

DOCUMENTO DE ORIENTACIÓN POLÍTICA DE CGLU: COOPERACIÓN AL DESARROLLO Y GOBIERNOS LOCALES

Resumen ejecutivo con Recomendaciones

INTRODUCCIÓN

En un mundo de cambios acelerados, nos enfrentamos a retos nuevos y difíciles que tienen un fuerte impacto en los gobiernos locales y en el desarrollo en el ámbito local. Al mismo tiempo, el papel de los gobiernos locales se está reconociendo cada vez más como importante para que el mundo consiga superar dichos retos.

Debido a las crisis actuales, podemos observar, sobre todo en Europa, que varios gobiernos nacionales (y algunos gobiernos locales) se están planteando reducir, o incluso suprimir por completo, el apoyo económico brindado desde hace años a la cooperación al desarrollo de los gobiernos locales.

No obstante, también existen tendencias positivas que cabe destacar. Han surgido nuevas formas de cooperación entre gobiernos locales de diferente importancia y magnitud, como la cooperación “sur-sur” o “triangular”. La crisis actual ha resultado en que la comunidad internacional y los donantes están reconsiderando sus enfoques. En diciembre de 2011, la Alianza de Busan para la Cooperación Eficaz al Desarrollo confirmó un cambio de perspectiva que fue muy bien acogido: de la “eficacia de la ayuda” a la “eficacia del desarrollo”.

Ante estos cambios y procesos, la Comisión de Cooperación al Desarrollo y Diplomacia de las Ciudades (CDDC) y el Grupo de Trabajo sobre Fortalecimiento Institucional y Capacitación (CIB, por sus siglas en inglés) de CGLU decidieron redactar un *Documento de orientación política y estrategia de defensa sobre la cooperación al desarrollo y los gobiernos locales* para progresar en la labor y los objetivos de CGLU. Se ha consultado a los miembros de CGLU acerca de todos los temas clave.

PARTE I – ¿POR QUÉ IMPORTAN LOS GOBIERNOS LOCALES?

Los miembros de CGLU saben perfectamente por qué son tan importantes los gobiernos locales. No obstante, si queremos convencer a los gobiernos y a la comunidad internacional de que apoyen la cooperación internacional al desarrollo entre gobiernos locales, es importante que reiteremos algunos puntos clave de nuestra estrategia de defensa pública.

Por ello, el documento expone brevemente las funciones clave que desempeñan los gobiernos locales en todo el mundo:

- Proporcionan la voz, el liderazgo y “la visión estratégica”, a la ciudad y a la ciudadanía a la que representa.

- Suministran u organizan servicios públicos locales esenciales para el bienestar de los ciudadanos.
- Actúan como catalizadores y motores del proceso de desarrollo local en todas sus dimensiones.

Asimismo, el documento afirma que el gobierno local tiene y tendrá una importancia creciente por cuatro razones relacionadas entre sí:

- La descentralización y la democracia local son esenciales para nuestro futuro.
- Los gobiernos locales aportan proximidad, participación y alianzas.
- Los cambios demográficos y la urbanización acelerada muestran la urgencia de un buen liderazgo y una gobernanza que sean locales.
- Los gobiernos locales son los líderes y catalizadores del desarrollo local.

PARTE II – EL CONTEXTO POLÍTICO

1. La cooperación y alianzas internacionales de los gobiernos locales

Los gobiernos locales y sus asociaciones llevan numerosas décadas cooperando entre ellos a través de alianzas internacionales, a partir de distintas motivaciones (paz, concordia, solidaridad, prosperidad económica, así como compromiso con el desarrollo y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ODM) y mediante diferentes sistemas, que han ido evolucionando y siguen haciéndolo. Estas alianzas adoptan muchas formas, como las alianzas bilaterales, los programas multilaterales y las alianzas en red. Las alianzas pueden centrarse en fortalecer la capacidad interna (institucional) de los gobiernos locales o de las asociaciones de gobiernos locales, o bien centrarse principalmente en temas de la capacidad “externa”: por ejemplo, en estrategias y cooperación para el desarrollo local, o en la dimensión local de cuestiones mundiales como el cambio climático.

