mundial

Objetivos de trabajo

La Alianza de Ciudades apoya el mejoramiento barrial, a escala de local y nacional, y la producción de estrategias para el desarrollo de ciudades (City Development Strategies CDS). Por esto su atención se focaliza en diseñar estrategias de desarrollo urbano y mejoramiento barrial a nivel de gobierno local, sin limitarse a la realización de proyectos piloto. Asimismo busca aunar los recursos para mejorar tanto la calidad y coherencia de la cooperación para el desarrollo urbano, como su impacto.

Participación

Sus programas apuntan a involucrar en la participación a líderes de la sociedad civil, moradores de los asentamientos precarios, asociaciones municipales, agencias financieras y miembros de Alianza de Ciudades para lograr acciones de alcance a toda la ciudad.

Propuestas para el mejoramiento barrial a escala local y nacional

Relacionado a la materia de mejoramiento barrial a escala local y nacional Alianza de Ciudades brinda apoyo para:

- Planeamiento de inversiones para mejoramiento de asentamientos precarios
- Análisis políticas publicas y elaboración de estrategias

- Reforma de políticas públicas y de sistemas regulatorios
- Establecimiento de alianzas y búsqueda de consenso con los actores locales
- Difusión de conocimiento

Busca con este apoyo el compromiso político de las partes, el planteo de objetivos claros, la inclusión del mejoramiento de asentamientos entre las políticas prioritarias, dotada de partida presupuestaria y la atención a las futuras necesidades territoriales y de servicios

Propuestas para Estrategias de Desarrollo de Ciudades

El representante de Alianza de Ciudades expuso la metodología precisa para el diseño de propuestas para presentar ante Alianza de Ciudades. El diseño de propuestas para las Estrategias de desarrollo urbano es el proceso por medio del cual los interesados locales definen su visión de la ciudad y su crecimiento económico; sus objetivos en materia ambiental y de reducción de la pobreza y un orden de prioridades claro de las medidas e inversiones necesarias.

Relacionado a las Estrategias de Desarrollo de Ciudades Alianza de Ciudades apoya:

- La construcción de consenso urbano en cuanto a la visión y prioridades
- La evaluación las perspectivas de crecimiento económico de la ciudad
- El desarrollo de estrategias financieras y de inversiones
- La colaboración y distribución de conocimiento

Financiación: Cities Alliance apoya estrategias de desarrollo urbano y mejoramientos en asentamientos informales. La Alianza administra unos “fondos básicos”, con donaciones que oscilan entre los 40.000 dólares y un máximo de 500.000 dólares, para estimular la innovación local y enfocar objetivos estratégicos. Las propuestas de las ciudades aspiran a conseguir el apoyo de estos fondos.

Busca la identificación y compromiso local, el desarrollo de procesos participativos y de estrategias que se centren en resultados y redición de cuentas fomentando además la relación con diversos inversores



Criterios de selección de Proyectos

Todas las propuestas son cotejadas con base en 10 criterios centrales, que se reflejan en la Carta de Alianza de Ciudades.

- Acordar con el objetivo de la Alianza

El combate a la pobreza urbana a través de estrategias de desarrollo de ciudades y/ o las actividades dirigidas al mejoramiento de asentamientos

- Innovación, Institucionalización y Réplica

Ayuda a las ciudades y a sus asociaciones nacionales a institucionalizar las estrategias innovadoras para el desarrollo de ciudades y el mejoramiento de los asentamientos precarios

- Ampliación del alcance de las mejoras

Va más allá de proyectos piloto y alcanza las acciones integrales a escala de ciudades y países.

- Impacto positivo en el medio ambiente

Favorece mejoras medio ambientales, especialmente en las condiciones de vida de la población carente que vive en áreas urbanas

- Apoyo y aprobación gubernamental

Aprobado por las autoridades local y nacional

- Relaciones con inversores para el seguimiento

Potenciales aparceros inversionistas deben estar involucrados desde la fase de diseño del proyecto.

- Relaciones de colaboración

Concebidas en un proceso participativo con los actores locales, incluyendo el sector privado y las organizaciones cívicas

- Co-financiación

La donación de la Alianza presupone la financiación de del gobierno y/o de otras fuentes

- Coherencia de esfuerzo

Fomenta la cooperación entre sectores y agencias

- Duración

Alcanza resultados con marcos cronológicos bien definidos y preferiblemente en un periodo de 24 meses

Aplicación de propuestas ante Alianza de Ciudades

El representante de Alianza de Ciudades remarcó la necesidad de cumplir con el procedimiento de aplicación al pie de la letra. Explicó a los participantes del taller como era la modalidad para aplicar correctamente. A continuación se detallan los puntos específicos:

- Usar el formulario específico para la elaboración de su propuesta (www.citiesalliance.org).

- Identificar al menos un miembro de la Alianza que apoye la propuesta

- Asegurar que se cumplan los 10 criterios básicos de elegibilidad y selección

- Contactar con el Secretaría para buscar apoyo o información

Expuso además el desarrollo del proceso de solicitud y evaluación de propuestas; y los montos estimados para los programas en caso de aprobación. Sobre este último punto definió el modo en el que se realizan los acuerdos de donación y la importancia de las devoluciones permanentes a través de informes que deben realizar las ciudades beneficiadas a Alianza de Ciudades.

Proyectos de la Alianza en Brasil

Proyectos	Localidad	Período
Estrategia de desenvolvimiento de RM Recife	RMRecife	2001-2004
Asistencia técnica en Programa Ribeira Azul (PATS)	Salvador	2001-2006
Plan de Acción para combatir la pobreza y exclusión socio económica	Rio Grande do Sul	2001-2004
Programa Barrio Legal	São Paulo	2002-2004
Soporte en política nacional de combate a la pobreza	Brasil	2003-2003
Programas nacionales de regul. fund. y prev. de riesgo	Brasil	2004-
Preparación de Plan Estratégico Municipal de Habitación	São Paulo	2005-
Asistencia técnica en Programa Vivir Mejor II	Bahia	2006-
Igualdad territorial e inclusión social	Brasília	2006-
Preparación e diseminación de kit de regularización fundiária	Brasil	2006-
Estrategía de desenvolvimiento de RM Belo Horizonte	RMBH	2007-



Capitulo 2: Conclusiones Generales del taller CiudadFuturo



Conclusiones Generales del taller CiudadFuturo

Conclusiones sobre experiencias en Cooperación Internacional y de redes.

Estas son algunas de las conclusiones sobre cooperación internacional extraídas del encuentro sostenido por las ciudades en el marco del Taller Ciudad Futuro, que se refieren a las experiencias de ciudades de la región de Latinoamérica de cooperación internacional y de trabajar en redes.

- América Latina es realmente un escenario regional de buenas prácticas de políticas urbanas.
- El diagnóstico realizado durante los debates entre los representantes de las ciudades latinoamericanas presentes en el Taller, arrojó como resultado la identificación de nudos críticos y oportunidades latentes basadas en las diversas experiencias de intercambio de experiencias entre los Estados Locales.
- En este marco se tuvieron en cuenta las lecciones aprendidas en otros programas de cooperación tales como: la importancia de acercar las ciudades de pequeña escala con las medianas y más grandes, la necesidad de seguir profundizando los vínculos que ya se han generado en las redes horizontales entre municipios y en particular algo que aparece como una constante preocupación: la falta de comunicación e impacto de lo local a lo nacional.
- Este estado de situación propició la generación consensuada de recomendaciones, las cuales aportan en el camino de seguir avanzando en estrategias de desarrollo urbano que aporten al cumplimiento de los Objetivos del milenio (ODM) adaptados a los distintos contextos.
- Los procesos históricos-políticos-sociales vividos en la región en los últimos años, han recreado un escenario compartido donde los municipios latinoamericanos deben asumir un rol protagónico como actor de desarrollo, en el camino de la inclusión social y la lucha contra la pobreza.
- En este sentido se reafirma la hipótesis que la Cooperación Horizontal, a través del aporte de valiosos intangibles, es una verdadera fortaleza para la construcción de ciudades más participativas y democráticas.
- En este marco, se reconoce que es necesaria la decisión política de los alcaldes expresada en el liderazgo de los procesos necesarios que tributen a la concreción de proyectos comunes, para avanzar en las estrategias de alianzas en pos de la cooperación horizontal. Siendo necesario el replanteo de las estructuras de los gobiernos locales para crear las condiciones necesarias para en un futuro cercano lograr la institucionalización de la cooperación en dichos ámbitos.
- Se vuelve imprescindible seguir fortaleciendo las capacidades y competencias de los gobiernos locales, así como seguir propiciando el diseño de nuevos espacios de intercambio de experiencias innovadoras, y alternativas de trabajo en red sostenidas que aporten a la reflexión para la construcción de abordajes genuinos de los problemas compartidos en la región.
- Una forma de incrementar el impacto de los resultados del trabajo local es precisamente potenciar el trabajo en redes, asociaciones y otros espacios que permiten el intercambio de experiencias de manera personalizada.
- Es un logro importante la incorporación de los gobiernos nacionales a los procesos de construcción de alianzas de ciudades, buscando su impulso en las estrategias de desarrollo urbano planteadas en dichas instancias. En este sentido hay que activar el rol de las asociaciones en los procesos de evaluación y difusión de experiencias innovadoras y en la comunicación con los gobiernos nacionales.
- Se requiere establecer programas de formación y capacitación a los directivos municipales a fin de aprovechar todas las opciones de financiamiento al alcance de las ciudades



- Sería importante que los organismos internacionales se constituyan en centros articuladores, facilitadores de encuentros de ciudades, teniendo en cuenta las diversas realidades locales, diseñando estrategias focalizadas para incluir en a los municipios pequeños o de menor capacidad operativa, teniendo en cuenta las asimetrías existentes entre los mismos, equiparando las oportunidades de acceso para aumentar la participación de ciudades en las instancias de la cooperación.
- Además, entendiendo que muchas veces los requisitos propuestos por dichas organizaciones no responden a las necesidades de los gobiernos locales es urgente realizar una revisión de los mismos y en particular aquellos referidos a la descripción de los índices de calidad de vida que muchas veces se vuelven un obstáculo por la imposibilidad de dar cuenta de ellos en los términos establecidos, como consecuencia de la disparidad con las que son tomados y expresados en cada uno de los países.
- El cumplimiento de los Objetivos del Milenio (ODM) y sus consecuentes metas en plazos concretos, es un desafío que requiere de un sistema de corresponsabilidades y compromisos que incluye a todos los actores de esta dinámica local-global, es por eso que necesitamos lograr los consensos necesarios, para mancomunar esfuerzos que nos ayuden a construir ciudades más justas y solidarias.

URB- AL: Una Experiencia de cooperación horizontal en América Latina

El objetivo del programa Urb-Al de la Unión Europea, consiste en desarrollar redes de cooperación descentralizada entre colectividades locales sobre temas y problemas concretos de desarrollo local urbano.

Al cierre del encuentro en el Taller Ciudad Futuro la representante de la Municipalidad de Rosario, Maria del Huerto Romero responsable del programa URB- AL, relató la experiencia de esta iniciativa de la Comisión Europea (CE) en América Latina. Su creación data de 1995 y respondió a la necesidad de desarrollar redes de cooperación descentralizada entre colectividades locales sobre temas y problemas concretos de desarrollo local urbano. El Programa se dividió en dos fases, concluyendo la segunda a fines del 2006, y se organizó en torno a 14 redes temáticas.

Los resultados de la experiencia pueden sintetizarse en las siguientes cifras:

- URB-AL involucró a aproximadamente 1000 ciudades, colectividades locales y regiones de América Latina y la Unión Europea;

- De ellas, más de 540 han estado comprometidas directamente en proyectos comunes;

- Desde el inicio del Programa, 188 proyectos comunes fueron seleccionados, algunos de los cuales se encuentran en plena ejecución, mientras la mayoría ya han finalizado sus actividades;

- A más de diez años de existencia, el Programa se ha convertido en una referencia obligada de la cooperación descentralizada local. Ha contribuido a fomentar un mayor conocimiento entre socios de uno y otro continente, y con la práctica del trabajo en común ha facilitado el acceso de los gobiernos locales -principalmente de pequeñas y medianas dimensiones- a la cooperación internacional.

Es posible acceder a la documentación de esta iniciativa visitando el sitio de Internet del Centro de Documentación del Programa URB-AL con sede en la ciudad de Málaga, España: www.centrourbal.org



Conclusiones sobre experiencias en Desarrollo Estratégico.

Conclusiones sobre experiencias en Desarrollo Estratégico.

Conclusiones sobre Estrategias de Desarrollo Urbano en relación al Programa Ciudad Futuro

En cuanto a las Estrategias de Desarrollo Urbano (EDU), en el transcurso del encuentro se debatió acerca de las estrategias que permitirían conferir mayor impacto a las intervenciones locales.

- Se reconoce la importancia de los planes estratégicos en el desarrollo urbano, en la gobernabilidad y en el fortalecimiento de la acción local
- Los Planes Estratégicos posibilitan el desarrollo con mayor celeridad (en particular son un instrumento de continuidad ante el cambio político local)
- Es fundamental la interacción de los gobiernos locales con las instancias internacionales para impulsar los proyectos encaminados al desarrollo social
- Los planes estratégicos deben ser ligados a esquemas de gestión y financiamiento, para lograr una implementación continua, como indicado en el ejemplo de Rosario

Para lograr mayor efectividad en la línea que propone el Programa Ciudad Futuro, las propuestas que las ciudades acerquen a Alianza de Ciudades deberían enmarcarse en las estrategias que se destacan a continuación:

1. Una propuesta regional que, gestada desde lo local y conteniendo una perspectiva de ciudad, sea pasible de *escalar* como tema, cuestión o práctica a las instancia supralocales de Gobierno (Nación, provincia, departamento, etc.).

