



United Cities and Local Governments  
Cités et Gouvernements Locaux Unis  
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

## COMMISSION FINANCES LOCALES ET DEVELOPPEMENT

### RAPPORT D'ACTIVITES 2005-2007

### CALENDRIER 2007-2010

Président : Eneas da Conceição Comiche, Mayor of Maputo, Mozambique

#### Objectifs

- Agir en tant que comité consultatif auprès des membres de CGLU, ainsi qu'auprès de la Task Force, créée récemment dans le cadre de Cities Alliance<sup>1</sup>, responsable de la mobilisation des ressources financières ;
- Aider les membres de CGLU à prendre connaissance des nouvelles réflexions et innovations en vue d'accroître le flux des capitaux nationaux et internationaux à long terme pour le développement des villes et de leur stratégie, ainsi que pour l'amélioration de l'habitat insalubre ;
- Fournir des conseils politiques et techniques au Bureau Exécutif sur les finances locales ;
- Fournir aux membres de CGLU (associations et gouvernements locaux individuels) une capacité d'expertise et une aide politique et technique, et agir comme une boîte de résonance concernant les propositions et interrogations des membres ;
- Agir en tant que point focal pour collecter et disséminer l'information et le savoir-faire auprès des membres de CGLU (par l'intermédiaire du site web de CGLU et des réunions).

#### Activités et résultats pour la période 2005-2007

1. Positionnement de CGLU dans l'agenda sur les finances locales. La Commission Finances Locales et Développement a :
  - Établi un groupe de travail et réseau de Maires et de Présidents d'associations de gouvernements nationaux locaux :
    - 46 membres, avec une représentation équilibrée : 35% d'européens, 30% de membres d'Amérique latine, 13% de membres d'Afrique; les membres asiatiques représentant 9% tout comme ceux du Moyen-Orient, et les membres d'Amérique du Nord représentant 4%. Les associations des gouvernements locaux représentent environ un quart des membres.
    - Réunions au moins deux fois par an et publication du compte-rendu sur le site web. Un groupe central d'environ 15 membres a été mis en place.
    - Un réseau composé de plusieurs experts et d'institutions dans les finances locales a été constitué (et en particulier une relation de travail avec la Banque mondiale et Cities Alliance). L'intérêt spécifique de plusieurs

---

<sup>1</sup> Cities Alliance est un partenariat mondial entre les gouvernements nationaux, les bailleurs de fonds et les gouvernements locaux sur la thématique du développement urbain durable à travers des actions d'amélioration de l'habitat et de stratégies de développement des villes

- institutions pour la Commission s'est matérialisé (soutien financier de Cities Alliance, du Ministère français des Affaires étrangères, de DEXIA).
- Premier Document d'orientation et Argumentaire technique de CGLU sur les finances locales, achevé par la Commission et soumis à l'Organisation mondiale. Le Document d'orientation de CGLU sur les Finances locales est un rapport politique soutenu par un argumentaire détaillé (Argumentaire technique de CGLU) de 58 pages, développant plusieurs arguments techniques et historiques. Le document technique a été pour l'essentiel élaboré par les membres de la Commission lors d'une réunion du groupe de travail qui s'est tenue à Barcelone en juin 2007.
2. Promotion de l'accès des gouvernements locaux aux sources de financement pour réaliser les infrastructures publiques locales :
    - Participation régulière aux événements clés sur les finances locales : initiative CDIA de la part de la Banque asiatique de développement, *Assises des comités nationaux des finances locales* dans la région UEMOA, etc.
    - Recherche sur des mécanismes de financement innovants pour les gouvernements locaux : participation au groupe de travail de la Banque des villes, lancement d'une étude sur les frais de surpeuplement et outils fiscaux innovateurs pour les métropoles européennes.
  3. Assistance aux membres de CGLU pour plaider en faveur de réformes structurelles des systèmes de finances locales:
    - Premier recueil mondial sur les Gouvernements locaux, développé avec la collaboration de DEXIA, contenant des données comparatives sur les finances locales de 82 pays. Cette base de donnée permet aux gouvernements locaux de comparer leur degré d'autonomie financière, et d'utiliser ces arguments pour des plaidoyers futurs. Il faut souligner le fait que cette étude n'a jamais été réalisée jusqu'à présent à un niveau global, et que la Commission a réussi à recueillir des données sur les finances locales dans des pays ne faisant pas partie de l'OCDE, malgré le fait que de telles informations font rarement l'objet de rapports ou de mises à jour.
    - Collecte continue de bonnes pratiques en matière de mobilisation des ressources propres des collectivités locales. Faisant suite à la contribution de la Commission au Congrès Africities 2006, qui s'est tenu à Nairobi, un article a été publié dans la Revue Africaine des Finances Locales sur la mobilisation des ressources propres et l'accès aux sources de financement pour les investissements

Une liste détaillée des événements et des activités de la Commission peut être consultée sur simple demande auprès du secrétariat technique de CGLU.

### **Perspectives pour la période 2007-2010**

1. Positionnement de CGLU dans l'agenda sur les finances locales :
  - Renforcement de la Commission et de ses membres en Asie, et explorer la possibilité de faire participer en tant qu'observateurs, des associations professionnelles spécialisées ou des institutions (DEXIA, associations professionnelles des directeurs des services des gouvernements locaux ou spécialistes en finances).
  - Assurer la participation de CGLU dans tout outil développé par la communauté de développement ayant trait aux finances locales et au financement des infrastructures.

2. Promouvoir l'accès des gouvernements locaux aux sources de financement pour réaliser les infrastructures publiques locales :
  - Présentation du Document d'orientation de CGLU sur les finances locales et plaider en faveur de la mise en œuvre de ses recommandations (en particulier en interrogeant les banques sur leurs stratégies pour satisfaire les besoins en infrastructures des gouvernements locaux de petite et moyenne taille) auprès des banques et des donateurs multilatéraux. Un travail également plus technique avec les banques de développement est prévu en vue d'améliorer et de simplifier les processus actuels de prêt aux gouvernements locaux.
  - Participer activement au projet de la Banque des villes et étudier des mécanismes innovants de financement, en particulier les fonds mutuels et autres mécanismes de financement.
  - Édition d'un guide pratique pour les membres de CGLU : "Comment accéder aux prêts des banques de développement ?"
  - Poursuivre la participation aux événements clés dans le domaine des finances locales, et spécialement à ceux organisés par des organismes prêtant aux gouvernements locaux.
  
3. Soutenir les membres de CGLU dans leur plaidoyer en faveur de réformes structurelles des systèmes de finances locales :
  - Améliorer l'accès des membres aux informations pertinentes sur les finances locales : développement des documents on-line, contribution au groupe de travail (Task Force) de Cities Alliance, collecte de bonnes pratiques en particulier en matière de mobilisation des revenus propres, via le développement de divers partenariats (comme avec le *Partenariat pour le Développement Municipal* par exemple).
  - Soutenir les membres de CGLU qui se sont engagés à réformer les institutions financières spécialisées dans le prêt aux gouvernements locaux, en établissant un dispositif de suivi des fonds de développement municipaux dans ces pays avec Cities Alliance.
  - Contribuer au processus de réforme des systèmes de finances locales, à la demande des membres de CGLU (par exemple, grâce à la collecte de données et aux analyses comparatives).