El presente documento de orientación política se centra específicamente en las formas de alianza y cooperación cuyo principal objetivo es abordar las necesidades de *desarrollo* de uno o varios países socios de bajos ingresos.

Además de participar en alianzas internacionales, los gobiernos locales con frecuencia fomentan el desarrollo internacional por otros medios, por ejemplo, al brindar apoyo económico a las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) de desarrollo local, o bien al potenciar la sensibilización de los ciudadanos y su apoyo a la asistencia al desarrollo y a los ODM.

Recomendación:

CGLU debe priorizar la cooperación y las alianzas *entre los gobiernos locales y entre las asociaciones de gobiernos locales* para el desarrollo. CGLU también debe reafirmar su apoyo a todas las formas positivas de promoción de los intereses de los ciudadanos y los ODM y de los objetivos del desarrollo internacional por parte de los gobiernos locales. CGLU debe promover un partenariado más amplio con la sociedad civil y el sector privado.

2. Algunas cuestiones en torno a la cooperación y las alianzas para el desarrollo entre gobiernos locales

¿Norte-sur?

La cooperación al desarrollo con frecuencia se describe como cooperación “norte-sur” o “sur-sur”. En el documento se observa que, desde el punto de vista geográfico, una gran parte de la cooperación al desarrollo ha dejado de corresponder a estas etiquetas. En el documento reciente de la Alianza de Busan se siguen utilizando estos términos, aunque se observa que “la compleja arquitectura actual [...] ha evolucionado desde el paradigma norte-sur”.

Cooperación de los gobiernos regionales

La complejidad de arquitectura se encuentra también en los gobiernos locales, que incluyen varios niveles infranacionales de gobernanza, desde el municipio (primer nivel), a la provincia o el departamento (segundo nivel) y la región (segundo o tercer nivel, dependiendo del caso). El presente documento de orientación política, que hace referencia a la cooperación y a las alianzas para el desarrollo de los gobiernos locales, debe interpretarse de tal modo que incluya, en cuanto a sus principios generales y propuestas, la cooperación de los gobiernos regionales que sea de escala y características similares.

La cooperación al desarrollo entre gobiernos regionales crece en casi todo el mundo, dado al importante papel que en la actualidad parecen jugar las regiones para conciliar los objetivos de desarrollo económico, tomando en cuenta las preocupaciones ecológicas y las de la cohesión sociocultural al nivel regional.

Los gobiernos regionales también pueden desempeñar la función de financiadores de la cooperación entre los gobiernos locales.

Recomendación:

CGLU debe tomar en consideración y promover el rol específico de los gobiernos locales de nivel regional y reconocer la especial responsabilidad en la cooperación en temas de desarrollo económico sostenible de los representantes de las regiones y de los metropolis.

Hacia un concepto más claro de la cooperación al desarrollo de los gobiernos locales

Dentro de la familia mundial del gobierno local, se utilizan distintos términos para describir las formas de cooperación, como *cooperación descentralizada*, *cooperación de ciudad a ciudad*, *hermanamiento* o *cooperación internacional municipal*. Para facilitar las referencias, en este documento se emplea *cooperación al desarrollo de los gobiernos locales*.

No existe una definición clara de la cooperación al desarrollo de los gobiernos locales y tampoco existe una definición clara de *desarrollo* en el ámbito internacional. En el documento de la Alianza de Busan se destacan de manera útil varios de los componentes clave del desarrollo sostenible eficaz, en el que sabemos que el gobierno local desempeña una función importante. Algunos de estos son: crecimiento sostenible, democracia y buena gobernanza, estrategias contra la pobreza y protección social –y cabe añadirles cuestiones como el cambio climático, la reducción de riesgos, seguridad individual y colectiva, cultura, derechos humanos, etc.

Autonomía local y cooperación al desarrollo: ¿una tensión creativa?

Podemos ver la función de los gobiernos locales en la cooperación al desarrollo desde dos perspectivas muy distintas, que a primera vista pueden parecer contradictorias y que añaden una tensión creativa que recorre el documento político y la estrategia de defensa.

Por un lado, los gobiernos locales tienen y deben contar con competencias sólidas de autogobierno local. Garantizar que en todos los países exista un marco jurídico positivo que permita a los gobiernos locales cooperar a escala internacional debe ser un objetivo importante de CGLU.