Un caso paradigmático en este sentido lo constituye el Ministerio de Ciudades de Brasil. Se considera que una propuesta con posibilidad de trascender el espacio acotado del territorio de la ciudad, a partir de la articulación de diversos niveles jurisdiccionales, permitiría amplificar el impacto de las intervenciones públicas al tiempo que reforzar las capacidades y competencias de los Gobiernos locales latinoamericanos.

En este sentido, otro caso emblemático es el mexicano. Muestra de ello es la ciudad de Durango, que manifestó una propuesta de cooperación con el gobierno nacional y la asociación Federación Nacional de Municipios de México (FENAL). En México, muchas reformas fueron propiciadas por el nivel local, siendo ciertas ciudades las que desarrollaron prácticas que posteriormente fueron retomadas/resignificadas como estrategias nacionales.



Además, en México los municipios pueden realizar asociaciones directas entre ciudades entre sí y con entidades nacionales. Por esto, se considera una alta factibilidad de que las políticas locales reverberen en el nivel nacional, amplificando el impacto de las intervenciones.

En cambio, en otras situaciones nacionales como por ejemplo Perú- la capacidad de incidencia de los municipios en la esfera nacional es muy débil. En casos como este, se debería trabajar en la sensibilización del Gobierno nacional, haciéndolo participar en actividades del proyecto y en el desarrollo de capacidad a través de buenas prácticas en la región.

2. Esta problematización de la cuestión local/territorial, fue plasmada en un conjunto de ítems considerados transversales a la totalidad de los temas que fueron abordados durante el encuentro; a saber:

- Revisión del concepto metropolitano: como lo han indicado las presentaciones de Rosario, Guarulhos, Villa el Salvador, Ciudad Sur y Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el componente territorial de las ciudades sus límites y fronteras-, deben ser revisados hacia una mayor integración intermunicipal. Las ciudades, por tanto, deben redefinirse desde una perspectiva más solidaria y de subsidiariedad, actualizando prácticas de acuerdo y concertación entre múltiples actores, que incluya los diversos liderazgos locales.

- Participación como principio permanente y coherencia Naciónempresa privadacomunidad: la participación, además de ser fundamento del empoderamiento de los ciudadanos, también contribuye significativamente a la legitimación de las gestiones y



Gobiernos locales. La fortaleza que de allí deriva, confiere una nueva visibilidad de lo local en la escena nacional, situando a los municipios en un nuevo rol en el que aumenta su papel de coordinador y gestor hacia el nivel nacional de acciones desarrolladas desde el territorio, y también hacia el sector privado. Lo último puede resultar en programas de emprendimientos y convertirse en una estrategia de desarrollo de identidad local, como en la ciudad de Medellín.

- Recursos y competencias para el desarrollo urbano. Teoría y práctica de sistemas fiscales y legales: la insuficiencia de recursos para el desarrollo urbano es una realidad de las ciudades y los Gobiernos latinoamericanos. Los municipios abordan la prestación de múltiples y variados servicios, así como el desarrollo de políticas de vivienda, pero la sostenibilidad financiera no permite la cobertura total de la población más necesitada. Experiencias exitosas como el Programa Hábitat en la ciudad de Rosario, no son factibles con recursos propios de los municipios. Instrumentos de movilización de recursos locales, nacionales e internacionales y la gestión financiera a través de entes pueden incentivar la inversión privada a mediano plazo.

- Sostenibilidad de los Planes Estratégicos ante los cambios de Gobierno: las ciudades enfatizan que una de las cuestiones neurálgicas de los Planes Estratégicos se relacionan con la continuidad más allá de los cambios de Gobierno, especialmente cuando estos cambios implican al mismo tiempo cambios en el partido que conduce la gestión. Para que las EDU actúen como cartas de navegación, aún bajo distintos Gobiernos, ellas deben ser coherentes, participativas y promover la apropiación por parte de los actores involucrados. Ciudades como Pasto demuestran que para lograr esta continuidad no es necesaria la permanencia de partido en el Gobierno, sino que más bien es efecto del reconocimiento, de la participación y de la capacidad de la población para involucrarse en la gestión municipal.

- Asociativismo y redes. Coherencia y resultados de impacto: las redes incentivan la cooperación, tanto horizontal como vertical, tanto entre lo público como entre lo público y lo privado. Las asociaciones de los gobiernos nacional, regional y locales pueden constituirse en espacio de intercambio y difusión de buenas prácticas, así como dinamizar/complementar la gestión de políticas que pueden surgir de ellas. En este mismo sentido, la cooperación internacional debería apoyar iniciativas para la promoción de lecciones aprendidas, más allá de experiencias de proyectos puntuales.

- Monitoreo y ODM como impacto de las estrategias: gracias a la capacidad técnica de los gobiernos locales y a una mayor sistematización, muchas políticas son mensurables con indicadores relacionados a las estrategias de desarrollo urbano u otras políticas públicas. El uso amplificado de indicadores compatibles con los sistemas de monitoreo nacional, como en el caso de Bucaramanga, facilita el reconocimiento nacional de los esfuerzos locales en lucha contra la pobreza. En el caso de los proyectos a presentar por las ciudades, los resultados e impactos esperables de las propuestas deberían referirse a los ODM. El monitoreo permitirá una evaluación sistemática de las propuestas presentadas por las ciudades asistiéndolas en la posibilidad de asociarse con actores nacionales, privados e internacionales.



Capítulo 3: Ciudades Mentoras

Exposición de Buenas Prácticas

Las ciudades mentoras comparten sus experiencias de planificación con las ciudades interesadas en formular propuestas mediante el asesoramiento. Las ciudades mentoras cuentan con una destacada, comparten el mismo contexto regional y son próximas a las demás ciudades. Existen muchas ciudades en Latinoamérica que pueden demostrar experiencias exitosas en el tema de planificación por ejemplo Rosario, San Pablo y Lima, las cuales forman parte de este programa.



Ciudades Mentoras / Exposición de Buenas Prácticas

Prácticas Participativas y Gestión Estratégica

Experiencia de Rosario



Mónica Bifarelo, Secretaria General de la Municipalidad de Rosario, Rosario, Argentina.

Sobre Planificación y Estrategias

La charla tuvo como objetivo ampliar el debate sobre el Plan Estratégico Rosario (PER) y compartir conceptualizaciones que han aportado al desarrollo de la ciudad. Para la Secretaria General de la Municipalidad de Rosario, Mónica Bifarrello, es importante pensar la planificación como la búsqueda de consenso para transformar la vida de los ciudadanos y construir un sentido colectivo; un proceso que brinda una visión de mediano y largo plazo al momento de construir un camino para la acción.

La Planificación Estratégica va contra la fragmentación, no borra el conflicto o la diferencia sino que construye consenso. Estimula además el trabajo conjunto entre los diversos actores sociales: la cooperación público-pública y la cooperación público-privada.

Debe considerarse que no sólo el gobierno local cambia su visión y contempla la cooperación con el sector privado sino que además modifica su concepción de la cooperación al interior del Estado -intra e inter institucional-. Esto implica necesariamente un cambio cultural en las personas que conforman la administración, cambio que posibilitará modificaciones estructurales efectivas. Un resultado concreto de la implementación de esta política son los seis centros de distrito descentralizados que ofrecen a la ciudadanía la posibilidad de realizar la totalidad de sus gestiones municipales.

El Plan Estratégico Rosario se conforma alrededor de un eje central que presenta a Rosario como una ciudad sustentada en el trabajo y la creación, con oportunidades de vida y de progreso para todos sus habitantes, que recupera el río y se constituye en punto de integración y encuentro en el Mercosur.

Son cinco las líneas estratégicas fundamentales que guían el plan:

I -Construir la ciudad del trabajo

Convertir a Rosario en centro regional de transporte y servicios, recuperando asimismo su perfil de ciudad laboriosa, industrial y competitiva.

II - Construir la ciudad de las oportunidades

Asegurar una ciudad con posibilidades de desarrollo



individual y social para todos, con un municipio moderno y participativo.

III -Construir la ciudad de la integración

Consolidar una ciudad metropolitana, dinámica e innovadora, espacio de encuentro y cooperación de la región y el Mercosur.

IV -Construir la ciudad del río

Articular la ciudad con el río y las islas, promoviendo una transformación urbanístico-ambiental que sienta las bases de un modelo de desarrollo sustentable y consolide una nueva imagen de Rosario.

V -Construir la ciudad de la creación

Afianzar a Rosario como referente regional en la creación artística, el diseño y la producción científico-tecnológica.

Cada objetivo particular contó con programas y proyectos específicos para poder concretarlos, para poder hacerlos realidad:

De infraestructura metropolitana de comunicación polimodal

- Autopista Rosario-Córdoba
- Puente Rosario-Victoria
- Reconversión del Puerto de Rosario
- Sistema de gestión del sistema vial metropolitano y de accesos a la ciudad
- Hidrovía Paraguay-Paraná.
- Seis centros de distrito.



De calidad de vida

- Plan Rector Ambiental
- Nuevo sistema de transporte público y movilidad urbana
- Nuevo Hospital de Emergencias Dr. Clemente Álvarez
- Sistema metropolitano de tratamiento integral de residuos
- Plan integral de actuación en los Asentamientos Irregulares
- Preservación del Patrimonio Urbano y Arquitectónico
- Abrir la ciudad al río
- Sistema urbano/regional de espacios verdes

Institucionales

- Autonomía Municipal
- Agencia Regional de Desarrollo
- Ente de Coordinación Metropolitana



Plan Estratégico Metropolitano

Luego de diez años de implementación del PER, Rosario ha superado el 80% de sus objetivos. Sin embargo el continuo crecimiento y la diversificación de sus necesidades han planteado la urgencia de ampliar la estrategia a un nivel macro. La ciudad se ha propuesto como objetivo el desarrollo de un nuevo plan estratégico de alcance metropolitano.

Los objetivos de la planificación y gestión estratégica de la Región Metropolitana de Rosario:

- Integrar las realidades territoriales al proceso de toma de decisiones de las políticas públicas para poder valorizar los recursos comunes y enfrentar los grandes temas metropolitanos.
- Fortalecer la gestión local de cada municipalidad y comuna del área y de la región y coordinar o articular las acciones estatales (municipal, provincial y federal) y sociales en el área.
- Generar un sistema de gestión propia para el área metropolitana con medios para reunir y analizar la información, atender a las necesidades del área y tomar decisiones que permitan superar sus problemas.
- Promover un proyecto político regional que garantice o contribuya a generar condiciones para un desarrollo equitativo a nivel socio-territorial, en condiciones de transparencia, previsibilidad y corresponsabilidad.

Reflexiones finales

Es necesario avanzar en una nueva relación entre Estado y Sociedad.

Para esto hay que pensar en perspectiva de derechos, hay que tener en cuenta la capacidad de producir resultados socialmente deseados, en una efectiva redistribución del poder y en una reasignación equitativa de los recursos. Es indispensable trabajar con imaginación, creatividad, plantearse objetivos ambiciosos para trabajar con responsabilidad y sentido común. Sin olvidar que la formulación del Plan Estratégico siempre un punto de partida y no de llegada.

Ciudad Mentora: Oferta de cooperación.

Como ciudad mentora Rosario ofrece a la conformación de una academia de municipios que profundice el asesoramiento en planificación y gestión estratégica.

Puntualizando en:

- Determinación de indicadores de evaluación de gestión estratégica.
- Descentralización administrativa y centralización política
- Experiencia en Rosario Hábitat.



Ciudades Mentoras / Exposición de Buenas Prácticas

Cooperación con el Banco Mundial para la elaboración de Plan Estratégico de Desarrollo Urbano

Experiencia de Lima



Manuel Castro Baca, Gerente del Plan Estratégico, Lima, Perú.

Lima es una ciudad en rápida expansión con más de ocho millones de habitantes que ha empezado a formular el desarrollo urbano del Gran Lima en el 2003, respaldado por el Banco Mundial y la GTZ.

En la actualidad, se detecta un desborde del crecimiento urbano y aumento de la pobreza en el marco del área metropolitana. Lima atribuye sus problemas urbanos y sociales a la falta de gobernabilidad, al conflicto de intereses entre municipalidades que conforman el área metropolitana, y al rápido proceso de crecimiento urbano informal. Consideran que la situación puede mejorarse involucrando a la comunidad, a los académicos y al sector privado en la toma de decisiones y consecuentemente en la formación de liderazgo.

La unidad del proyecto del Plan Estratégico se ha afianzado gracias al apoyo del Banco Mundial. Canalizando su ayuda se intentó consolidar la gobernabilidad metropolitana trabajando en un programa de objetivos ambiciosos respecto a la reducción de pobreza. El Banco ha implementado algunos proyectos pilotos especificados en el marco de la estrategia, y el PNUD apoya la titularización de propiedad de terrenos en asentamientos informales para así fomentar la participación del sector privado.





