



ПОСЛЕ COVID-19

---

# Декалог об эпохе после COVID-19

Возможность взять на себя ответственность перед будущими поколениями

---

*Жертвы наших общин не должны остаться незамеченными.*

*Мы, представители местных и региональных властей со всего мира, смотрим в будущее с осознанием того, что наши города, населенные пункты и территории никогда не будут прежними после текущего кризиса.*



# ПОСЛЕ COVID-19

## ДЕКАЛОГ ОБ ЭПОХЕ ПОСЛЕ COVID-19

---

### *Возможность взять на себя ответственность перед будущими поколениями*

Местные и региональные власти - союзники в авангарде солидарности

В условиях беспрецедентных вызовов для всего мира, мы, местные и региональные власти, находимся в авангарде усилий по преодолению этих непростых времен, объединяя благодаря нашей трансформационной и сплочающей силе различные сферы государственного управления, научное сообщество и также глобальных игроков.

Текущая пандемия продемонстрировала важность нашей роли в повышении осведомленности общественности и обеспечении непрерывного оказания основных услуг населению, а также потребовала быстрого развития новых и адаптированных услуг для поддержания санитарных мер, обеспечивая при этом защиту должностных лиц на местном уровне, ответственных за реализацию данных мер.

Помимо этого, мы прилагаем особые усилия для поддержки наиболее уязвимых групп населения в наших городах и населенных пунктах, укрепляем солидарность между территориями и принимаем меры по борьбе с дискриминацией, маргинализацией и неравенством.

Солидарность стала оплотом безопасности. Именно солидарность должна определять необходимые нам преобразования. Местные и региональные власти продемонстрировали свою способность выступать в качестве сторонников и защитников такой солидарности как на национальном, так и на международном уровнях.

Жертвы наших общин не должны остаться незамеченными

По мере решения задач в области здравоохранения, которые в настоящее время заслуживают нашего пристального внимания, мы должны также сосредоточить наше внимание на том, как избежать превращения текущего кризиса здравоохранения в глобальный социальный кризис.

Мы, представители местных и региональных властей со всего мира, смотрим в будущее с осознанием того, что наши города, населенные пункты и территории никогда не будут прежними после текущего кризиса.

Текущий кризис проверяет на прочность многие из наших сложившихся моделей и подчеркивает многие недостатки, о которых нам и ранее было известно, такие как необходимость обеспечения непрерывного оказания государственных услуг и, в частности, медицинского обслуживания граждан, необходимость сокращения цифрового разрыва, особенно в области детского образования и содействия удаленной работе, неотложная необходимость обеспечения надлежащего жилья и оказания основных услуг для наиболее уязвимых слоев населения и обеспечения средств к существованию.





# ПОСЛЕ COVID-19

---

Текущий кризис сильнее всего отразился на наиболее уязвимых и маргинализированных слоях населения, в частности, на мигрантах, а также на лицах, которые проживают в неформальных поселениях и неформально трудоустроены (в особенности, женщины), которые стали еще более уязвимы во время пандемии.

С самого начала пандемии мы поощряем коллективное обучение, и мы будем продолжать в том же духе, поднимая дающие почву для размышлений вопросы, которые должны определять наши действия как непосредственно после окончания пандемии, так и по завершении первоначального этапа восстановления после COVID-19. Мы, местные и региональные власти, будем продолжать неустанно работать, перенимая друг у друга опыт и оказывая друг другу поддержку в рамках всемирной системы городов, местных властей и регионов, а также продолжим вести диалог с общинами о том, каким мы хотим видеть наше общее будущее.

ЦУР как основа для преобразований

Жертвы сегодняшнего дня отразятся на будущих поколениях. Долговые обязательства и инвестиции должны подкрепляться надежными планами достижения устойчивого будущего. Программа устойчивого развития до 2030 года и ЦУР сейчас актуальны как никогда. Они остаются основными ориентирами при определении необходимых мер по трансформации.

Мы осознаем, что единственный путь вперед возможен лишь посредством сотрудничества с нашими общинами и местными структурами, включая частный сектор, а также путем всестороннего сотрудничества между различными сферами государственного управления.

Мы убеждены в необходимости создания сильной многосторонней системы управления вкупе с новой культурой совместного управления, способной определять требуемые меры в текущих взаимосвязанных реалиях, в связи с чем мы представляем комплекс мер по преодолению последствий пандемии.

---

## Декалог об эпохе после COVID-19

### 1. Гарантия предоставления государственных услуг

Формирование эффективных систем всеобщего здравоохранения, подкрепленных надежной системой оказания основных услуг.

Защита систем оказания услуг на местном уровне, которые должны продолжать функционировать даже при кризисном положении дел.