Por otro lado, para que los gobiernos locales y las asociaciones de gobiernos locales busquen y obtengan una financiación externa significativa y creciente para la cooperación al desarrollo internacional, CGLU debe demostrar que la contribución del sector del gobierno local tiene resultados positivos y rentables demostrables.

3. Pilares fundamentales de la cooperación al desarrollo de los gobiernos locales

En este apartado, el documento analiza los principales objetivos, la metodología, las motivaciones, los principios y otros elementos clave que constituyen la base de la práctica de la cooperación al desarrollo de los gobiernos locales. En resumen, se proponen los siguientes puntos centrales:

Objetivos

- Fortalecer el papel y el lugar de desarrollo local en las estrategias de desarrollo;
- Promover la coordinación territorial de actividades de cooperación al desarrollo, para producir un máximo impacto positivo sobre la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos;
- Establecer referencias para medir el desempeño (performance) entre gobiernos locales (benchmarking);
- Fortalecer y fomentar la buena gobernanza local, a fin de que los gobiernos locales puedan desempeñar mejor sus funciones de desarrollo (desarrollar instituciones públicas locales fuertes, servicios públicos, participación de la sociedad civil en el desarrollo, etc.);
- Fomentar una descentralización y una transferencia de competencias efectivas; capacitar al gobierno local para desempeñar nuevas funciones y maximizar el valor añadido de las asociaciones de gobiernos locales en la definición y aplicación de políticas.
- Mejorar la capacidad de los gobiernos locales para abordar el impacto de los retos mundiales en el desarrollo local –por ejemplo, el cambio climático, cultura, derechos humanos;
- Fortalecer la capacidad de las asociaciones de gobiernos locales para ayudar a sus miembros a alcanzar el desarrollo local (por ejemplo, como defensoras y negociadoras, o como promotoras del aprendizaje y de las buenas prácticas).

Metodología

La cooperación entre gobiernos locales depende del aprendizaje entre pares y el intercambio de buenas prácticas en el seno de la estrategia de intervención. Es éste carácter específico que la distingue de todas las demás formas de cooperación internacional. Este enfoque contribuye a que emerjan coaliciones locales para el desarrollo en la medida en que la dinámica de cooperación integra el conjunto de actores locales (incluido la sociedad civil y el sector privado). Esto también permite un

acompañamiento y un mutuo apoyo institucional que garantiza la sostenibilidad de los programas de cooperación.

Principales motivaciones para los gobiernos locales

- Compartir la corresponsabilidad por el desarrollo.
- Ayudar a alcanzar los derechos humanos básicos y los ODM.
- Compartir un interés mutuo en hacer frente a las crisis mundiales.
- Abordar las cuestiones relacionadas con el crecimiento de la población y la urbanización.
- Aumentar los recursos y el desarrollo de las capacidades.
- Fomentar partenariados multi-actor
- Crear beneficios económicos a largo plazo.
- Trabajar con comunidades de la diáspora.
- Aumentar las oportunidades de desarrollo profesional. Desarrollar una imagen internacional positiva del gobierno local.

Elementos clave

Además de estas motivaciones, podemos identificar una serie de elementos clave que constituyen la base de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales eficaz y que están estrechamente relacionados con los principios del documento de Busan:

- Existe una co-apropiación y una corresponsabilidad de las actividades y resultados.
- Se basa en objetivos realistas y en un compromiso compartido de rendir cuentas de los resultados.
- Existe transparencia y apertura, tanto entre los socios como respecto a las comunidades locales.
- La cooperación cuenta con apoyo político, pero no está alineada políticamente con ningún partido.
- Existe un compromiso compartido para garantizar que el aprendizaje se divulga y difunde y se utilizan las asociaciones de gobiernos locales y otros vectores para conseguir un efecto multiplicador.

Recomendación:

Se recomienda que CGLU confirme los “pilares fundamentales” propuestos (objetivos, metodología, motivaciones y elementos clave) que constituyen la base de la cooperación y las alianzas para el desarrollo de los gobiernos locales.