El desarrollo del plan se puede dividir en tres momentos fundamentales:

- Formulación de estrategias
- Intervenciones focalizadas
- Definición de proyectos

La ponencia de Lima se focalizó en su experiencia de cooperación con instituciones financieras internacionales, fundamentalmente con el Banco Mundial.

Ejecución de Intervenciones Financieras focalizadas

Lima trabajó en el desarrollo del Plan Estratégico con el apoyo de patrocinadores:

- Alianza de Ciudades
- Banco Mundial
- Fondo Japonés para el Desarrollo Social (Japan Social Development Fund- JSDF)

Programa FAR-JDSF

Estos son los puntos más importantes a destacar del Programa FAR-JDSF:

- Un millón de dólares de financiamiento -Banco Mundial y Fondo Japonés de Desarrollo Social-
- Iniciativas locales de alivio de la pobreza y desarrollo integral mediante generación de empleo y desarrollo de capacidades productivas
- 1° Concurso: nueve proyectos ganadores (382 mil pesos)
- 2° Concurso: trece proyectos ganadores (610 mil pesos)

Lima destacó la participación del Banco Mundial, organismo que se presenta como un actor estratégico para el desarrollo financiero del trabajo y al mismo tiempo una guía en lo referente a la instrumentación técnica para su realización, que aporta el *know how* necesario para el desenvolvimiento del proyecto.

Para el acceso al crédito internacional, Lima se sometió a la realización de una evaluación de riesgo financiero en la que se distinguieron por la excelencia de sus resultados. Manuel Castro destacó que sin esta distinción no hubiese sido posible conseguir el apoyo y autorización de la Secretaría Nacional de Hacienda para la solicitud del crédito.

Si bien el aporte crediticio conseguido fue un puntalamiento financiero importante para el desarrollo de este proyecto, el Gerente del Plan Estratégico destacó el trabajo realizado para comprometer la participación en este rubro de otros agentes: como el gobierno nacional, el sector privado, y agentes de cooperación internacional. Para posibilitar una mayor participación del sector privado se elaboraron esquemas de créditos que tuvieron respuestas más amplias en la temática de desarrollo de infraestructura para el transporte.

Ciudades Mentoras: oferta de cooperación de Lima

A partir de su experiencia de trabajo más de cuatro años con el Banco Mundial y con Alianza de Ciudades Lima se compromete a colaborar y capacitar a las ciudades participantes respecto de la metodología específica para la presentación de proyectos, informes y otros requerimientos ante cooperantes internacionales. Además ofrecieron su experiencia para capacitación técnica y gestión de recursos financieros.

Ciudades Mentoras / Exposición de Buenas Prácticas

El desarrollo urbano como reto político Experiencia de San Pablo, Brasil



Eliene Corrêa Rodrigues Coelho,
Asesora del Departamento de
Vivienda, San Pablo

La ciudad de San Pablo se ha comprometido en alcanzar uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: ciudad sin asentamientos precarios. Ha logrado diversos progresos en mejora urbana, regularización de derechos de tenencia títulos-, y planificación urbana, además de haber otorgado un nuevo enfoque social a los procesos de planificación en un plazo muy reducido.

Los cambios institucionales internos en el Departamento de Vivienda son un ejemplo de los procesos de modernización en las instituciones municipales. Entre sus acciones más importantes se destacan el suministro de nuevos recursos financieros para mejorar las condiciones del medioambiente urbano y la transformación y valorización de asentamientos previamente degradados, aislados y segregados. El ejemplo de San Pablo ha cobrado interés a nivel nacional e internacional y las buenas prácticas ejercidas han sido implementadas, replicadas y optimizadas tanto dentro de Brasil como en otros países.

Información demográfica sobre el estado de San Pablo

- El Estado de San Pablo cuenta con una población de 37 millones de habitantes
- La región Metropolitana de San Pablo cuenta con 17,88 millones de habitantes
- La ciudad de San Pablo* cuenta con 10,5 millones habitantes

*10,9 por ciento del PIB nacional y 32,0 por ciento del PIB estatal (IBGE 2002)

Información sobre Áreas metropolitanas

- Brasil cuenta con 26 Regiones Metropolitanas.
- San Pablo cuenta con tres Regiones Metropolitanas: Campinas, Baixada Santista y San Pablo

Programa Barrios Legales

La presentación se centró en dos instancias específicas de las acciones que la ciudad de San Pablo viene desarrollando junto con Alianza de Ciudades, en el marco de una política amplia para la regularización e integración sistemática de las áreas de asentamientos precarios existentes en la ciudad.



La primera temática expuesta se relacionó al proyecto de formación y consolidación del programa Barrios Legales que tiene lugar en la ciudad de San Pablo desde el año 2002.

A continuación se presentan las prácticas más importantes realizadas en el marco de este programa:

- Seguridad en la posesión de las viviendas:
- Se desarrolló una estrategia de mediación de conflicto a partir de un proceso de negociación para evitar el desalojo forzado de asentamientos ilegales.
- Se logró la aprobación de leyes municipales que permitieran la concesión de títulos para más de 320 favelas localizadas en áreas públicas en 160 áreas de regularización y la normalización de loteos ocupados antes de abril de 2000.
- Definición de una metodología para los planes habitacionales y de desarrollo urbano.

Resultado del proyecto de Formación del Programa de Barrios Legales

Los alcances concretos de esta primera etapa pueden verse en:

- Tres Planes de Acción en Viviendas y Desarrollo Urbano para los distritos Jardim Ângela, Brasilândia y Cidades Tiradentes.
- Metodologías para el análisis y prevención de la violencia por medio de medidas de desarrollo urbano y habitacional. Descentralización y participación social.
- Consolidación sobre metodología específica para Planes de Acción en Vivienda y Desarrollo Urbano
- Unidades de Gestión de Información en SEHAB.

Impactos del Proyecto

- 13 mil familias fueron beneficiadas con la estrategia de mediación de conflicto contra el desalojo forzado



- 45 mil familias fueron beneficiadas con procesos de Regularización de Tierras y Desarrollo Urbanístico y el Programa Barrio Legal
- En el año 2004, el Centro de Desalojos y Derecho a la Vivienda (Ginebra, Suiza), premió a la Secretaría de Vivienda y Desarrollo Urbano de San Pablo por su desempeño en la "Protección al Derecho de Vivienda".

Políticas de Viviendas, Desarrollo Urbano y Social

Asimismo se desarrollaron en la ponencia los principales puntos del Proyecto de Estrategias para el Planeamiento, Financiamiento e Implementación de Políticas de Viviendas, Desarrollo Urbano y Social para personas de bajos recursos del Municipio de San Pablo. Este proyecto también se realizó con el apoyo de Alianza de Ciudades. El interés sobre esta iniciativa estuvo centrado en el refuerzo de las capacidades administrativas planeamiento y monitoreo de políticas.

Planeamiento y Monitoreo de políticas

Una de las problemáticas más importantes que se plantearon en torno a las capacidades administrativas confluía en las dificultades presentes al momento de definir las áreas de acción en intervención.

En este marco la ponencia se focalizó en el establecimiento de un adecuado sistema de priorización.

Sistema de Clasificación, Caracterización, Elección y Priorización para las intervenciones en asentamientos precarios del municipio de San Pablo

El sistema de Priorización para la toma de decisiones respecto de las intervenciones en vivienda cuenta con cuatro etapas fundamentales:

- Etapa de Caracterización

Su objetivo es caracterizar las áreas favelas del municipio de San Pablo.

- Etapa de Clasificación

Orientada a clasificar estas áreas en grupos definidos para las intervenciones necesarias.

- Etapa de Elección

Dirigida a la selección de las áreas según el tipo de intervención a realizar, en base a las acciones concretas a desarrollar

- Etapa de Jerarquización o Priorización

El objetivo de esta última es priorizar las acciones sobre las favelas que encuadran en los criterios establecidos en la etapa de Elección.



Ciudades Mentoras: oferta de cooperación de Lima

A partir de su experiencia de trabajo más de cuatro años con el Banco Mundial y con Alianza de Ciudades Lima se compromete a colaborar y capacitar a las ciudades participantes respecto de la metodología específica para la presentación de proyectos, informes y otros requerimientos ante cooperantes internacionales. Además ofrecieron su experiencia para capacitación técnica y gestión de recursos financieros.



Capitulo 4: Ministerio de Ciudades: una experiencia exitosa

Ciudades Mentoras / Exposición de Buenas Prácticas

Ministerio de Ciudades: una experiencia exitosa

Gobierno Federal de Brasil



Inês Magalhães, Secretaria Nacional de Vivienda, Ministerio de Ciudades, Brasil.

La participación en el Taller Ciudad Futuro de Secretaria Nacional de Vivienda del Gobierno Federal de Brasil, Inês Magalhães, estuvo orientada a mostrar una práctica paradigmática que expone de manera concreta la posibilidad de establecer políticas públicas locales capaces de lograr repercusión en el ámbito nacional.

Los espacios participativos en las ciudades brasileras han gozado históricamente de un empuje otorgado por la intervención permanente y punzante de la población que sufre las mayores carencias en torno a la calidad de vida y vivienda. Sus permanentes reclamos se han orientado a conseguir una mejoría en su situación. Esto ha estimulado la generación y puesta en marcha de profundas políticas de desarrollo urbano y mejora de asentamientos irregulares. La participación en torno a la planificación y desarrollo de las ciudades se ha consolidado de tal manera que el Gobierno Federal no pudo desconocer su importancia y decidió hacerse cargo a través de la creación del Ministerio de Ciudades.

Presentación del Ministerio y el Concejo de Ciudades

El Ministerio de Ciudades es un organismo del Gobierno Federal de Brasil creado en mayo del 2003 orientado a articular las áreas -vivienda / saneamiento / transporte- con otras entidades gubernamentales.

A la par de este se crea el Concejo de Ciudades que tiene como objetivo integrar a la sociedad a la discusión sobre las estrategias de desarrollo urbano. Es necesario que en el proceso de discusión y planificación sobre el destino de la ciudad exista un importante espacio para la participación social.

La Secretaria Nacional de Vivienda sostiene la imposibilidad de crear un nuevo ciclo de desarrollo económico si no son reducidas las diferencias de las realidades sociales urbanas. Sostuvo la necesidad de generar instrumentos que mitiguen la desigualdad existente para posibilitar un proceso de crecimiento sostenido.

Avances institucionales sobre desarrollo urbano.

La representante del ministerio de ciudades comentó las acciones desarrolladas y los avances conseguidos en materia de desarrollo urbano:

- Habitacional
- Adhesión de 3150 municipios al Sistema y Fondo Nacional de Habitación de Interés Social (Ley nº 11.124 del 16 de junio de 2005).



• Programas Urbanos

Proyecto de Ley nº 20/2007

- 12 millones de domicilios serán regularizados, trayendo a la economía formal cerca de R\$ 120 mil millones en activos inmobiliarios;
- Reducción del área mínima de los terrenos;
- Posibilidad de venta del área regularizada;
- Exención de tasas en los casos de HIS;
- Regularización de terrenos que no se encuadran con HIS.

• Saneamiento Ambiental

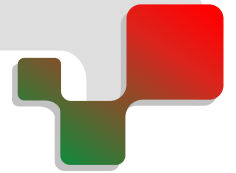
- Ley de los Consorcios Públicos y Decreto de Reglamentación (Ley nº11.107 del 6 de abril de 2005 y Decreto nº6.017 del 17 de enero de 2007): dispone sobre las normas generales para contratación de consorcios públicos;
- Ley del Saneamiento Básico (Ley nº11.445 del 05 de enero de 2007): establece las directrices nacionales para el saneamiento básico y para la política federal de saneamiento básico

Secretaría Nacional de Vivienda

La secretaria Nacional de Vivienda dentro del Ministerio de Ciudades- esta conformada por tres departamentos:

- El departamento de desarrollo y cooperación técnica
- El departamento producción habitacional
- El departamento urbanización y asentamientos precarios

La Política Nacional de Vivienda que desarrolla la secretaria vislumbra dos instancias:



- Sistema Nacional de Habitación de Interés Social
- Sistema Nacional de Mercado

Los principales componentes de la política Nacional de Viviendas son:

- Acciones correctivas -integración urbana de asentamientos precarios-;
- Acciones de provisión -producción de nuevas habitaciones-;
- Acciones preventivas -cuestión urbana y fundiaria-;
- Acciones institucionales y normativas -modernización de la legislación y capacitación de los gestores y agentes-; y acciones de integración -política de habitación / política de desarrollo urbano.

Los programas mencionados a continuación son los que conjugan las acciones de la Secretaría Nacional de Viviendas:

- Programa de Regularización de Tierras

Objetivo: actuar en la eliminación de los obstáculos para la regularización, disponibilidad de tierras públicas federales y aplicación directa de recursos del OGU.

- Apoyo A Programas Municipales de Reducción Y Erradicación de Riesgos

Objetivo: beneficiar a las personas que viven en laderas de favelas, terrenos irregulares y otras ocupaciones precarias con acciones de prevención asociadas al problema.

Aplicación de Recursos:

En el periodo de 2003 a 2006, los recursos destinados a la habitación fueron triplicados dando lugar a un resultado muy importante que se traduce en el beneficio concreto de más de 1,84 millones de familias.