# ПОСЛЕ COVID-19

Во всех странах мира общественный транспорт предоставляет работникам, выполняющим важные для общества функции, возможность добраться до рабочего места. Он необходим для удовлетворения основных потребностей населения. Чрезвычайно важно обеспечивать общественный транспорт достаточными ресурсами в свете грядущих времен.

Обеспечение права на надлежащее жилье, а также наличие инклюзивных жилищных систем имеют ключевое значение при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и не только. Гарантируя гражданам право на жилье в самый разгар пандемии, мы не сможем позволить вернуться к привычному порядку вещей после кризиса.

В дальнейшем, по мере наступления «новой нормальности» будет необходимо продолжать борьбу с неравенством путем защиты общественных благ и основных потребностей, таких как жилье, водоснабжение и энергообеспечение, а также гарантировать отсутствие каких-либо оговорок, чтобы доступ к вышеуказанным благам был одинаковым для всех граждан. Наука может стать одним из основных инструментов удовлетворения основных потребностей всех граждан. Огромное значение будет иметь укрепление связи между наукой и общественными благами, что в конечном итоге позволит «никого не оставить без внимания».

Обеспечение доступа к интернету для всех как базовой услуги. Интернет должен являться не только инструментом доступа к информации, но и к другим социально значимым услугам, таким как образование, что в конечном итоге позволит «никого не оставить без внимания».

## 2. Пакеты финансовой поддержки

Принятие механизмов финансовой поддержки, позволяющих местным и региональным властям продолжать свою работу во благо общин на передовой как во время кризиса, так и на этапе восстановления после пандемии COVID-19.

Разработка стимулирующих мер на национальном уровне для обеспечения последовательности устойчивости социально значимых услуг на фоне снижения поступлений в бюджеты местных и региональных властей.

Международный муниципальный/территориальный фонд реагирования может открыть доступ к средствам как во время чрезвычайного положения, так и в ходе этапа восстановления.

## 3. Модели близости глобального потребления и производства

Потребуется развивать модели близости к производству с учетом неформального сектора, малых и микропредприятий, а также стартапов, что позволит нам внедрять инклюзивные инновации.

Пандемия обратила внимание на модели потребления многих городов, которые





# ПОСЛЕ COVID-19

---

чрезмерно зависят от туризма и отличаются неустойчивыми делокализованными системами производства. Необходимо будет восстановить баланс между экономическим ростом, окружающей средой и государственными приоритетами.

Переоценка взаимосвязи между технологиями, инклюзивностью и экономическим ростом путем разработки альтернативных технологий, доступных для всех. Технологии и цифровые права могут и должны быть тесно связаны между собой.

Территориальный подход к продовольственным системам должен гарантировать не только безопасность, но и укрепление устойчивости моделей, которые предусматривают восстановление усилиями мелких производителей и мелких переработчиков жизни на наших территориях и стимулирование создания рабочих мест и местного развития с учетом всех аспектов охраны окружающей среды.

#### 4. Глобальная «зеленая инициатива»

Крайне важно продолжать предпринимать меры по борьбе с изменением климата после пандемии COVID-19. Нам необходимо обеспечить, чтобы меры по восстановлению экономики не ставили под угрозу законные интересы в области охраны окружающей среды.

Меры реагирования на пандемию COVID-19 должны также включать глобальную зеленую инициативу, за счет которой наши сообщества станут более стойкими к вспышкам заболеваний в будущем, что требует возвращения к полноценной экономической деятельности на основе устойчивых моделей.

Обеспечение более широкого применения дистанционной работы поможет сократить выбросы, развивать более устойчивые модели мобильности, а также будет способствовать сбалансированности работы и личной жизни.


#### 5. Новое гражданство и свободы для обновленной демократии

Между безопасностью и здоровьем, частной жизнью и гражданскими свободами не существует ложного разделения. Права человека и гражданские права должны все так же занимать центральное место в наших обществах во всем мире.

Укрепление демократии на местах способно обеспечить сохранение этих ценностей.

Правительствам на всех уровнях будет необходимо обеспечить, чтобы сбор данных и развитие искусственного интеллекта служили всеобщему благу, а также гарантировать права с привлечением общин в целях дальнейшей демократизации обществ. Данный подход, который является технически выполнимым, должен быть принят за основу нашей системы по завершении кризиса.

Исключительно важно обеспечить, чтобы процесс восстановления проходил с учетом наиболее уязвимых групп населения, а не был направлен против них. Это достижимо посредством борьбы





# ПОСЛЕ COVID-19

---

с дезинформацией и гарантированием основанного на правах человека подхода к ликвидации последствий пандемии.