4. Fortalezas, oportunidades y debilidades de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales

Fortalezas de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales

Las principales fortalezas de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales son:

- La cooperación al desarrollo entre gobiernos locales funciona a través de estructuras ya existentes, en oposición a las oficinas de proyectos. Los gobiernos locales son instituciones públicas clave legítimas a largo plazo.
- Las alianzas utilizan el conocimiento profundo y único que los gobiernos locales tienen sobre:
- Las responsabilidades como proveedores de servicios básicos concretos para mejorar la calidad de vida de las comunidades locales.
- Ser instituciones que rinden cuentas ante la ciudadanía.
- Aplicar y defender políticas de descentralización y transferencia de competencias.
- La capacidad de los gobiernos locales para crear vínculos entre las sociedades civiles locales de los socios.
- El potencial del aprendizaje entre pares.

Oportunidades

Las oportunidades clave de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales son:

- La creciente tendencia mundial a la descentralización democrática. La creciente urbanización lleva al incremento de la demanda de servicios, por lo que los gobiernos locales deben estar preparados para asumir estos retos y satisfacer las expectativas de los ciudadanos. Las organizaciones profesionales que entienden las dimensiones contextuales políticas y técnicas pueden apoyar este proceso;
- La comunidad internacional ido reconociendo cada vez más la función del gobierno local en la cooperación al desarrollo y se han dirigido más a menudo a los gobiernos locales en los últimos años. Es posible que sigan haciéndolo. Los gobiernos locales tienen un papel importante a jugar en los objetivos globales del desarrollo post-2015. En el pasado, el enfoque ha sido en el “qué se debe hacer” y los nuevos objetivos del desarrollo deberán enfocarse en “quién tiene que actuar y a quién hay que apoyar”. Para poder realizar los objetivos y las metas, los gobiernos locales han sido una contraparte importante en los ODM y deberían estar más involucrados en la definición de nuevas metas para obtener más resultados;
- Los donantes son sensibles a la voz del “sur”, pero la voz del gobierno local del “sur” no ha sido lo bastante fuerte hasta el momento. Esto se puede mejorar a través de la apropiación de los programas de cooperación en los que las prioridades del “sur” sean respetadas. Las asociaciones de gobiernos locales deberían ser apoyadas para poder hacer cabildeo por parte de sus miembros en los diálogos nacionales e internacionales sobre las prioridades del desarrollo. De ahí que los programas de fortalecimiento de las capacidades de las asociaciones (ACB, por sus siglas en inglés), en los que una asociación apoya a otra, es un mecanismo eficiente para desarrollar la “voz del sur”.

Recomendación:

CGLU debe respaldar las principales fortalezas de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales antes mencionadas, que pueden utilizarse como apoyo a la estrategia de defensa.

Debilidades

Las principales debilidades de la aplicación efectiva de los programas de cooperación al desarrollo entre gobiernos locales son:

- Los programas financiados por los donantes multilaterales o bilaterales son determinados por reglamentos que no siempre están adaptados a la realidad de los gobiernos locales, porque no han sido concebidos por los gobiernos locales pero sí por los donantes, lo que dificulta la apropiación y la responsabilidad por parte de los socios.
- La tendencia a la ayuda presupuestaria, preferida por los donantes para implementar las recomendaciones de la Declaración de París y la Agenda de Acción de Accra, significa la recentralización del presupuesto público, a pesar de las leyes de descentralización. Esto amenaza la apropiación local.
- Falta de recursos económicos para la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales.
- Marco jurídico inadecuado para la cooperación a nivel nacional.

En gran medida, varias de las debilidades mencionadas provienen de problemas con los marcos económicos y jurídicos nacionales, más que de la manera de trabajar de los gobiernos locales. Para abordarlas, la estrategia de defensa de CGLU debe dirigirse a los gobiernos nacionales y a la comunidad internacional.

Entre las debilidades que los propios gobiernos locales pueden abordar están las

siguientes:

- La mayoría de los partenariados entre gobiernos locales no usan un suficiente enfoque sistemático. De ahí, que exista una concentración de socios en algunos gobiernos locales, mientras que otros carecen de apoyo.
- Las prioridades de los socios del sur no siempre se logran. La apropiación de los programas sigue siendo un punto de atención.
- Socios pueden sufrir por una falta de continuidad debido a cambios políticos o en los equipos de gerencia.
- Muchos partenariados sufren de una falta de profesionalismo:
- Atención insuficiente a los resultados.
- El trabajo y los resultados no son estratégicos o lo bastante transferibles.
- La supervisión y la evaluación son insuficientes.
- Muchos partenariados carecen de apoyo ciudadano;
- Alianzas entre gobiernos locales carecen de coordinación entre los gobiernos locales y permanecen fragmentados.