- Producción y adquisición de habitaciones;
- Urbanización de asentamientos precarios;
- Adquisición de material de construcción;
- Reforma y ampliación de unidades habitacionales;
- Producción de terrenos urbanizados y
- Recalificación de inmuebles para uso habitacional

Implementación

La implementación se realiza a través de transferencias voluntarias de la Unión para los estados, Distrito Federal y municipalidades.

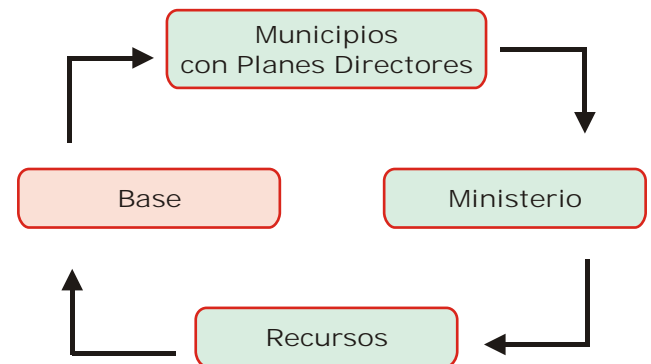
En su exposición Inés Magalhães resaltó la importancia de hacer prevalecer la gestión y la discusión sobre la distribución de fondos.

Presentó a continuación al Consejo Gestor de Fondos de Habitación de Interés Social.

El mismo tiene como objetivo establecer directrices y criterios de aplicación del Fondo Nacional de Habitación de Interés Social. Está compuesto por segmentos que integran el Consejo de las Ciudades.

Es participativo y paritario conformado tanto por entidades del Poder Ejecutivo y por representantes de la sociedad civil- y cuenta con un total de 24 miembros -12 Ejecutivo Federal + 12 Sociedad civil-.

Tiene fundamentalmente un carácter deliberativo.



Política Habitacional: Presentación de Necesidades, Acciones e Instrumentos implementados

La representante del Ministerio de Ciudades expuso las dificultades al momento de la planificación estratégica. Las mismas corresponden a las diferentes realidades que conforman a los estados. Otorgó como ejemplo concreto la situación del estado de San Pablo en el que conviven ciudades con realidades tan distintas que podrían asemejarse a las diferencias presentadas por las de Suecia y Bangladesh.

El gobierno federal tiene la obligación de ofrecer a sus ciudades un abanico de instrumentos para que los municipios utilicen, para equilibrar las desigualdades, de la forma más flexible posible en relación con sus realidades particulares.

Programas trabajados

Pró-Moradia

Financia el acceso a la vivienda adecuada para la población en situación de vulnerabilidad social y con rendimiento familiar mensual preponderante de menos de 3 salarios mínimos. El mismo contempla:

- Producción de conjuntos de vivienda;
- Urbanización y regularización de asentamientos precarios;
- Desarrollo institucional



Habitar Brasil / BID

Tiene como objetivo elevar los estándares de habitabilidad y de calidad de vida de las familias de menos ingresos que residen en asentamientos irregulares -favelas, mocambos, palafitos, conventillos-.

Sus componentes son:

- Desarrollo Institucional de Municipios DI
- Urbanización de Asentamientos Precarios UAS
- Fortalecimiento del Ministerio de Ciudades.

Programa de Aceleración del Crecimiento- PAC.
Proyección 2007-2010

El Programa de Aceleración del Crecimiento es un proyecto de infraestructura dividido en 3 ejes:

- Infraestructura logística -vial, ferroviaria, portuaria, hidroviaria y aeroportuaria-;
- Infraestructura energética -generación y transmisión de energía eléctrica, petróleo, gas natural y energías

renovables-;

- Infraestructura social y urbana -luz para todos, saneamiento, vivienda, subterráneos, recursos hídricos-;

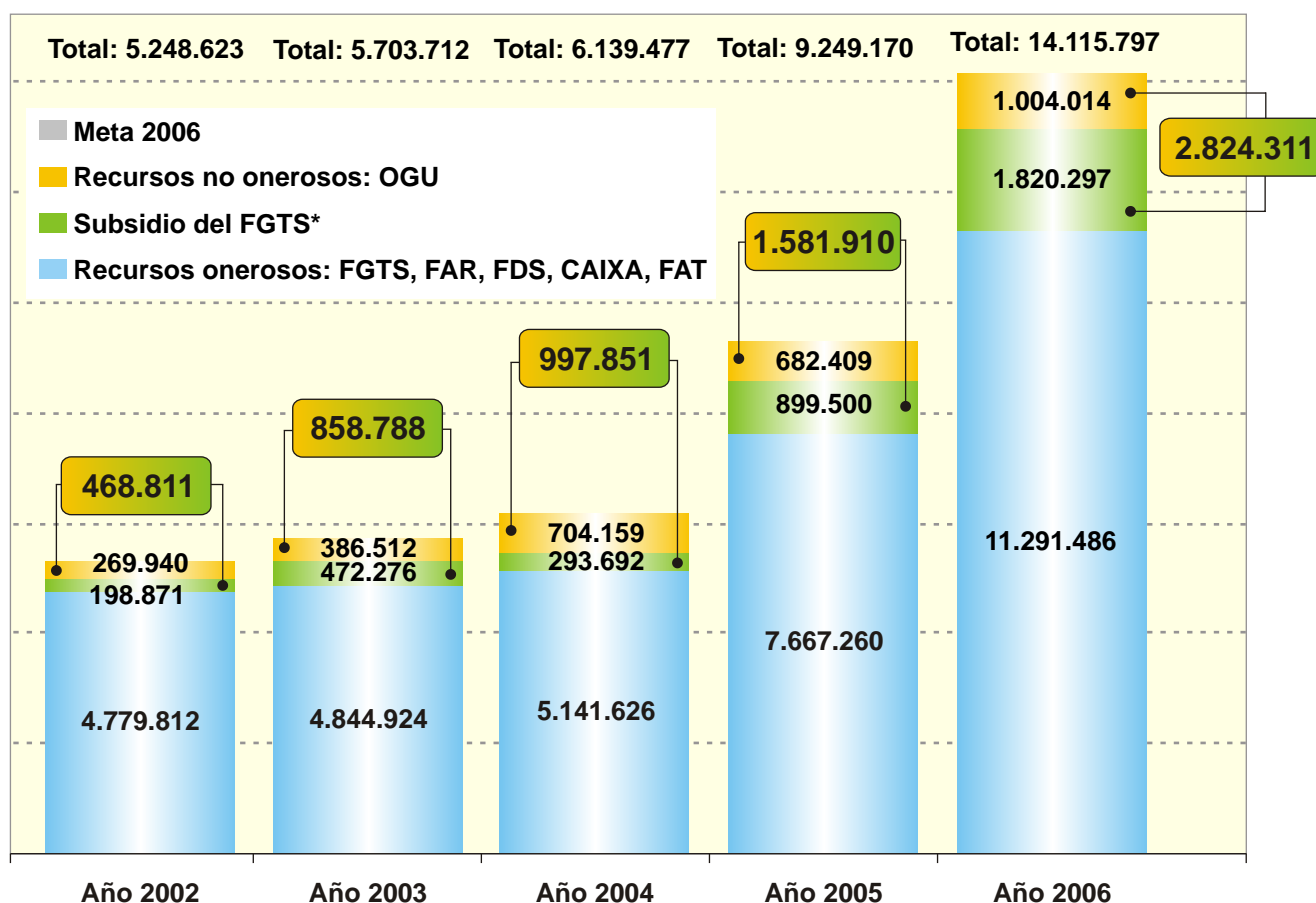
Los criterios de selección para el programa de viviendas:

1. RM, RIDE, aglomerado urbano o capital estadual
2. municipio con IDH menor que el promedio nacional
3. municipio con índice de mortalidad infantil mayor que el promedio nacional
4. áreas sujetas a factores de riesgo o degradación ambiental
5. áreas sujetas a enfermedades endémicas
6. situación de emergencia / calamidad pública
7. integración a otras intervenciones o programas de la Unión o de las demás esferas de gobierno
8. aprobación por Consejos Estaduales, Distrital o Municipales

Los recursos con los que cuenta el Programa de Aceleración de Crecimiento.

Aumento de recursos del ministerio en los últimos años

Meta: 13.148.000



Fuentes de Recursos: FGTS, SUBSIDIO FGTS, FAR, FDS, OGU, FAT, CAIXA

Fuente de Información: Midades e Informe CEF

Informes actualizadas hasta 29/12/2006

*RES. 460/04 - a partir de 01jun05



Capitulo 5: Ciudades Participantes del Taller Ciudad Futuro



Exposición de experiencias exitosas

Las presentaciones de las ciudades participantes estuvieron organizadas en torno a cuatro ejes temáticos fundamentales que guiaron sus exposiciones y orientaron el trabajo de los talleres desarrollados durante el encuentro Ciudad Futuro. Estos ejes han sido definidos en base de diálogos y cuestionarios sobre prioridades y necesidades de enfoque para los procesos de planificación estratégica

en la región; a saber:

- Participación
- Servicios públicos, e Instrumentos financieros y gestión
- Desarrollo económico y
- Medio ambiente

Experiencias en Participación

A continuación se presentan las conclusiones más importantes que se extrajeron tanto de las exposiciones como de los talleres y debates realizados en torno al eje de participación:

Consensos

- El desarrollo sostenible no puede generarse sin el empoderamiento de las poblaciones excluidas, marginadas o vulnerables.
- Es importante que los procesos de participación recuperen los saberes populares. La participación entendida en este sentido es un insumo político importante que no debe descuidarse.
- La participación constituye una herramienta de política que, al menos en potencia, es capaz de aportar confianza en el sistema político reduciendo los márgenes para prácticas clientelares.
- La participación aporta a la legitimidad de las políticas y a la credibilidad de los Gobiernos. Estos resultados tienen externalidades positivas (por ejemplo, en el mejoramiento de los indicadores financieros a través de un mejoramiento de las niveles de recaudación local).

• La participación es un instrumento de uso permanente con resultados políticos a corto y a largo plazo porque salvaguarda la vinculación democrática de la comunidad con la gestión de las diferentes administraciones.

- Una cuestión de política pública consiste en encontrar el modo de institucionalizar los procesos de participación.
- La participación expande el poder y dota al municipio de ser un agente coordinador en la articulación entre la comunidad y los demás niveles de Estado. Este proceso sirve de base para trabajar en la profundización de la descentralización.

Estas fueron algunas preguntas que se abrieron en el debate:

¿Las herramientas de participación ciudadana permiten la inclusión social de todos los sectores o parten fundamentalmente de la voluntad política? ¿Qué sesgos a la participación pueden identificarse? En ciudades como Rosario, que han fundamentado su proceso de desarrollo urbano en una función gerencial ¿Qué acciones desarrollar para revertir estos procesos de exclusión/ marginación?

En la tarde del 25 de abril los el Dr. Bernardo Kliksberg¹ presentó una ponencia sobre el tema de la participación ciudadana en las últimas décadas desde las experiencias del PNUD en la región, en el marco de un Ciclo de Conferencias organizado por la Municipalidad de Rosario.

En su charla destacó que todos los indicadores recogidos por el PNUD apuntan a que la implementación del sistema vigente no está aportando soluciones a los grandes problemas de la comunidad. Citó como ejemplo que si bien existe una reducción del porcentaje de pobres e indigentes, en los últimos seis años el aumento del volumen de personas en esta situación se ha incrementado en un 10%. También trató la problemática de la concentración de la riqueza en América Latina, siendo ésta la región que cuenta con el mayor índice de desigualdad.

Frente este escenario, el expositor avanzó su propuesta de que la participación ciudadana, incluyente y vinculante, debe provocarse a lo largo de todo el ciclo de políticas; desde el diagnóstico, la planificación, la implementación y control de las intervenciones públicas, que de manera innovadora y sistemática busquen cambiar esta realidad adversa.

Para Kliksberg, en los modelos de desarrollo económico el mercado, como fuerza articuladora de la sociedad, debe complementarse con procesos de participación ciudadana que contribuyan al mejoramiento de una mejor distribución de la riqueza y a la ampliación de oportunidades hacia todos los sectores.

¹ Dr. Bernardo Kliksberg es asesor principal de las Naciones Unidas PNUD para la región de América Latina. Ha prestado servicios en el desarrollo social y reforma estatal para organismos internacionales como OIT, OEA, en más de 30 países. Entre sus obras recientes se destaca: "La agenda ética pendiente de América Latina" (2005)

Ponencia de Ciudades

Hacia la transformación del Municipio Experiencia Villa El Salvador



Jaime Alejandro Zea Usca,
Alcalde Villa El Salvador, Perú

Villa El Salvador fue fundada hace 35 años en una zona desértica a 26 km del centro de Lima, la capital de Perú. La ciudad tiene una extensión de 35 Km² y cuenta con una población actual 367.456 habitantes, de los cuales el 65% son menores de 30 años.

Su corta historia se sostiene fundamentalmente sobre las bases de la planificación, el consenso y participación ciudadana.

“Porque nada tenemos todo lo haremos” es la frase que determino el accionar de sus fundadores, imprimiéndose en la memoria colectiva definiendo la identidad participativa de esta ciudad

Planes de Desarrollo

La ciudad ha atravesado tres planes de desarrollo que impulsaron su crecimiento. El primero, 'Plan Comunal de la Cuaves'- del año 1973- es de carácter netamente urbanístico. El segundo plan distrital -concebido en el año 1986- propone la delimitación de cuatro grandes zonas: zona de playa, urbana, agropecuaria e industrial.