## 6. Равенство поколений

Пришло время институционализировать механизмы равенства в городском планировании, законодательстве и программах развития. Настало время гарантировать полное вовлечение и всестороннее участие женщин и девушек в политике и социальной структуре городов и регионов.

За последний год почти каждая пятая женщина в мире подверглась насилию.

Пандемия только усугубила эту реальность для многих женщин, поэтому исключительно важно предпринимать меры реагирования для борьбы с гендерным насилием с целью обеспечить защиту женщин во всем мире и доступ к основным услугам.

Требуется расширить системы социальной поддержки для обеспечения особой защиты конкретных групп с особыми потребностями, таких как дети, пожилые люди и инвалиды.

## 7. Территории, которые заботятся о государственных служащих

Текущий кризис обратил особое внимание на важность защиты государственных служащих. Именно местные и региональные власти должны заботиться о тех, кто на каждодневной основе оказывает основные услуги в наших сообществах, ценить их вклад в общество, обеспечивать достойный труд и развивать модель производства, ориентированную на людей, которая будет ставить во главу угла как само оказание услуг, так и ответственных за это исполнителей.

Посему необходимо признавать важность работы, выполняемой преимущественно женщинами в секторе ухода, которая зачастую часто является низкооплачиваемой, а иногда и вовсе неоплачиваемой. Помимо того, что их работа по уходу является незаменимым источником социальной защиты, она также вносит важнейший вклад в экономику.

## 8. Культура в качестве антидота вторичных последствий

Культурные деятели и секторы внесли свой вклад в виде вдохновляющих идей, которые помогают нам преодолеть текущий кризис.

Люди обратились к культуре, чтобы создавать новый смысл, проявлять солидарность и поднять общий моральный дух общества. Нет более наглядного описания того, почему необходима консолидация культуры в качестве четвертого столпа устойчивого развития. В дальнейшем крайне важно начать диалог на тему важности взаимодействия общества с культурой и доступа к ней.

Весь культурный сектор будет нуждаться в особом внимании, поскольку его финансовая устойчивость находится под угрозой.





# ПОСЛЕ COVID-19

Борьба с неравенством будет иметь большее значение, чем когда-либо. Потребуется разработка программ по сохранению наследия, содействию творчеству и продвижению разнообразия для всех (то есть осуществления культурных прав на местном уровне), что также касается и широких обсуждений ценностей, объединяющих человечество.

## 9. Система, связывающая города

Международная система, основанная на силе городов, а также местных и региональных властей, которые занимаются совместным изучением и определением политических курсов и действий при поддержке сильных ассоциаций, которые позволят масштабировать предпринимаемые меры. Данная система ставит в центр внимания совместное использование ресурсов и местную демократию, а солидарность и ресурсный потенциал рассматривает как фундамент человечества.

## 10. Мультилатерализм нового поколения

Необходимо принять глобальный план. Реализация крупномасштабных, всеохватывающих и эффективных мер на международном уровне возможна только при условии крепкого международного и регионального управления. Противостояние вызовам в будущем требует укрепления существующих систем в настоящем.

Для противостояния пандемиям в будущем нам необходима сильная Всемирная организация здравоохранения с многосторонней структурой управления, что облегчит закупку медицинских препаратов, наборов для проведения тестов и средств индивидуальной защиты.

Действия на всех уровнях должны опираться на subsidiarность. Диалог между различными органами государственного управления и эффективная децентрализация требуются для того, чтобы желания и потребности граждан были учтены во всех механизмах управления и отражали реалии на местах.

Объединение всех заинтересованных сторон необходимо для целостного подхода к чрезвычайным ситуациям, с которыми мы столкнулись и будем сталкиваться в будущем. Упомянутые подходы не должны негативно сказываться на индивидуальных и коллективных правах, лежащих в основе демократии.

Сейчас более чем когда-либо международное сотрудничество выходит на первый план для борьбы с COVID-19, но его роль после пандемии только возрастет.

Крайне важно будет гарантировать обмен знаниями и опытом на основе децентрализованного сотрудничества в целях обеспечения более эффективного, сильного и всестороннего восстановления после пандемии.

Местные и региональные власти должны стать хранителями этой международной солидарности.

# ПОСЛЕ COVID-19

При поддержке:

---



Данная публикация подготовлена при финансовой поддержке ЕС. Автор несет исключительную ответственность за содержание документа, которое не всегда может отражать позицию Европейского союза.



Данный документ составлен за счет финансовой поддержки Шведского агентства международного развития (SIDA). SIDA не обязательно разделяет мнения/идеи/взгляды, выраженные или показанные в настоящем материале. Ответственность за содержание документа ложится исключительно на автора.