Para afrontar las debilidades, CGLU y sus miembros deben:

- Disponer de puntos de atención y objetivos claros en sus programas, además de sistemas de evaluación.
- Proporcionar herramientas e instrumentos para una política pública de cooperación del gobierno local.
- Profesionalizar las oficinas de asuntos internacionales de gobiernos locales y sus asociaciones.
- Educar a la ciudadanía en el valor de la cooperación de gobiernos locales para el desarrollo.
- Desarrollar más enfoques basados en programas, con herramientas de supervisión y evaluación claras, así como indicadores de impacto.
- Potenciar el intercambio de información sobre proyectos y programas entre los miembros de CGLU a través del Grupo de Trabajo sobre Fortalecimiento Institucional y Capacitación (CIB, por sus siglas en inglés).

Recomendación:

Se recomienda que CGLU tome nota de las principales debilidades de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales mencionadas, de las respuestas que se proponen y de las principales amenazas que se perciben, en tanto que cuestiones que deben abordarse al desarrollar y aplicar la estrategia de defensa.

5. ¿Hasta qué punto cumplimos los objetivos de la eficacia de la ayuda / del desarrollo?

CGLU apoyará con toda seguridad muchos de los puntos clave del documento de la Alianza de Busan (diciembre de 2011), incluida la propuesta de pasar de la eficacia de la ayuda a la eficacia del desarrollo. Dicho documento reformuló los principios expuestos en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda de 2005, que ahora son:

- Apropiación de las prioridades de desarrollo por parte de los países en desarrollo.
- Atención a los resultados.
- Alianzas para el desarrollo inclusivas.
- Transparencia y rendición de cuentas mutuas.

CGLU debe convencer a las contrapartes en la cooperación internacional al desarrollo de dejarse inspirar por las prácticas de cooperación al desarrollo de los gobiernos locales, porque éstas:

- Privilegian la acción a largo plazo, que favorece y fortalice la apropiación de los proyectos y los programas;
- Tienen como objetivo alcanzar resultados tangibles que tienen un impacto sobre la mejora de las condiciones de vida así como de las relaciones de amistad y armonía entre las poblaciones involucradas;
- Se basan en el fortalecimiento mutuo de capacidades institucionales para garantizar la sostenibilidad de las acciones implementadas;
- Promueven el partenariado entre autoridades públicas, la sociedad civil y el sector privado en vistas a construir coaliciones locales para el desarrollo;
- Contribuyen a la educación al desarrollo y a la cooperación internacional de los ciudadanos a través del apoyo brindado a las ONG y a la diáspora.

Recomendación:

CGLU debería defender la necesidad de transmitir por lo menos un 15 a 20% de los flujos financieros de la cooperación al desarrollo hacia los gobiernos locales. Parte de estos fondos pueden ser utilizados en la cooperación al desarrollo de los gobiernos locales, que tiene una larga tradición en analizar el impacto de las intervenciones sobre el terreno y en el desarrollo de las capacidades institucionales de los gobiernos locales que están incluidos en los partenariados.

6. ¿Hasta qué punto se reconoce a los gobiernos locales como actores para el desarrollo?

En varios foros internacionales, los gobiernos locales han sido reconocidos, por ejemplo en los diálogos sobre la eficacia de la ayuda. Al nivel nacional, también podemos constatar más reconocimiento, por ejemplo en los diálogos nacionales sobre el desarrollo. No obstante, con frecuencia se sigue incluyendo a los gobiernos locales entre los actores no estatales, o bien entre todos los “grupos de interés”. En el seno de la ONU, se puede observar un progreso importante, dado que el presidente de CGLU ha sido elegido miembro del panel de alto nivel sobre la agenda del desarrollo post-2015.

Recomendación:

CGLU debería afirmar su postura de que los gobiernos locales y sus asociaciones son actores de desarrollo legítimos, tanto por (i) su función como actores del desarrollo local dentro de su contexto de desarrollo nacional como por (ii) su cooperación internacional al desarrollo.