En el año 2003 es lanzado el Plan Integral de Desarrollo Concertado, cuyo diagnóstico preciso y exhaustivo permitió contemplar distintas visiones y objetivos estratégicos. Se formularon así programas y proyectos que tienen como fecha meta para su realización el 2021, año del 50 aniversario de la ciudad y el bicentenario de la república. Es destacable el desarrollo que Villa el Salvador realiza de sus espacios verdes. Estos representan tierras ganadas al desierto, con mucho esfuerzo y el impulso de un plan de reutilización de aguas servidas para el riego de zonas verdes.

Participación como práctica identitaria

Esta joven ciudad ha desarrollado una importante experiencia en la temática de participación ciudadana. Consecuencia de esta experiencia es la conformación de un instrumento específico de planificación participativa: el Presupuesto Participativo. El mismo esta enmarcado dentro del Plan Integral de Desarrollo Concertado y su finalidad es distribuir mejor los recursos y ejecutar los proyectos de inversión con mayor eficiencia, promoviendo la participación ciudadana desde sus organizaciones de base e intermedias.

La clave del éxito de esta política residiría en la participación como practica cotidiana arraigada en la conciencia de los ciudadanos de Villa El Salvador. La misma es consecuencia del alto grado de pertenencia e identidad que sienten los



habitantes, marcado por la fuerte impronta de lucha y conciencia política heredada de sus padres, los fundadores del lugar.

Para trabajar en las propuestas participativas la ciudad se divide en nueve territorios, que plantearan sus inquietudes en una asamblea distrital, las cuales serán elevadas a un consejo de coordinación local que las presentará al concejo municipal. La distribución del monto presupuestario se realizaría entre los territorios según diversos factores: tamaño del población, necesidades básicas insatisfechas y cultura tributaria.

Las acciones en participación son estimuladas desde las instituciones educativas donde los niños pueden elegir entre sus pares a representantes. Cada escuela escogerá a sus alcaldes o alcaldesas que trabajarán en la distribución de un porcentaje real del presupuesto atribuido a su territorio.

Resultados

- Mayor participación ciudadana, espacios de fortalecimiento en ciudadanía.
- Motivación y conformación de una cultura tributaria que incrementa los niveles de recaudación y de acción municipal.
- Aumento de los programas de Inclusión social y de calidad en Inversión Pública, alineando los presupuestos al plan rector.
- Estimula la Inversión Privada.

Reflexiones finales

El desafío planteado para Villa El Salvador es mantener y acrecentar el capital social e institucional para alcanzar una ciudad moderna, solidaria y con justicia social. Actualmente se trabaja en el diseño del modelo de gestión, el cual permitirá desarrollar las acciones de gobierno para concretar los objetivos formulados. En este marco se presentará una propuesta a la Alianza de Ciudades que además incorporará la implementación del Plan Metropolitano de Lima desde una perspectiva periférica.

Ponencia de Ciudades

Hacia la transformación del Municipio

Experiencia San Juan de Pasto



Sara Ángela Arturo, Subdirectora de Empresas Públicas Empopasto. Pasto, Colombia.

La alcaldía de San Juan de Pasto se encuentra en la zona suroccidental de la región andina de Colombia. Su ubicación geoestratégica es muy importante por ser el cruce de tres grandes ejes: la región andina, la salida al Pacífico, y el Amazonas. La población de 424.283 habitantes reside, en un 87%, en la urbe mientras que el resto lo hace en las zonas rurales. Se caracteriza por ser una zona rica en paisajes y desarrollo cultural destacándose sus carnavales.

Plan de Desarrollo Pasto Mejor

El municipio se caracteriza por llevar adelante una política de "Desarrollo Humano Sostenible" que contempla todos los aspectos de la vida del hombre. El plan de desarrollo Pasto Mejor se concibió siguiendo los siguientes criterios: Perspectiva de derechos, Participación social, Sostenibilidad ambiental, Perspectiva de género, Equidad generacional y social, Valoración de lo cultural y educativo, Sentido de lo público, Liderazgo para la productividad y competitividad.

En este marco, la Agencia de Desarrollo Local 'Pasto 500 años' se creó con el propósito de conformar alianzas estratégicas entre los sectores público, privado, académico y comunitario para viabilizar los propósitos establecidos; apuntando a la continuidad de la gestión más allá del signo político.

En aras de fortalecer la gobernabilidad democrática se fomenta la capacidad de participación real y efectiva de la sociedad civil y sus organizaciones en los asuntos públicos a través de dos instrumentos: presupuesto participativo y el presupuesto por resultados.

Plan y presupuesto participativo

Con esta herramienta se busca específicamente avanzar en la conformación de lo público, vincular la administración pública con la sociedad y fomentar la participación ciudadana. Para alcanzar estos objetivos son convocados diversos actores tales como Voceros Comunitarios, Consejo Territorial de Planeación, Gremios Económicos, Instituciones Educativas, Organizaciones no Gubernamentales, Organizaciones de la Sociedad Civil.

La conformación del presupuesto participativo es realizada a través de distintas instancias:

- Taller de cualificación
- Precabildos



- Reuniones de comunas y corregimientos.
- Cabildos.
- Firma del acto de compromiso

Es destacable el cabildo por su relevancia como el escenario deliberante por excelencia donde la población puede expresar sus inquietudes, contribuyendo a efectivizar la participación ciudadana.

Presupuesto por resultados

Es el instrumento de gestión que permite informar a la población de los resultados arrojados por la política en cuestión.

Reflexiones finales

Dentro de los resultados de la política de desarrollo estratégico planteada por la ciudad de Pasto encontramos importante subrayar su inclusión en diversos programas de índole internacional

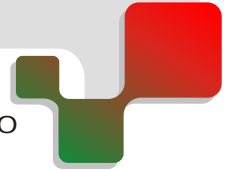
- Inclusión de Pasto en el Programa de apoyo al Desarrollo Económico Local cofinanciado por PNUD-APPI-ACCI-Gobiernos Norte de Italia.
- Pasto como socio de la Red URBAL, No. 9 "El Plan Pasto como instrumento de lucha contra la exclusión social y territorial" liderado por Venecia-Italia.

Asimismo son destacables los logros obtenidos a partir de la formación en 4.500 líderes formados en presupuesto, gestión y control participativo. Este dato adquiere relevancia si se tiene en cuenta la imposibilidad de reelección de los alcaldes, ya que se ha concretado durante tres administraciones (diez años) la continuidad de la política de desarrollo estratégico vigente.

Pasto está interesado en profundizar el Plan Estratégico en los territorios de expansión urbana, enfatizando en la temática de vivienda a fin de prevenir la conformación de asentamientos precarios.

Presentación de Ciudades Participantes del Taller Ciudad Futuro

Exposición de experiencias exitosas



Experiencias en Servicios Públicos

Consensos

En torno al eje de Servicios Públicos estas fueron las conclusiones más importantes trabajadas durante el encuentro:

- Los niveles locales de Gobierno poseen limitadas competencias/capacidades para la prestación y financiación de los servicios públicos. Los grados de centralización fiscal, aún en la mayoría de los países federales de la región, continúan siendo adversos a las ciudades y municipios. Esta situación entra en tensión con una realidad local crecientemente comprometida con el desarrollo de políticas públicas y la prestación de servicios públicos hacia una población que se ve imposibilitada de afrontar las inversiones reales efectuadas por las ciudades.
- Las ciudades y Gobiernos locales vienen manifestando una urgencia creciente por un abordaje de alcance metropolitano en materia de servicios públicos, que permita afrontar problemáticas comunes a partir de acciones concertadas (Rosario).
- Los recursos financieros propios de los Estados locales resultan insuficientes para afrontar los costos de la prestación de los servicios públicos. En este sentido, se hace necesario explorar y desarrollar nuevas fuentes de financiamiento para la prestación de servicios públicos, tales como:
 - Concesiones de servicios.
 - Endeudamiento.
 - Bonos (municipales Lima-, bursátiles, de carbono).
 - Cooperación público-privada.
- La problemática de la accesibilidad a los servicios públicos, tales como vivienda, por parte de los distintos sectores sociales, especialmente las poblaciones vulnerables, es una cuestión que preocupa y moviliza a los Gobiernos locales de la región.
- Particularmente en el caso de las políticas habitacionales, una cuestión que preocupa refiere a cómo generar sostenibilidad económica de las mismas a largo plazo.
- Los logros en relación con los ODM junto con la efectividad de la administración local provocan externalidades positivas en los indicadores financieros de los municipios. Estos resultados generan mayor credibilidad en la acción de Gobierno y con ello un mayor cumplimiento tributario.

Ponencia de Ciudades

Trabajando para el crecimiento colectivo Experiencia de Durango



Javier Guerrero Romero, Director
Plan Estratégico, Durango, México.

Ubicado en el norte de Méjico, el municipio de Durango es la capital del estado de homónimo nombre. La ciudad cuenta con 463.830 habitantes y su población, con un promedio de jóvenes 22 años, se ha septuplicado en los últimos 55 años.

Durango lanzó el Plan Estatal de Desarrollo 2005-2010, en el que está contemplada una de las problemáticas claves para el lugar: pobreza y marginalidad. Un ejemplo que da cuenta de la gravedad de la situación esta reflejado en la situación del 38.8% de la población, unos 180.000 habitantes, que viven precariamente en asentamientos irregulares.

En este contexto cobra relevancia la temática de los servicios públicos. ¿Cómo logra el municipio afrontar la demanda de servicios públicos si no cuenta con los recursos para ello? ¿Cómo puede generarlos?

Para dar respuestas a estas inquietudes el municipio mejicano compartió su experiencia en la materia. Estos son algunos de los esquemas de financiación utilizados por Durango y el porcentaje en el presupuesto anual del año 2006 representado por estas medidas:

- Ingresos propios: Pago de impuestos; Pago de derechos; Pago de servicios; Concesiones.

Estos ingresos aportan el 16,5 %, unos 33 millones de dólares.

- Transferencias de Participaciones Federales (fuentes): Ramo 33 (de índole social); Fortalecimiento de los municipios; y la distribución de los excedentes petroleros. los cuales

Este concepto representó el 58% del ingreso total, unos 56 millones de dólares.

A fin de ejemplificar la construcción de una iniciativa con recursos provenientes de una transferencia, podemos mencionar al Programa Hábitat. Su objetivo es reducir la pobreza de capacidad urbana en las zonas marginadas de la ciudad y su financiación es aportada en un 50% por el gobierno nacional, un 25% por el gobierno del Estado y el porcentaje restante por el municipio.

- Financiación pública-privada: gestión de créditos ante la Banca Nacional de Desarrollo (BANOBRAS) (BANCOMEX) (NAFIN) para grandes proyectos de infraestructura; Banca



Privada para la realización de pequeñas obras. Banca Nacional de Desarrollo (BANOBRAS) (BANCOMEX) (NAFIN). Esto se tradujo en inversiones en el año 2007 por 5 millones de dólares para infraestructura hidráulica y vial y de 8.4 millones de la misma moneda para el año 2006.

- Proyectos de Inversión y Prestación de Servicios (PIPS): por medio de esta ley, la construcción, equipamiento y prestación de servicios públicos puede ser concesionada a empresas privadas por lapsos de 30 años.

Reflexiones finales

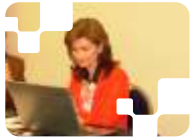
El aumento de las demandas sociales requiere una fuerte inversión. Para poder realizarla es necesario desarrollar una estrategia que conjugue la obtención de recursos por vía propia, con la cooperación entre las diversas instancias gubernamentales -local, regional, nacional-. Además es necesario que las mismas se articulen con el ámbito internacional.

Otro aspecto importante es la conveniencia de una política planificada, capaz de permanecer en el tiempo más allá del signo político y los cambios de administraciones. Como instrumento ideal para esta acción aparecen los Planes Estratégicos, los cuales sólo pueden rendir sus frutos cuando nacen del consenso y el compromiso de todos los actores de una sociedad. El reto que se le presenta Durango es profundizar su política de desarrollo social a fin de disminuir la pobreza y la marginalidad.

Ponencia de Ciudades

Focalización del gasto público como herramienta para la inclusión social

Experiencia Bucaramanga

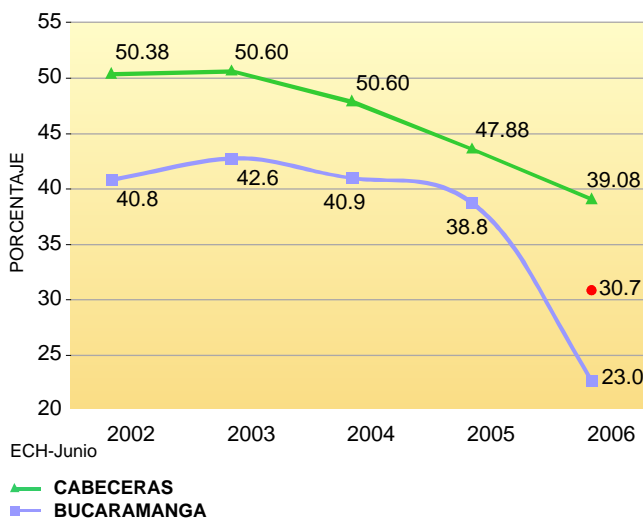


Karin de Porteere, Directora de Planeación Municipal, Bucaramanga, Colombia.

