

## COMMISSIONS ET GROUPES DE TRAVAIL DE CGLU

# COMMISSION DE CGLU SUR LES FINANCES LOCALES ET LE DEVELOPPEMENT

COMPTE-RENDU DE LA REUNION DU CONSEIL MONDIAL DE CGLU, 28  
novembre 2008, 9h00-12h30, Istanbul (Turquie)

**Barcelone, 22 janvier 2009**

### **CIRCULAIRE 12**

Chers membres de la Commission de CGLU sur les Finances Locales et le Développement,

Au nom du maire de Maputo, Eneas Comiche, nous tenons à vous remercier pour votre participation active à la réunion de la commission lors du dernier Conseil Mondial de CGLU. Nous espérons recevoir encore davantage de commentaires et de soutien de la part de nos membres afin d'effectuer le suivi des priorités établies pour l'année à venir et afin de répondre aux attentes, tout particulièrement aux attentes regardant le processus de plaidoyer avec la Banque africaine de développement, et regardant la promotion d'un réseau d'experts financiers (FINET).

Vous trouverez ci-joint le compte-rendu de la réunion ainsi qu'une proposition de priorités à suivre sur six mois. Toute suggestion sera la bienvenue, et nous restons à votre entière disposition pour toute information complémentaire.

Merci de bien vouloir nous faire parvenir vos recommandations à [e.bilsky@cities-localgovernments.org](mailto:e.bilsky@cities-localgovernments.org) ou à [fyatta@yahoo.com](mailto:fyatta@yahoo.com).

En vous souhaitant un excellent début d'année 2009,

L'équipe de la Commission de CGLU



United Cities and Local Governments  
Cités et Gouvernements Locaux Unis  
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

## Réunions du Conseil Mondial de CGLU

27 – 30 novembre 2008, Istanbul

Commission Finances Locales et  
Développement

### Compte – rendu de l’atelier

Vendredi 28 novembre 2008 : Réunion de la Commission Finances Locales et Développement sur le rapport d’activités 2008 et le plan de travail 2009.

Présidée par M. Eneas Comiche, Maire de Maputo (Mozambique), la réunion tenue de 14H30 à 16H00 a rassemblé une quarantaine de participants comprenant les membres de la commission et des participants venant de toutes les sections régionales de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGL).

L’objet de l’atelier était :

- d’examiner et amender le rapport d’activités 2008 de la Commission ;
- d’examiner et approuver le projet de rapport d’activités 2009 de la Commission.

M. François Paul Yatta, secrétaire technique de la Commission a rapidement présenté les grandes lignes du rapport d’activités 2008.

La première grande activité réalisée en 2008 concerne le lobbying réalisé auprès d’institutions financières, particulièrement auprès de la Banque Africaine de Développement (BAD). En effet, la Commission a tenu un atelier le 12 mai 2008, avec l’accord de la BAD, afin d’élaborer une contribution des collectivités locales africaines au projet de stratégie urbaine de la BAD. Puis, le Président de la Commission a présenté cette contribution aux assemblées annuelles de la BAD le 13 mai 2008 à l’occasion de la table ronde « Promouvoir une croissance partagée : urbanisation, inégalités et pauvreté en Afrique ». Un compte rendu plus détaillé de l’atelier et de la participation aux assemblées annuelles de la BAD est joint en annexe. Afin de faire suite à la participation de la Commission aux assemblées annuelles de la BAD, le Président Comiche a écrit au Président de la BAD afin de suggérer la mise en place d’un groupe de travail conjoint pour travailler à la finalisation de la stratégie urbaine. Une mission du secrétaire technique de la Commission a eu lieu au siège de la BAD à Tunis (Tunisie) du 20 au 23 octobre 2008. Elle a permis de s’informer sur la date butoir de finalisation de la stratégie urbaine qui est décembre 2009 et sur la mise en place d’une « Task force » au sein de la BAD, chargée de conduire la finalisation de la stratégie urbaine. Le principe de la participation de quelques membres de la Commission à ce groupe de travail de la BAD a été accepté.

La seconde grande activité a concerné les publications. La première publication, le document technique sur les finances locales, a été adoptée par le Congrès de Jeju (Corée) en 2007. Ce document présente les différentes options de financement disponibles, la relation entre

autonomie financière des collectivités locales et les investissements urbains ainsi que les recommandations aux gouvernements centraux, aux agences de coopération et aux coopérations bilatérales et multilatérales ainsi qu'aux collectivités locales. La seconde publication est le « Guide d'auto - évaluation des collectivités locales » réalisé en collaboration avec l'Institut de Gestion Délégué (IGD) et qui propose des indicateurs représentatifs et simples à mettre en œuvre par toutes les collectivités. La troisième a trait à la préparation du second rapport sur la décentralisation et l'autonomie locale (GOLD 2) qui sera essentiellement consacré aux finances locales.

La troisième grande activité a trait au lancement de réseaux. L'année 2008 a vu le lancement du réseau sur les finances locales, FINET. Ce dernier devrait réunir des experts en finances locales des associations de pouvoirs locaux, des fonctionnaires municipaux, élus locaux et des consultants. Il devrait servir à faciliter l'échange d'expertise entre les associations de collectivités locales et leurs membres, mais aussi à renforcer le travail de lobbying auprès des institutions internationales.

En collaboration avec Metroplis, la Commission a soutenu le projet « Banque des villes » qui a comme objectif de mobiliser des financements prioritairement locaux pour les villes des pays en développement.