7. Ejemplos de apoyo práctico a la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales

Aparte del reconocimiento formal de los gobiernos locales como actores para el desarrollo, los financiadores de las alianzas para el desarrollo entre gobiernos locales han proporcionado un reconocimiento práctico a esta función, incluso cuando no se hace explícito. Este apartado proporciona ejemplos breves de actuaciones basadas en programas de los gobiernos locales y asociaciones de gobiernos locales, con apoyo prestado por organizaciones internacionales, así como por una serie de gobiernos “del norte” que han financiado programas de cooperación al desarrollo entre gobiernos locales.

8. Ejemplos de cooperación “sur-sur” y triangular

En los últimos años se ha producido un rápido aumento en el número y la escala de la cooperación “sur-sur” del gobierno local, tanto bilateral como a través de redes y programas. Ello refleja cambios más amplios en el “paradigma” de la cooperación al desarrollo, que el documento de la Alianza de Busan pone de relieve.

Este apartado proporciona varios ejemplos, entre los que figuran iniciativas de Sudáfrica y Brasil, así como iniciativas que ya contaban con el apoyo de la propia CGLU en el campo del aprendizaje y la tutoría entre pares. También se destaca el nuevo programa para la cooperación descentralizada aportado por el gobierno de Brasil.

PARTE III – DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE DEFENSA

9. ¿Quiénes son los principales “destinatarios”? ¿Cuáles son nuestros objetivos?

Recomendaciones:

(1) Destinatarios: la estrategia de defensa de CGLU debería dirigirse principalmente a:

- Gobiernos nacionales.
- Los gobiernos locales, incluidas sus asociaciones y redes representativas.
- El Banco Mundial y los bancos de desarrollo regionales.
- Organizaciones internacionales relevantes (como la OCDE) y organismos de la ONU, en particular los relacionados con la políticas para la cooperación al desarrollo.
- Otros donantes/financiadores (por ejemplo la sociedad civil, el sector privado, fundaciones).

(2) Los principales objetivos de la estrategia de defensa deberían ser:

- (i) Ante la comunidad internacional, los gobiernos nacionales y los financiadores:
- Reconocer la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales como una política pública positiva, con un marco jurídico apropiado en todos los países.
 - Promover una descentralización mayor y mejor, con la implicación de los gobiernos locales y las asociaciones de gobiernos locales en todas sus etapas y la utilización de la capacidad del gobierno local para la cooperación al desarrollo como un mecanismo de apoyo significativo.
 - Dar reconocimiento a los gobiernos locales, del “sur” y del “norte”, como actores para el desarrollo, a través (a) de su función en el desarrollo local para su territorio y sus habitantes, y (b) de sus alianzas y cooperación internacionales al desarrollo.
 - Garantizar que los programas de los financiadores tienen en cuenta la función específica y la realidad de los gobiernos locales, así como que los programas abordan las necesidades prioritarias del gobierno local.
 - Incrementar de manera sustancial el volumen del apoyo económico a los programas de cooperación al desarrollo entre gobiernos locales, así como el número y el tipo de gobiernos y financiadores en este sector.
 - Poner a disposición de los gobiernos locales de los países de bajos ingresos más apoyo económico directo para la cooperación, entre otros el desarrollo de alianzas entre los gobiernos locales.

(ii) Ante el gobierno local:

- Potenciar la calidad, la eficacia y el impacto de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales, mediante mejoras en las políticas y las prácticas.
- Influir en las políticas de desarrollo internacionales, incluidas la eficacia de la ayuda y del desarrollo, que están relacionadas al mandato y la misión del gobierno local.
- Persuadir a más gobiernos locales a reconocer la cooperación de gobiernos locales para el desarrollo como una política pública positiva, y tomar parte en colaboraciones y actividades de cooperación al desarrollo.
- Reconocer que la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales es una política pública que tiene un impacto positivo en el fortalecimiento institucional, en el acercamiento y la amistad entre las poblaciones, y en la apertura de los ciudadanos hacia la comprensión del rol invaluable de la cooperación al desarrollo para promover un mundo más justo y más pacífico.

