

## Una urbanización sostenible

El desarrollo urbano sostenible es uno de los temas claves que debe abordarse durante los próximos años, considerando la rápida urbanización que experimentan en particular los países de bajos y medianos ingresos.

Pero la agenda de urbanización sostenible deberá considerar la ciudad y también la región en dónde se desenvuelve el proceso de urbanización, para tratar de superar la dicotomía que opono lo rural a lo urbano y promover una mayor cohesión de los territorios dónde se producen los procesos de metropolización.

### La gobernanza urbana

La buena gestión de la urbanización requiere que las decisiones de los gobiernos locales se tomen de manera concertada, que se fomente una estrecha colaboración entre los diferentes niveles de gobierno y que se definan procedimientos claros de comunicación y participación de los actores locales, incluido el sector privado. Considerando la diversidad de los territorios, la gobernanza urbana necesita una estrategia integrada para las grandes áreas urbanas, y una política nacional y regional específica para las ciudades de tamaño intermedio, que promueva una mayor conexión y articulación.

La consolidación de ese marco de gobernanza multinivel y la construcción de una alianza global para el desarrollo debe reconocer que la actuación de las autoridades locales, principal actor institucional de la ciudad, trascendió los límites de la política local convirtiéndoles en actores con influencia regional y global.

Sin embargo, en muchos países en desarrollo, los gobiernos locales no pueden asumir plenamente sus poderes y responsabilidades, como consecuencia de procesos de descentralización incompletos o mal definidos, falta de recursos y / o capacidades locales, o también debido a las políticas sectoriales del gobierno central.

La Agenda Post 2015 deberá **dar un mayor apoyo a la descentralización para fortalecer la gestión de las ciudades** y fomentar **nuevas alianzas urbanas que favorezcan la gobernanza multinivel**, apoyándose en **políticas urbanas nacionales**.

### Inclusión Social

El propósito fundamental de la buena gobernanza es trabajar por una sociedad saludable, segura, tolerante y creativa, que garantice a su población el acceso universal a la cultura, proteja y amplíe los derechos de los ciudadanos.

Considerando la creciente diversidad de la población urbana y la actual migración hacia las ciudades, las autoridades locales y regionales deben comprometerse con la promoción de la cultura como un componente vital del desarrollo y como requisito ineludible de una sociedad diversa y pacífica.

Las políticas de inclusión social deben garantizar el acceso universal a los servicios básicos y la protección de los derechos de los ciudadanos, siguiendo valores de igualdad, solidaridad y de respeto de las diferencias.

### La planificación urbana

Esta nueva alianza debe **promover la planificación urbana estratégica** para ampliar la participación de los actores en el proceso de desarrollo de la ciudad.

También debe permitir a los nuevos líderes construir una visión de futuro de la ciudad que responda eficazmente al crecimiento urbano y a las demandas de los actores locales, articulando las dimensiones física, económica, social y cultural, movilizandolos recursos locales y nacionales para mejorar la calidad de vida y para promover la cohesión territorial. Esto es particularmente válido para las ciudades intermedias y periféricas, que se están convirtiendo en un lugar de paso, donde la gente viene en busca de oportunidades de trabajo y servicios, creando una población flotante y asentamientos informales.

La urbanización y la gestión del suelo sigue siendo un reto, especialmente en los países donde sólo recientemente el mercado de propiedades y su reglamentación comenzaron a ser considerados como desafíos y oportunidades para el desarrollo. Se debe reconocer que la función ecológica y social de la gestión del suelo es de interés público. No es casual que una de las competencias más importantes del gobierno local sea la gestión del suelo. Se deben explorar **instrumentos que permitan a los gobiernos locales asumirla planificación a largo plazo y ejercer un mayor control sobre el uso del suelo** tanto para la agricultura (seguridad alimentaria) como para la protección del medio ambiente (salud y recursos naturales), pero también para financiar el desarrollo urbano y asegurar la organización eficiente de los servicios urbanos.

### **El acceso a los servicios básicos**

El mejoramiento de los "tugurios" debe seguir siendo una prioridad para crear ciudades más inclusivas y mejorar las condiciones de vida de millones de personas que viven en asentamientos informales, sin acceso a infraestructura y servicios básicos. La mayor parte de las acciones que pueden contribuir eficazmente a mejorar la situación en los "tugurios" son de competencia de los gobiernos locales, aun cuando la situación pueda variar de un país a otro. Es raro que se mencione que las mejoras realizadas en el acceso al agua potable, al saneamiento y en la recolección de residuos sólidos, así como los progresos observados en las condiciones de vida en los "tugurios" en muchos países de América Latina y de Asia se deben a los gobiernos locales. Pero el financiamiento sigue siendo el mayor desafío para mejorar el acceso y la prestación de los servicios, debido al monto de las inversiones requeridas y a los costos de mantenimiento.

### **Prevenir el impacto del cambio climático y los riesgos de desastre**

Para responder a la urgente necesidad de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, mejorar la prevención de desastres y limitar el impacto del desarrollo sobre el medio ambiente se requiere liderazgo, apoyo y acción de parte de los gobiernos locales.

Los riesgos a los que se enfrenta una ciudad ante el impacto directo e indirecto del cambio climático y de otros desastres (por ejemplo, terremotos) están determinados por el contexto local -la geografía, el clima, la población, la planificación, la economía... y la calidad de la vivienda, de la infraestructura y de los servicios, así como la gestión del suelo. Pero también cuenta la calidad del gobierno local. La adaptación exitosa al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres - que necesitan también evolucionar a medida que cambian los riesgos - dependen de los gobiernos locales y de su capacidad para impulsar una respuesta coordinada con las localidades vecinas.

**La construcción de ciudades más resilientes depende en gran medida de cómo se resuelvan los grandes déficits en infraestructura y servicios básicos a los que se enfrentan muchos gobiernos urbanos** (falta de redes de agua potable, de cloacas, drenajes, caminos, recolección de residuos sólidos, servicios de emergencia y normas de construcción). En los países de altos ingresos, la mayor eficiencia de las infraestructuras y de los servicios muestra el potencial que tienen las ciudades, a las que a menudo se señala como responsables del incremento de las emisiones, para reducir el consumo energético y del agua, generar menos residuos y tomar otras medidas que reduzcan las emisiones y el consumo.