Bucaramanga es el mayor centro comercial del noreste de Colombia y la cabecera de la sexta área metropolitana del país con un total de 980.000 habitantes.

Esta ciudad exhibe una drástica reducción en el índice de pobreza, el cual pasó del 71% al 43% en tres años, gracias a una focalización del gasto social. El gobierno de Bucaramanga decidió enfocar sus acciones sobre la pobreza como una forma de bregar por el desarrollo.

Una de las acciones fundamentales que le permitió a la administración atender esta problemática es la reducción del déficit fiscal y la cultura tributaria. Los recursos originados fueron destinados a desarrollar políticas sectoriales para atender a los sectores de menores recursos. Se presentan a continuación las acciones y resultados más importantes.



Educación

En este área municipio se orientó a fomentar la participación, atacar la deserción y estimular la continuidad en niveles superiores.

El acceso gratuito generó el aumento de los índices de cobertura educativa; los mismos alcanzaron el 109% a causa de la asistencia de niños de localidades vecinas a los centros educativos de Bucaramanga. Los establecimientos educativos implementaron el suministro de desayunos y almuerzos como mediada para paliar la deserción escolar. Además fueron otorgados subsidios económicos, aún para



asistir al nivel universitario. Estas últimas acciones, orientadas a mitigar la deserción fueron cofinanciadas por la inversión internacional.

Desarrollo social

Las políticas se dirigieron a la atención al habitante en situación de calle y al adulto mayor pobre. El gobierno de Bucaramanga creó 'Centros de Día' para la atención a adultos mayores en asistencia médica, nutrición, recreación y capacitación; atención a discapacitados, quienes recibieron elementos de rehabilitación. Del mismo modo se inauguró el 'Centro Integral de la Mujer' orientado a atender problemas de género tales como capacitación y empleo.

Salud

La instauración del Plan Bucaramanga Sana posibilitó una cobertura del 100% para los sectores más vulnerables. El plan de salud, junto a las otras iniciativas, permitió una amplia reducción de la mortalidad infantil

Saneamiento y Servicios Públicos

El sector urbano se atendió con sistema de alcantarillado, saneamiento básico y mitigación de riesgo viviendas. En el sector rural se construyeron pozos sépticos en el 100% de las viviendas.

Se consiguió la cobertura del 99% en servicios públicos básicos.

Vivienda de interés social urbana y rural y seguridad

Se trabajó en la mejora de la situación habitacional de 22.000 familias. Las acciones se orientaron a mejorar las viviendas habitables, construir nuevas viviendas, a facilitar la adquisición de viviendas nuevas o usadas y legalizar y escriturar predios ya ocupados.



Ponencia de Ciudades

Concejo de Planeamiento Estratégico

Experiencia Ciudad Autónoma de Buenos Aires



Andrés Borthagaray, Director Ejecutivo del Consejo de Planeamiento Estratégico, Buenos Aires, Argentina

Características generales

La ciudad de Buenos Aires es la capital de la República Argentina. Situada a la vera del Río de la Plata cuenta con una población de 2.776.138 habitantes. Su área conurbana se extiende hacia el Norte, el Sur y el Oeste de la Ciudad y alberga a un total de 12.4 millones de habitantes. Desde el año 1996 la ciudad de Buenos Aires cuenta con autonomía municipal y puede elegir un jefe de gobierno. Estos cambios dan lugar a nuevas instancias de participación locales que se consolidan tras la crisis general en la que estaba sumida el país a finales del 2001.

Concejo de Planeamiento Estratégico

El Concejo de Planeamiento Estratégico surge en la ciudad de Buenos Aires por fuera de la estructura burocrática formal del gobierno local. Está conformado por un conjunto de asociaciones, instituciones educativas y organizaciones no gubernamentales. Destacan en este sentido la importancia del capital social con el que cuentan. Su función es la de ser un organismo consultivo del Jefe de Gobierno y su valor fundamental reside en el contacto permanente con la sociedad civil. Realiza un seguimiento de las acciones concretas del gobierno intentando cumplir las veces de una conciencia moral del mismo.

Plan Estratégico como plan de acción

El Plan Estratégico debe abarcar todos los aspectos de la ciudad: educativos, culturales, económicos, sociales, asociativos y territoriales. Su acción se desarrolla no sólo en todo el territorio, sino para todo el territorio. Es un plan sistémico que afecta al ciudadano en toda su integridad, desde todos los puntos de vista y en todos los matices. Su éxito consiste en concertar las estrategias de las entidades y las empresas que tienen capacidad y recursos para incidir mediante su actuación sobre el progreso de la ciudad.

El Plan Estratégico es un instrumento de planificación que, partiendo de la realidad inmediata mediante la participación, la colaboración y el compromiso de todos los actores interesados, diseña una visión integral sobre la ciudad que queremos construir, con objetivos clave que, ejecutados en los plazos previstos, consigan alcanzar los niveles de calidad de vida deseados por la ciudadanía. La presentación de un



plan estratégico no es un cierre, sino por el contrario, constituye una etapa más de la labor del Consejo de Planeamiento Estratégico. Esta iniciativa está orientada a encontrar eco en la ciudadanía y la opinión pública y a constituir un primer paso en la construcción de la Buenos Aires del Futuro.

Sus políticas están orientadas a cuestiones muy diversas que se relacionan tanto con el control de la gestión pública como con la reivindicación de diversas temáticas: problemática de género, discriminación racial, xenofobia y otras formas de intolerancia.

En mira hacia una Planificación Metropolitana

Una de las principales debilidades de las que se hacen eco en este momento se relaciona con la imposibilidad de realizar acuerdos interjurisdiccionales por las restricciones impuestas por el marco legal. Esto dificultaría el desarrollo de políticas concretas en un área urbana que se extiende por fuera de sus límites físicos. Por eso plantean la necesidad urgente de tejer redes que permitan establecer políticas metropolitanas.

En la ciudad de Buenos Aires el proceso de descentralización en marcha propone otorgar a nueve comunas autoridades con jerarquías similares a las municipales. Esta discusión comprende reformas en el ámbito nacional. Se busca integrar esta problemática a la propuesta a realizar a Alianza de Ciudades como una revisión del plan estratégico que posibilite la creación de instrumentos que favorezcan el consenso interjurisdiccional.

Ponencia de Ciudades

Trabajando para el crecimiento colectivo

Experiencia Guarulhos



Eneide Maria Moreira de Lima,
Vice Alcaldesa de Guarulhos,
Guarulhos, Brasil.

Guarulhos es uno de los 39 municipios del Estado de San Pablo. Es conocida por su aeropuerto internacional. Sin embargo este espacio distinguido internacionalmente no deja a la ciudad ningún beneficio ya que su control político y económico se encuentra en manos del Estado Nacional y las autoridades militares. ¿Cómo es el desarrollo económico, político y social de la ciudad que se encuentra a espaldas de este punto de confluencia?

Desarrollo para Guarulhos

El desarrollo social es el gran desafío que enfrenta Guarulhos. El fuerte contraste, la desigualdad en la distribución de la riqueza, una tasa de mortalidad infantil que ronda el 14% y una escolarización que en promedio no supera los siete años.

Se diseñó un Plan Rector que permitiese hacer frente a las dificultades que aquejan a Guarulhos, plan que incluye propuestas para acercarse a los Objetivos del Milenio apostando al 2015 como fecha clave.

El Plan Rector para el desarrollo estratégico de la ciudad contempla los siguientes ejes:

- Ciudad para todos
- Desarrollo económico con generación de empleo y rentas
- Inclusión social
- Calidad Urbana y de transporte
- Participación ciudadana
- Articulación metropolitana

Medidas

Guarulhos programó una serie de medidas para velar, dentro del Plan Rector, por las problemáticas locales. Se realizaron acciones de asistencia directa sobre las problemáticas que sufren sobre todo las mujeres y la población infantil. Estas fueron las acciones más significativas presentadas por la representante de Guarulhos:

- En seguridad alimentaria se previó la Elaboración del Banco de Alimentos, restaurantes populares y compra a productores; distribución de panes; un programa llamado Sopa Solidaria y asistencia Alimentaria en el ámbito escolar.



- Las medidas desarrolladas para educación fueron: implementación de un transporte escolar gratuito. Distribución de uniformes escolares, material didáctico y libros. Valorización de la profesión docente a través de capacitaciones permanentes, aumentos salariales y desarrollo de carrera.

- En salud se procedió a la expansión de las unidades de atención primaria, a la realización de un programa de salud reproductiva- que amplió el acceso a métodos anticonceptivos- y se trabajó en controles prenatales y aumento de las maternidades. Además fueron ampliadas las posibilidades para acceder a un diagnóstico por HIV y sus tratamientos.

- Respecto a las problemáticas en torno a Vivienda se desarrolló un programa de urbanización de favelas y de normalización de asentamientos irregulares.

- ? En cuanto a infraestructura de servicios el plan contempló la extensión de la red de agua potable y las cloacas.



Presentación de Ciudades Participantes del Taller Ciudad Futuro Exposición de experiencias exitosas

Experiencias en Desarrollo Económico

Sobre este eje se han trazado lineamientos para pensar en las perspectivas de nuevos habitantes como nuevos emprendedores. Asimismo se ha discutido sobre reformulación de políticas de vivienda y urbanismo a nivel local.

- Algunos Municipios con capacidades/competencias adecuadas, vienen consolidándose como actores dinamizadores de la acción emprendedora, aportando a la generación de una cultura emprendedora y de la innovación. En este sentido están desarrollándose diversas intervenciones y herramientas, especialmente vinculadas a la generación de oportunidades y a la inclusión social y económica de amplios sectores de la población:

- Banco de oportunidades (Microcréditos).
- Fomento y fortalecimiento de Minipymes.
- Cooperación/acuerdos entre los sectores público y privado, como las Agencias de Desarrollo.
- Fomento de la solidaridad empresaria/emprendedora: experiencias de patrocinio empresarial.
- Involucramiento barrial y comunitario.

- La identidad local (solidaridad, disposición al intercambio y la cooperación, transparencia de los procesos), es un factor relevante para el desarrollo emprendedor.

- Se manifiesta la necesidad de construir una nueva territorialidad, situación que pone en escena la relevancia de lo metropolitano y lo asociativo para desplegar procesos de desarrollo económico y fomento de la acción emprendedora. Ante esta realidad, el asociativismo puede ser comprendido como una herramienta de desarrollo que, a través de la mutua cooperación, permite al menos potencialmente- el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los municipios involucrados en dichos procesos, especialmente de los pequeños.

- Asimismo los procesos de descentralización hacia los municipios y de asociativismo intermunicipal, constituyen procesos complementarios que se refuerzan mutuamente.

- No obstante el creciente protagonismo de los Gobiernos locales en materia de desarrollo económico, las capacidades y recursos de los municipios siguen siendo limitados. Se hace necesario, entonces, establecer acuerdos sostenibles entre los distintos niveles de Estado. Efectivizar estos acuerdos es

fundamental ya que no todas las ciudades y municipios tienen iguales capacidades (capital social, capacidades de gestión, recursos materiales y financieros, competencias, historia/tradición de actuación en esta materia, etc.) para abordar procesos de desarrollo económico con miras al cumplimiento de los ODM. Los municipios periféricos y/o pequeños se encuentran en una situación compleja para el cumplimiento de los ODM.

- La heterogeneidad en cuanto a los logros de las intervenciones públicas locales en materia de desarrollo económico orientado a la consecución de los ODM, remite a la cuestión de las capacidades y de la pertinencia de los espacios locales para incidir o aportar a estos procesos. ¿El desarrollo económico es una tarea de los Gobiernos locales? ¿Todos los municipios y ciudades por igual independientemente de sus atributos, recursos y competencias particulares- están en condiciones de abordar con probabilidad de efectividad o éxito estos procesos? ¿Disponen los Gobiernos locales de las competencias y capacidades adecuadas para desarrollar políticas públicas efectivas en esta materia? ¿Qué vinculaciones establecer con otros niveles jurisdiccionales, con mejores oportunidades de intervención en la materia? ¿Qué funciones o roles deberían cumplir los distintos niveles estatales en cuando al desarrollo económico local, cómo deberían articularse entre sí?

Ponencia de Ciudades

El Emprendimiento: un desafío cultural

Experiencia Medellín.



Pablo Marturana, Subdirector de Agencia de Cooperación Internacional, Medellín, Colombia.

Medellín es la segunda ciudad más poblada de Colombia. Posee una población en expansión que actualmente alcanza los 3.8 millones de habitantes, en la cual los problemas de marginalidad han promovido la aplicación de programas de ayuda social.

El Estado local persigue el compromiso y la decisión política de convertir a Medellín en una ciudad influyente y participativa que tenga como prioridad la paz y reconciliación entre sus ciudadanos. Para esto considera fundamental enfocarse tanto en la educación como en la cultura y el emprendimiento. El eje de sus políticas está situado en la cultura y creación de empresas.

El Plan de Desarrollo Municipal tiene como fin convertir a Medellín en un foco atractivo para los inversores y al mismo tiempo desarrollar las capacidades emprendedoras de sus pobladores. Esta combinación promueve la generación de mejores condiciones en la calidad de vida de los antioqueños y sienta las bases para el desarrollo de posibilidades efectivas de inclusión social.