10. Mensajes clave para gobiernos nacionales y otros responsables de la definición de políticas y financiadores

Toda estrategia de defensa debe tener una serie de mensajes clave relativamente simples, que condensen posturas subyacentes mucho más complejas, pero que permitan a todo el mundo comprender las cuestiones y "preguntas" esenciales. A partir del análisis de los distintos apartados del documento político, se recomienda a CGLU que adopte una serie de "mensajes clave" ante los gobiernos y donantes para su uso en la realización de campañas.

Recomendación:

Se recomienda que CGLU acuerde los siguientes mensajes clave ante los responsables de la definición de políticas, gobiernos y financiadores internacionales:

1. La implementación de agendas globales definidas por la comunidad internacional no puede ser traducida en actividades concretas sobre el terreno sin que tome en cuenta el nivel local;
2. Como consecuencia, los gobiernos locales son socios invaluable para la comunidad internacional para asegurar un impacto duradera sobre el terreno;
3. Como el nivel de gobierno más cercanos a los ciudadanos, los gobiernos locales son los primeros a entender y a responder a los problemas que se hacen visibles a nivel local y a traducir las necesidades hacia la comunidad internacional. De ahí que, este papel debe ser reconocido y los gobiernos locales deben ser apoyados por sus contrapartes en el marco de la cooperación al desarrollo entre los gobiernos locales.
4. Durante su larga experiencias en los partenariados, los gobiernos locales y sus asociaciones han desarrollado mecanismos, herramientas y métodos que han mejorado su eficacia y su contribución en el fortalecimiento y la apropiación, condiciones indispensables de la sostenibilidad de las acciones de la cooperación al desarrollo. Los gobiernos locales ponen esta experiencia al servicio de la comunidad internacional.

11. Mensajes clave para los gobiernos locales y regionales

Cada estrategia de defensa necesita contar con un conjunto de mensajes clave, que encierran posiciones de fondo más complejas, pero que permiten a todos entender los temas esenciales y las demandas. Desde el análisis en las secciones diferentes del Documento de Orientación Política, se recomienda a CGLU de adoptar una serie de "mensajes clave" hacia los gobiernos y los donantes.

Puesto que el otro grupo de destinatarios principales es nuestra propia comunidad de gobiernos locales, también debemos especificar los mensajes clave para ellos. Dichos mensajes provienen asimismo del análisis expuesto en los apartados del documento político.

Recomendación:

Se recomienda que CGLU acuerde los siguientes mensajes clave para la comunidad de gobiernos locales:

1. Participar en la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales aporta beneficios a ambos socios y permite alcanzar una perspectiva más internacional.
2. La cooperación al desarrollo entre gobiernos locales tiene el máximo impacto cuando forma parte de un programa coordinado de mayor alcance, con una serie de objetivos de desarrollo acordados para la región o el país en cuestión.
3. Asegurarse de que el enfoque de su cooperación al desarrollo sea profesional.
4. Mantener un claro enfoque en los resultados y el impacto.
5. Contar con apoyo político para las actividades de cooperación, pero no sean partidistas.
6. Implicar a los otros socios, amplien su base de apoyo y participación.
7. Comprometerse a mejorar los programas, particularmente el aprendizaje y el intercambio.

12. Creación de alianzas

En toda estrategia de defensa es fundamental identificar a los aliados y a los "resistentes", adoptar estrategias para ampliar la base de apoyo, movilizar a los aliados y tratar de convencer o neutralizar a los oponentes.

En primer lugar, CGLU debería analizar quiénes son los partidarios comprometidos dentro del amplio ámbito de la organización. Al evaluar otros aliados potenciales, CGLU también debefijarse en:

- Organizaciones y organismos internacionales (incluidos los de la ONU) que simpaticen con nuestros objetivos (por ejemplo, OCDE, ONU-Hábitat y PNUD), incluyendo a individuos concretos que formen parte de los mismos.
- Partes de la UE y otros organismos regionales del mundo con posición favorable.
- Gobiernos y donantes bilaterales simpatizantes que hayan mostrado que comprenden el valor de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales.
- Organizaciones internacionales y continentales que representen a ONG y a organizaciones de la sociedad civil.
- Fundaciones comprometidas con el desarrollo y el gobierno local democrático.
- Redes y asociaciones de gobiernos locales y regionales, a todos los niveles.
- Actores del sector privado que pueden cumplir una función positiva en las alianzas de desarrollo local.