M. Edgardo Bilsky, directeur des programmes et d'études de CGLU a souhaité que la Commission prête une attention particulière à la poursuite de cette activité qui va sans doute contribuer structurellement à renforcer les ressources des collectivités locales africaines. Il a souhaité que cette expérience innovante menée par la Commission soit partagée avec les autres régions de CGLU.

Le Président a demandé au secrétariat technique prioriser le travail avec la BAD pour la finalisation de sa stratégie urbaine.

La présentation de la « Banque des Villes » par M. Alain Le Saux a permis aux participants de mieux connaître cette proposition innovante qui participe du renforcement des capacités d'investissement des membres des gouvernements locaux. Il faut rappeler que ce projet a été lancé en 2005, lors de l'assemblée générale du Congrès de METROPOLIS à Berlin et validé par le congrès de CGLU de Jeju en octobre 2007 puis réaffirmé et conforté par le conseil d'administration de METROPOLIS d'Antananarivo (2007) et le Congrès de Sydney (octobre 2008).

Face à la faiblesse de l'offre de financement et à l'importance de la demande, la proposition de la « Banque des Villes » part d'un principe en trois points : (1) une expertise nécessaire aux villes qui en ont besoin ouvrant la voie à des processus diversifiés de coopération décentralisée ; (2) une ingénierie financière, travaillant du point de vue transversal de l'urbanisation, met en cohérence l'ensemble des investissements urbains nécessaires ; (3) la recherche de financement se fait dans un cadre organisé qui permet de mettre en synergie l'ensemble des contributions financières et de lever les obstacles au crédit et aux garanties. Une phase tests est en cours à Antananarivo, Belo Horizonte et Makati. Clôturent les échanges sur ce sujet, le Président de la Commission, Maire de Maputo, M. Eneas Comiche a mis l'accent sur le côté innovant de ce projet qui va certainement apporté des solutions pratiques et concrètes au problème de financement que rencontrent les villes africaines.

Puis le Secrétariat de la commission a présenté le projet de programme d'activité 2009 de la Commission « Finances Locales et Développement » :

- poursuite du travail avec la BAD pour la finalisation de sa stratégie urbaine. Au cours de l'année 2009, la Commission participera aux réunions de la Task Force de la BAD. Le calendrier de travail de cette Task Force qui sera élaboré lors de sa première réunion en décembre 2008 déterminera donc l'agenda de la CFLD. La Commission sensibilisera les décideurs nationaux à l'importance des investissements urbains, participera aux prochaines assemblées annuelles de la BAD et publiera la stratégie finalisée auprès des membres de CGLU.
- opérationnalisation du document technique de CGLU sur les finances locales dans quelques pays tests afin de contribuer à la réforme du financement des collectivités locales. La démarche se fera en 4 temps ; (1) choix des pays tests qui devrait prendre en compte certaines opportunités qui se présentent dans les pays en question ; (2) élaboration de partenariat avec les institutions et/ou projets oeuvrant au renforcement de la décentralisation fiscale et/ou des finances locales ; (3) suivi et appui de ces expériences dans les pays tests ; (4) la capitalisation et la publication des enseignements de ces expériences au profit des autres pays africains.
- contribution de la Commission à l'élaboration du second rapport GOLD consacré aux finances locales. La Commission contribuera aux synthèses régionales qui permettront de faire des recommandations adaptées à chaque section de CGLU.
- mise en place et le renforcement du réseau sur les finances locales (FINET). La Commission sensibilisera les associations de collectivités locales à joindre le réseau ; réseau qui sera ensuite mis à contribution pour collecter les données financières des collectivités locales nécessaires à l'élaboration du second rapport GOLD sur les finances locales. Enfin, la Commission organisera des ateliers et/ou séminaires pour renforcer les capacités financières des membres du réseau.

Parmi les interventions, il faut souligner : la nécessité de collaborer avec le réseau international des services du Trésor qui dans les pays francophones particulièrement, centralisent et traitent les données financières des collectivités locales ; la proposition de la Fédération Canadienne des Municipalités (FCM), d'apporter un soutien à FINET pour ce qui concerne le renforcement des capacités ; donner au rapport GOLD 2 par une dimension plus pratique et plus politique des finances locales, etc.

Le plan de travail 2009 a été approuvé par acclamation.

Le secrétaire technique de la Commission, François Paul Yatta a annoncé le lancement d'une initiative panafricaine d'appui au développement économique local intitulée LEDNA (Local Economic Development Network of Africa, site web [www.ledna.org](http://www.ledna.org)).

Le Président de la Commission, M. Comiche a ensuite remercié les participants pour ces échanges fructueux et a annoncé la prochaine fin de son mandat à la municipalité de Maputo, ce qui entraînera de facto la fin de son mandat de Président de la Commission. La Commission a rendu un hommage appuyé au Président sortant Eneas Comiche. Elle a remercié M. Comiche pour son engagement personnel qui est à l'origine des bons résultats

enregistrés par la commission et lui a souhaité bonne chance dans sa future vie professionnelle.

Le Président de la session, Eneas Comiche, cède alors la présidence à M. XX, de la Fédération Canadienne de Municipalités.

Le représentant de l'association des collectivités locales du Maroc a proposé le Maire de Rabat pour remplacer le président sortant, M. Comiche, Maire de la ville de Maputo.

Le Président de la session propose que, compte tenu du succès de sa gestion à la tête de la commission, M. Eneas Comiche continue à assurer de manière transitoire la présidence de la commission à titre de Président honoraire. La motion est longuement applaudie.

L'ordre du jour étant épuisé, le Président a remercié les participants pour leurs contributions positives aux débats avant de clôturer les travaux de la Commission.