Los objetivos del Plan de Desarrollo Municipal propuestos para el desarrollo empresarial son:



- Cultura y creación de empresas
- Promover la cultura del emprendimiento
- Promover la creación de empresas sostenibles en sectores estratégicos.
- Desarrollar programas de formación pertinente para el trabajo.
- Fortalecimiento empresarial
- Apoyar el asociativismo empresarial y el acceso a los mercados.
- Fortalecer e incrementar la productividad en la economía rural y solidaria.



Las acciones para la construcción del tejido empresarial están atravesadas por 4 ejes: Detallado en los siguientes programas y acciones:

1.- Empresariado barrial y comunitario.

- Concurso Capital Semilla. Orientado a la promoción del auto empleo para personas vulnerables.
- Banco de las Oportunidades. Tomado Banco de los Pobres y financiado por la Municipalidad de Medellín.
- Red de Micro- crédito. Destinado a la facilitación de créditos.
- CEDEZO. Promueve la capacitación en contabilidad y otras áreas de interés empresarial
- Jornadas de oportunidades
- Presupuesto participativo y emprendimiento social.

2.- Educación y Formación. Programas y acciones:

- Cultura E. Programa para favorecer la concepción de nuevos planes de negocio, el emprendimiento barrial y comunitario.
- Talleres Empresariales.
- Formación para el trabajo.
- Parque E. Centro de capacitación y asesoramiento empresarial para jóvenes emprendedores.

3.-Creación de Mi-pymes:

- Concurso empresas Innovadoras
- Concurso empresas basadas en Innovación (IDEAR y otros clusters)
- TECNNOVA- UEEMME



4.- Fortalecimiento Mi-pymes:

- Medellín Mi Empresa
- Productivamente

5.- Inversión:

- ¿Por qué Medellín? Plan de búsqueda de Inversores para la ciudad de Medellín

Posicionamiento estratégico

Con estos lineamientos Medellín intenta posicionarse como la capital del emprendimiento y la innovación a través de la constitución de empresas que respondan a las necesidades del mercado. Esto generaría un crecimiento y fortalecimiento urbano local y regional que se traduciría en la inclusión social de sus habitantes.

Oferta de Cooperación de la ciudad de Medellín

Si bien Medellín no participó del encuentro en calidad de ciudad mentora, accedió a brindar asistencia técnica a las ciudades a partir de su experiencia exitosa en desarrollo económico y cultura emprendedora. Su oferta de asesoramiento está condicionada a la concurrencia de las ciudades interesadas en la implementación de estas políticas de desarrollo a la ciudad de Medellín.



Ponencia de Ciudades

Modificaciones territoriales para la inclusión social

Experiencia Ciudad Sur



Claudio Sule, Asesor Alcaldía Ciudad Sur, Santiago, Chile

Ciudad Sur es una asociación de municipios que surge como idea de diez Alcaldes de comunas de la zona sur de Santiago, El Bosque, La Cisterna, La Granja, Lo Espejo, La Pintana, Pedro Aguirre Cerda, San Bernardo, San Miguel, San Joaquín y San Ramón, a propósito del Primer encuentro de experiencias participativas en el espacio local y a partir de la constatación de la falta de ingerencia y participación que los gobiernos locales tienen en la planificación y gestión de sus propios territorios. Todo ello en el marco del Observatorio Local de la Democracia Participativa OLDP.

La articulación como estrategia para superar las desigualdades

La sociedad chilena se ha estructurado históricamente de arriba hacia abajo, presentando una situación de concentración de la riqueza en los estratos más altos y perpetuidad de la pobreza en los más bajos. La articulación social ha estado signada por las fuerzas del mercado. Los alcaldes de comunas que integran Ciudad Sur buscan

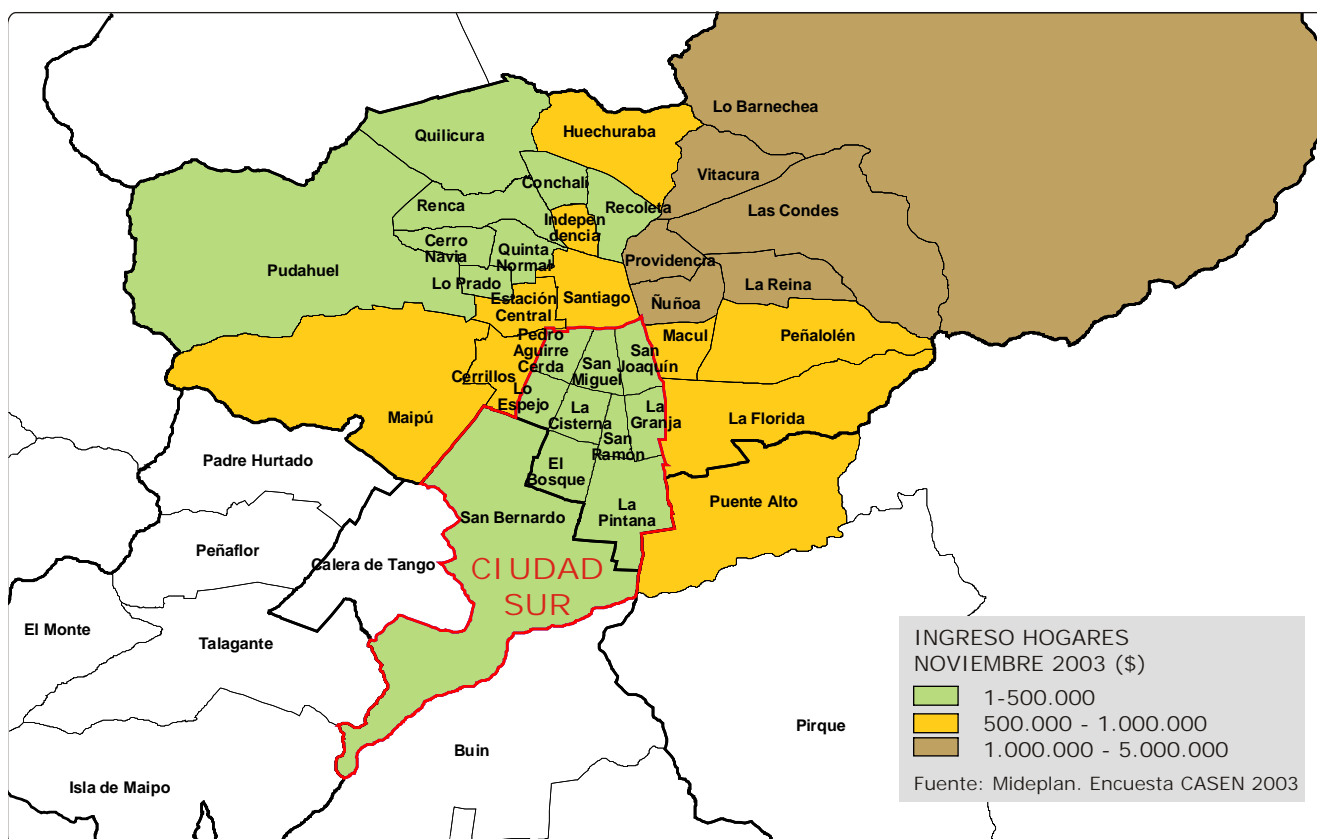
modificar las formas de articulación enraizadas, para dar paso a articulaciones distintas entre la población, realizadas desde las bases hacia los estratos superiores y que permitan perfilar una territorialidad distinta.

Los Alcaldes del sector sur de Santiago, saben que los problemas que deben enfrentar tienen un origen multidimensional y demandan una solución intercomunal. Su realidad se ve atravesada por problemas transversales que superan los límites comunales. Si bien consideran necesaria una descentralización del Estado, su urgencia se focaliza en una preparación institucional y de un nuevo modelo de gestión por parte de los gobiernos locales.

Sus acciones fundamentales están orientadas a incorporar una mirada territorial y enfrentar en forma articulada y con mayores posibilidades de éxito, los problemas y políticas desarrollo. Para implementar con éxito una política es fundamental pensar en una metodología que asegure la participación inclusiva.

Seis de los diez municipios que integran el Proyecto Ciudad Sur necesitan priorizar la búsqueda de propuestas para combatir problemáticas sociales, generando capacidades de desarrollo que superen la instancia del asistencialismo.

Ingreso Hogares





Una apuesta en común

El asociativismo entre estas ciudades es el producto de un esfuerzo conjunto de cada uno de los municipios que, en aras de superar la falta de recursos financieros, combinó el trabajo de funcionarios especializados concedidos por cada una de las ciudades. Los mismos trabajaron en la delimitación de áreas temáticas comunes y en los principales puntos a incluir en una agenda de problemáticas locales.

En esta nueva modalidad de trabajo permitió un posicionamiento distinto para proyectar instrumentos de acción que trasciendan las búsquedas tradicionales en temas tan variados como la segregación urbana del sector sur, la falta de equipamiento cultural, deportivo y de áreas verdes, conectividad, aguas de lluvias y aislamiento. Para esto es fundamental encontrar una escala adecuada para el análisis, gestión y respuesta de estos conflictos. El proyecto Ciudad Sur permitirá aumentar los niveles de eficiencia en la asignación de recursos y articular de forma precisa la gestión local con el gobierno central y regional. Esto es un paso para avanzar en la descentralización, conocer de cerca las necesidades concretas de la gente y mejorar su calidad de vida.

Reflexiones Finales

Ciudad Sur tiene tareas ha desarrollar tienen como:

- Institucionalizar la Asociación Ciudad Sur.
- Elaborar un Plan Estratégico de Desarrollo Territorial.
- Lograr el reconocimiento desde el Gobierno Regional y Central de la efectiva existencia de subsistemas urbanos en el Gran Santiago. Creación de instrumentos de gestión, planificación e inversión urbana para la Categoría de Subsistema Urbano.
- Financiamiento para la ejecución en el corto plazo de: Plan Estratégico de Desarrollo Territorial Ciudad Sur y Proyecto de Recuperación de Espacios Públicos.
- Diseñar, en forma conjunta, los mecanismos para los distintos niveles de participación, con el objeto de asegurar la inclusión.
- Crear un Sistema Interactivo Común de Información Territorial
- Formular un proyecto común para proyectos de investigación y desarrollo tecnológico del sector productivo.

Presentación de Ciudades Participantes del Taller Ciudad Futuro

Exposición de experiencias exitosas



Experiencias en Medio Ambiente

Consensos

Si bien las ciudades participantes conocen los lineamientos de Agenda XXI y manifiestan su adhesión a los mismos, no han alcanzado a desarrollar profundas experiencias estratégicas de desarrollo urbano sobre medio ambiente por no considerarlas productivas. Esto se ha visto plasmado en los escasos debates y en la falta de proyectos registrados sobre este punto.

En el marco del encuentro la única ciudad que expuso en torno a las problemáticas de medio ambiente fue Lima. La misma no presentó un proyecto nuevo sino que expresó su necesidad de profundizar una estrategia medioambiental incluida en el plan estratégico establecido con metas al 2015.

El representante de FLACMA, el Sr. Guillermo Tapia, manifestó su preocupación sobre la falta de acciones efectivas que contemplen las cuestiones medioambientales y destacó la necesidad de identificar redes temáticas que vislumbren aspectos comunes referentes a esta problemática. Puntualizando la urgencia del establecimiento de medidas preventivas contra los efectos nocivos ocasionados por el calentamiento global.

Ponencia de Ciudades

Estrategias para un fortalecimiento ambiental

Experiencia Tucumán



Juan Lucero, Subdirector de Gestión y Desarrollo Ambiental, San Miguel de Tucumán, Argentina

La ciudad capital de la provincia de Tucumán está situada en la región noroccidental de la República Argentina. Según el censo del año 2001, cuenta con 550.000 habitantes y es cabecera de una región metropolitana con 1.338.523 habitantes.

Fractura social y urbana

Se observan altos índices de pobreza, indigencia, necesidades básicas insatisfechas y mortalidad infantil. En el aspecto urbano, existen gran cantidad de asentamientos urbanos irregulares y las condiciones de accesibilidad a la ciudad distan de ser óptimas.



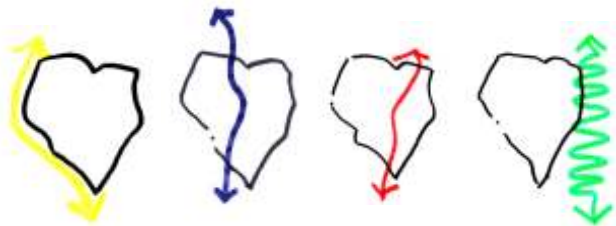
Vulnerabilidad ambiental:

- Contaminación de canales (desagües y residuos industriales.)
- Contaminación del río Salí
- Presencia de basurales urbanos
- Contaminación aérea, por ejemplo la quema de cañas, etc.
- Imagen de deterioro.

Corredores Norte-Sur de Integración urbano-social



Los 4 corredores de intervención norte-sur y el área central
Noviembre 2005



- Corredor Intermunicipal del Oeste
- Corredor Central
- Corredor del Este
- Corredor del Río Salí
- Intervenciones en el área central



Tucumán establece como una de sus principales debilidades institucionales la ausencia de acuerdos y consensos que permitan establecer políticas estratégicas capaces de mejorar substancialmente la realidad.