Recomendación:

Se recomienda que el Secretariado Mundial de CGLU analice, junto con el Grupo de Trabajo CIB y las comisiones relevantes, toda la gama de aliados y oponentes potenciales en relación con los objetivos y "mensajes" de la estrategia de defensa de CGLU.

13. Llevar adelante la estrategia de defensa

La estrategia de defensa, necesitará un fuerte apoyo político por parte del liderazgo de CGLU, así como un apoyo sostenido del Secretariado Mundial, para alcanzar con éxito un desarrollo y una aplicación más amplios.

Se necesitará una metodología y un calendario que se centrarán en las siguientes preguntas:

- ¿En qué acontecimientos internacionales puede participar CGLU para promover sus mensajes y cuál es la manera más eficaz de hacerlo?
- ¿Qué otras oportunidades existen o pueden crearse para ejercer presión en “destinatarios” clave?
- ¿Puede CGLU organizar uno o varios acontecimientos en torno a los temas de la estrategia de defensa?
- ¿Desea CGLU desarrollar una “marca” y herramientas de comunicación específicas para promover la estrategia?
- ¿Cómo podemos aprovechar nuestros apoyos de la manera más eficaz? ¿Y cómo tratar con los oponentes o “indecisos”?

Además de participar en eventos organizados externamente, se recomienda que CGLU se plantee (teniendo en cuenta sus recursos) la organización de su propia conferencia o acontecimiento sobre el futuro de la cooperación al desarrollo entre gobiernos locales.

Dicho acontecimiento podría brindar una oportunidad magnífica para atraer el interés y la participación de financiadores, aliados, socios y profesionales, así como un foro donde transmitir nuestros mensajes clave a financiadores potenciales y a los gobiernos locales y regionales. Una posibilidad sería aprovechar la oportunidad de un acontecimiento relevante de la OCDE, dado que CGLU es miembro del Comité de Asistencia para el Desarrollo de dicha organización.

Recomendación:

Se recomienda que CGLU aproveche las oportunidades externas para promover los objetivos de la estrategia de defensa y plantear la organización de una conferencia o evento internacional para promover los objetivos y mensajes acordados (por ejemplo, en coordinación con la OCDE).

14. Función de CGLU en el futuro

El conjunto de prioridades estratégicas adoptado recientemente por CGLU (Florencia, diciembre de 2011), incluye el trabajo sobre políticas y ejercer presión en cuestiones de cooperación descentralizada, por lo que la estrategia aquí propuesta encaja bien en este marco. Asimismo, en el Grupo de Trabajo CIB y la Comisión de Cooperación al Desarrollo y Diplomacia de las Ciudades, posee medios –a nivel técnico y político– para mantener un intercambio y un panorama general continuos sobre los progresos en este campo.

En la consulta se preguntó a los encuestados qué otras funciones debería cumplir CGLU en el futuro. A partir de las respuestas, tres funciones potenciales clave recibieron un amplio apoyo:

- **Defensa y representación:** Participar de manera plena y activa en el diálogo con la comunidad internacional, como socio y participante.

- **Información y aprendizaje:** Investigación, difusión de información y desarrollo profesional sobre cooperación al desarrollo entre gobiernos locales, con atención a las buenas prácticas y la mejora.
- **Coordinación:** Trabajo en red y coordinación con la amplia comunidad de gobiernos locales y regionales, manteniéndose al día de las actividades y cambios.

Las páginas del Grupo de Trabajo CIB de la web de CGLU proporcionan información útil, pero resultaría muy útil potenciarlas (en cuanto a contenidos y visibilidad) para ayudar a la organización a cumplir estas funciones de la manera más provechosa. Dedicar recursos al trabajo en estas cuestiones también contribuiría considerablemente a aumentar la capacidad y el impacto de CGLU.

Recomendaciones:

(1) Acordar las tres funciones de CGLU al llevar adelante la estrategia de defensa, así como servir a los miembros en este campo, a saber:

- Defensa y representación
- Información y aprendizaje
- Coordinación

(2) Acordar de elaborar herramientas específicas de información, intercambio y aprendizaje.