A partir de esta situación, la ciudad presentó un Plan Estratégico que toma como año clave el 2016, bicentenario de la independencia. La iniciativa política brinda cuatro grandes ejes sobre los cuales deben enfocarse las medidas:

- Integración urbana.

Para promover una política de integración urbana la ciudad de Tucumán proyecta el establecimiento de cuatro corredores en el sentido norte-sur. A esto se suma el impulso de un conjunto de programas: Programa de Dotación Integral de Infraestructuras; Programa de Nuevas Condiciones de Accesibilidad; Programa de Intervención Integral en Asentamientos Irregulares; Programa de Equipamiento Barrial; Programa de Revalorización de Barrios Tradicionales; Programa de Inclusión Productiva.

- Recalificación de la Franja Central.

Dentro de los objetivos de este punto se encuentra la efectivización de las iniciativas a continuación detalladas: Programa de Creación de Nuevos Focos de Centralidad; Programa de Recalificación del Casco Histórico; Programa de Renovación de Sitios y Áreas Urbanas Significativas; Programa de Renovación de Sitios y Áreas Urbanas Significativas; Programa de Preservación del Patrimonio Histórico- arquitectónico de San Miguel de Tucumán.

- Recuperación paisajística y ambiental.

Los proyectos detallados a continuación apuntan a la recuperación ambiental y paisajística: Programa de Recuperación del Río Salí; Programa de Recuperación de Arroyos y Canales; Programa de Creación de Nuevos Espacios Verdes; Programa de puesta en valor de parques urbanos espacios verdes; Programa de Calidad Ambiental.

- Fortalecimiento Institucional.

Otro tema que preocupa es el resquebrajamiento institucional, para lo cual se han diseñado las siguientes propuestas: Programa de Gestión Municipal Competente; Programa de Transparencia y Participación Ciudadana; Programa de Gestión Integrada.

Ponencia de Ciudades

Cuidado de la Biodiversidad

Experiencia Petrópolis



Bruno do Nascimento, Asesor de Planeamiento. Secretaria de planeamiento y Desarrollo Económico. Petrópolis, Brasil.

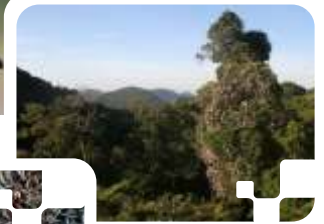
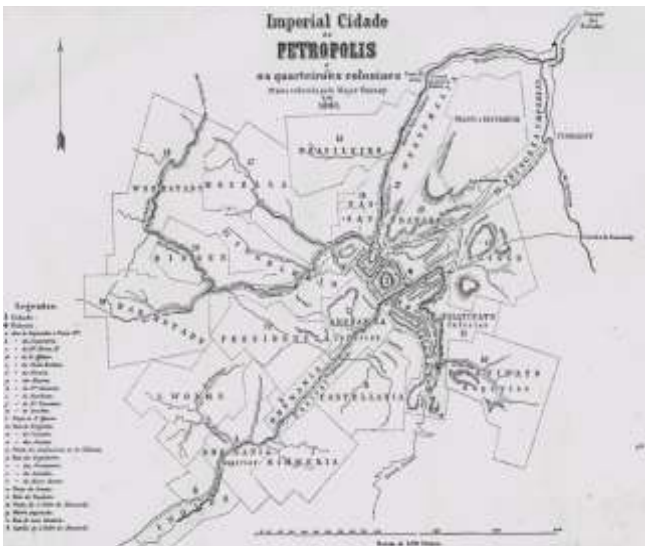
Petrópolis está ubicada en el Estado de Río de Janeiro, Brasil y el Océano Atlántico baña sus costas. Cuenta con una población que ronda las 300.000 personas y tiene el orgullo de ser una de los primeros asentamientos planificados en América Latina. Fue fundada en el año 1843 por el emperador Pedro II y es una ciudad histórica con características óptimas de preservación. Esta característica junto al medio ambiente la convierten en un lugar atractivo para el turismo.

Medio Ambiente

Uno de los principales desafíos para la “Ciudad Imperial” es, sin lugar a dudas, preservar la biodiversidad.

Petrópolis cuenta con una riquísima variedad de especies, tanto en lo referente a la fauna como en la flora, y gran parte de ella se encuentra en la selva. Para resguardar a esta última se estableció la creación de un “Corredor Ecológico de la selva Atlántica”.

También fue lanzado el programa “Plantando Futuro”, a fin de limpiar las veras de los ríos y “reverdecer” la zona a través de la forestación. La iniciativa pública también embelleció la ciudad al atender plazas y otros paseos públicos.



Desarrollo social

En búsqueda de una ciudad socialmente justa se desarrollaron las siguientes políticas.

Programa Salud de Familia

Asistencia sanitaria y monitoreo de índices nutricionales en los hogares. La medida, junto a la creación de Puestos de Salud de Familia obtuvo como resultado la posibilidad de brindar atención al 45% de la población.

Canasta Llena, Familia Feliz:

Distribución de alimentos frescos a más de 25000 personas.

Programa Petrópolis Recicla

Esta iniciativa fue integrada a la del punto anterior. Promueve el intercambio de envases de plástico y de aluminio por alimentos.

Programa de regularización de asentamientos irregulares

Para este proyecto fueron construidas 400 casas destinadas a sectores populares. El gobierno también encabezó una política orientada a evitar la instalación de nuevos asentamientos a través de la demarcación de áreas de riesgo y la demolición de casas destinadas a ser ocupadas. Otra acción importante enmarcada en este programa es la entrega de títulos de propiedad inmobiliaria a 684 familias.



Propuestas a la Alianza de Ciudades

Las ciudades presentaron sus primeros bosquejos de las propuestas que quieren presentar a la Alianza de ciudades. Estos serán revisados y elaborados por cada ciudad para ser presentados en los espacios de los congresos de las avocaciones regionales (FLACMA) y mundiales (Jeju), donde nuevamente se espera un encuentro institucional de varios miembros de la Alianza de ciudades.

Bucaramanga, Colombia

La ciudad colombiana se propone como meta estrategias de desarrollo para el mejoramiento barrial. Concretamente está interesada en establecer estrategias para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de zonas inundables o que corren peligro de derrumbe. Elementos fundamentales serán el desarrollo de mecanismos para el financiamiento sostenible del programa, la implementación y probar la eficacia de los instrumentos de gestión del suelo establecidos en la Ley 388 de 1997 y sus decretos reglamentarios (Ley de desarrollo territorial).

Es por ello que posó su atención en el Plan Hábitat de la ciudad de Rosario, en la política que desarrolló San Pablo para erradicar los asentamientos irregulares y las políticas de desarrollo económico de Medellín.

Buenos Aires, Argentina

Buenos Aires se muestra interesada en trabajar una segunda etapa del Plan Estratégico de la Ciudad de Buenos Aires. Esta segunda etapa tendría la intención de jerarquizar los ODM en los objetivos del Plan Estratégico, aumentar los compromisos de líderes estratégicos e involucrar a actores relevantes del área metropolitana. En este marco esta interesado en trabajar con las ciudades de Rosario y Durango en función de sus planes estratégicos exitosos y con Lima y Medellín acerca de la experiencia en áreas metropolitanas.

Ciudad Sur, Chile

El principal desafío para esta asociación del sur de Santiago de Chile es combatir la pobreza mediante la formulación e implementación de un plan estratégico. Este plan logrará el reconocimiento desde el Gobierno Regional y Central de la efectiva existencia de subsistemas urbanos en el Gran Santiago. Incluye la creación de instrumentos de gestión, planificación e inversión urbana para la Categoría de Subsistema Urbano. Es por ello que Ciudad del Sur presta atención a las experiencias, pero demostrando especial interés por todo aquellos referente al Plan Estratégico.

- Elaborar un Plan Estratégico de Desarrollo Territorial.
- Lograr

- Financiamiento para la ejecución en el corto plazo de: Plan Estratégico de Desarrollo Territorial Ciudad Sur y Proyecto de Recuperación de Espacios Públicos
- Diseñar, en forma conjunta, los mecanismos para los distintos niveles de participación, con el objeto de asegurar la inclusión.
- Crear un Sistema Interactivo Común de Información Territorial
- Formular un proyecto común para proyectos de investigación y desarrollo tecnológico del sector productivo

Durango, México

El reto que se le presenta a Durango es profundizar su política de desarrollo social a fin de disminuir la pobreza y la marginalidad. Este sería un punto fundamental a trabajar ya que contribuiría al acercamiento, de la ciudad mejicana, al cumplimiento de los ODM. Durango también está interesada en promover políticas en conjunto con otras ciudades de la región, que contengan la migración, fortalezcan la identidad local y promuevan la organización social. Su liderazgo dentro de la red CIDEU fortalecerá la integración y asociaron de más ciudades mexicanas en miras hacia propuestas locales que serán multiplicados por el gobierno nacional.

Para ello estaría interesado en adquirir conocimientos sobre las siguientes experiencias de las ciudades de San Pablo-vivienda-, Bucaramanga- Salud, Seguridad Alimentaria y Educación-, Medellín- Impulso a PYMES y Cooperativas- y Barcelona -Plan Estratégico-.

Lima, Perú

Lima establece como prioridad entre sus necesidades reducir la contaminación ambiental existente en la ciudad. Por esto esta interesado en la profundización y focalización en las problemáticas de Medio Ambiente y el manejo de residuos sólidos.

Pasto, Colombia

A la ciudad de Pasto le interesa trabajar sobre un proyecto de vivienda de interés social. Para esto proyecta la realización de un programa de gestión integral que comprenda uso del suelo e infraestructura básica en vivienda y que logre vincular actores públicos y privados. Con estos fines le interesa establecer relaciones con las ciudades de: San Pablo en torno a la temática de regularización de tierras-, Rosario para profundizar sobre el plan Hábitat- y Durango -a partir de su experiencia en servicios públicos-.



Propuestas a la Alianza de Ciudades

Petrópolis, Brasil

A la ciudad exponente de medidas concebidas para preservar el medio ambiente le resultó interesante tanto la experiencia en descentralización administrativa que puede brindar Rosario como también la experiencia económica de Medellín.

Rosario, Argentina

Rosario quiere profundizar la temática concerniente al desarrollo del Plan Estratégico Metropolitano en una propuesta transversal con las ciudades del grupo para avanzar hacia una relación política constructiva con los municipios lindantes a Rosario, dado que en estos límites se concentra la mayor pobreza e informalidad habitacional. La ciudad se encuentra interesada en solicitar asistencia técnica específica a las ciudades de San Pablo y Lima. Estas capacitaciones tendrían entre sus objetivos el desarrollo de un sistema de priorización adecuado para el perfeccionamiento de planes vivienda para asentamientos urbanos precarios.

San Miguel de Tucumán, Argentina

La ciudad cuna de la independencia argentina está preocupada por trabajar en la integración urbana social, lo cual se traduciría en una estrategia que llegue a escala de mejoramiento barrial destinado a reducir los altos índices de pobreza. Es por ello que se muestra interesada en la experiencia rosarina del Plan Estratégico, en la erradicación de asentamientos irregulares urbanos realizada por San Pablo y en las acciones realizadas por Bucaramanga, destinadas a focalizar el gasto público en instrumentos que favorezcan la inclusión social.

Villa El Salvador, Perú

La ciudad peruana busca la integración de las zonas periféricas al sistema urbano del distrito de está, al contar con un Plan estratégico para lograr el mejoramiento barrial en forma integral del distrito de Villa El Salvador y, que sea posible de ser aplicado a nivel regional y nacional. Quiere aplicar lecciones de implementación del plan estratégico de Rosario, la política de vivienda desarrollada por San Pablo, las experiencias en focalización del gasto público llevada a cabo por Bucaramanga y la política de desarrollo empresarial efectuada por Medellín.

Propuesta regional

El grupo de ciudades consideró prioritario el enlace y la aplicación de buenas prácticas en políticas locales, con mira de ser promovidas en escalas nacionales o regionales mediante una propuesta regional.

La atención de necesidades por el impacto de urbanización, especialmente de población vulnerable, por instancia supralocales de Gobierno (Nación, provincia, departamento, etc.), gestada desde lo local y conteniendo una perspectiva de ciudad, se ha identificado como una tarea transversal de trabajo con el grupo presente o las redes existentes.

Como mencionado anteriormente, la referencia en este sentido lo constituye el Ministerio de Ciudades de Brasil. Se considera una propuesta efectiva para amplificar el impacto de las intervenciones públicas en las ciudades al tiempo que reforzar las capacidades y competencias de los Gobiernos locales latinoamericanos.

Faltan Guarulhos y Medellín que no presentó. Las propuestas deben ser completadas con la información que las ciudades envíen.



	Bucaramanga	Buenos Aires	Ciudad Sur	Durango	Guarulhos	Lima	Medellin	Pasto	Petrópolis	Rosario	San Miguel de Tucumán	San Pablo	Villa El Salvador
Bucaramanga							●			●		●	
Buenos Aires				●		●	●			●			
Ciudad Sur	●						●			●		●	●
Durango	●						●					●	
Guarulhos	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Lima													
Medellin													
Pasto	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Petrópolis							●			●			
Rosario						●						●	
San Miguel de Tucumán	●											●	
San Pablo													
Villa El Salvador	●						●			●		●	