

**FORO DE COOPERACION SUR SUR Y TRIANGULAR
POLÍTICAS URBANO - RURALES PARA LA PROMOCIÓN DE TRABAJO DECENTE
EN CIUDADES INTERMEDIAS
28 a 30 de enero 2015**

**CONSTRUCCION DE LA RED DE CIUDADES INTERMEDIAS – COLOMBIA
INICIATIVA DE LA ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO, CGLU y FINDETER.**

La agenda global de desarrollo urbano se re-define con los objetivos de desarrollo sostenible (SDG) en 2016 y su proyección, entre otras, se elabora en la conferencia de las Naciones Unidas HABITAT III en 2016. Esta implica, una re-orientación de las políticas urbanas, y la oportunidad de destacar el rol de los gobiernos locales como agentes de desarrollo. Habitat III debería ser un momento de reconocimiento del papel de las autoridades locales como socios en la definición de una agenda global inclusive.

La Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales y Regionales – CGLU

Como heredera de la Primera Asamblea Mundial de Autoridades Locales y Regionales (Habitat II), CGLU ofrece su representación global y democrática de autoridades locales y regionales así como su capacidad de movilizar a sus miembros y crear partenariados estratégicos para facilitar consultas que tienen lugar entre las principales redes de gobiernos subnacionales.

Actualmente, se prepara contribuciones a través de GOLD su observatorio global de la descentralización y la democracia, y vis a vis la localización de los objetivos de sustentabilidad. Es así como en 2013 y 2014 CGLU comenzó a posicionar las ciudades intermedias en la agenda urbana.

- **Conociendo y reconociendo del papel de las ciudades Intermedias en el desarrollo local y la promoción del trabajo decente**

En colaboración con agencias ONU, en particular con la Organización Internacional de Trabajo (OIT) que promueve la cooperación SIUR SUR y Triangular en el contexto de su promoción del trabajo decente y ONU Hábitat así como con varios miembros y socios o iniciativas que se asociaron al proceso se activan ciudades en aprendizajes y tutorías, ya que considera necesario realizar un profundo análisis de las dinámicas económicas y sociales urbana urbanas. Para ello es fundamental tener en cuenta los desafíos y oportunidades de las ciudades intermedias y sus intereses para trabajar en red. En particular, las ciudades intermedias, a través de sus relaciones con el ambiente rural, pueden tener un papel importante para mejorar el mercado laboral, el dialogo social al nivel local y responder a las desafíos del trabajo infantil.

- **Dar a conocer las ciudades Intermedias y sus oportunidades y desafíos económicos y sociales**

CGLU se encuentra organizando y participando en varios espacios de difusión y debate como:

- ✓ en el 7º Foro Urbano Mundial en Medellín, Colombia
- ✓ en el Foro Internacional de Medina en Tánger, Marruecos
- ✓ en el Foro de las Ciudades TECMA-IFEMA en Madrid, España.
- ✓ En el Foro internacional de desarrollo local de Turin (Octubre 2015)

Además, se está elaborando con la Universidad de Lleida, que dirige una cátedra UNESCO sobre ciudades intermedias, un documento marco que aborda los siguientes temas:

- a. Proyección internacional de las ciudades intermedias
- b. Papel de intermediación de las ciudades intermedias: Articulación con otros actores públicos
- c. un nuevo potencial para el liderazgo
- d. Eficiencia a pesar de ser de "pequeña escala"
- e. Desarrollo Territorial
- f. Desarrollo económico local y social
- g. Indicadores básicos de intermediación Ciudades: tamaño, funciones, tareas, historia...

- **Fortalecer el liderazgo en la organización y la agenda internacional y nacional**

CGLU con el apoyo de la OIT llama a la participación de la comunidad internacional en la agenda para ofrecer una mayor visibilidad y apoyo a las ciudades intermedias por su importante papel. Para ello, la Comisión de Planificación Urbana Estratégica está constituyendo un Grupo de Trabajo dedicado a estas ciudades, que representan miles de unidades y alcaldes, y que están destinados a someterse a más cambios en un futuro cercano. Este grupo es presidido por el Alcalde de Chefchaouen, Morocco, y se articularán las ciudades y mensajes a través de un liderazgo en cada región.

Las políticas urbanas nacionales están incrementando su atención hacia las ciudades intermedias, ya que estas están absorbiendo mucho crecimiento urbano y requieren de conexiones y economías diversificadas. En este sentido, la iniciativa del gobierno nacional Colombiano sobre ciudades intermedias y capitales es un importante ejemplo a debatir y apoyar en la región y a nivel global.

- **Fortalecer la red de ciudades intermedias conectando actores y redes , cooperación OIT**

El desarrollo económico local es prioridad clave para los miembros de CGLU. Para lograrlo se estableció una cooperación estratégica con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) desde el 2012 que instituye la creación de una posición de liderazgo local y de gobernabilidad y con UN Habitat.

En el marco de esta cooperación, se establecen sesiones de aprendizaje entre ciudades con énfasis en temas de Desarrollo Económico Local y Empleo decente. Esos intercambios entre pares son una

oportunidad de fortalecer el encuentro y el diálogo social entre los actores y la toma de decisiones a nivel local, así como la forma de abordar el desarrollo económico y territorial al igual que discutir sobre las herramientas adecuadas.

El foro que tendrá lugar en Pasto se realiza en seguimiento al evento de Chefchaouen, Marruecos en Octubre 2014 sobre el tema “Políticas urbanas y rurales para la creación de empleos decentes”.

El intercambio en Pasto se tratará en particular sobre los temas de economía informal, los mercados de alimentos, y las relaciones urbano-rurales. El evento permite consolidar la red y lograr una dinámica de impacto en el territorio de las ciudades asociados en el marco de cooperación Sur - Sur y Triangular en África y Latino América..

Con el fin de evaluar adecuadamente las políticas económicas de las ciudades intermedias en relación con el territorio rural, la OIT y CGLU se asocian a un aprendizaje en la ciudad de Pasto en torno a:

- Mercado de trabajo y desarrollo económico, centrándose en los mercados de alimentos
- La inclusión y la integración de los territorios rurales grandes y desconectados
- La imagen de los actores: ¿quién es la voz pública (multi gobernabilidad), organización ciudadana

Por su parte la **Financiera del Desarrollo Territorial – Findeter**– y ante los enormes retos que conlleva el rápido proceso de urbanización en América Latina, y en Colombia particularmente, puso en marcha el Programa de Ciudades Sostenibles y Competitivas (CSC), el cual tiene como objetivo apoyar el desarrollo sostenible de las ciudades intermedias del país. Este programa fue iniciado por el Banco Interamericano de Desarrollo en 2011 bajo el nombre Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles, el cual se ha implementado en 40 ciudades de América Latina.

La CSC es una plataforma que busca darle apoyo a ciudades intermedias en su capacidad de avanzar en su sostenibilidad en las dimensiones i) ambiental, ii) urbana, iii) económica y social y iv) fiscal y de gobernabilidad. Para ello, se realiza una evaluación de la ciudad en esas dimensiones, se priorizan los problemas que más pesan en términos económicos y ambientales y de ahí se procede al diseño de acciones concretas, las cuales son definidas a nivel de perfil de proyecto.

A la fecha ya han sido elaborados planes de acción en Barranquilla, Bucaramanga, Manizales y Pereira; se está concluyendo este plan de Montería y el de Pasto; se están iniciando planes en Valledupar y Cartagena, y se ha iniciado la convocatoria para la inclusión de otras 6 ciudades en la plataforma para 2015-18.

Para Findeter, parte fundamental de este proceso es el intercambio de conocimiento y de buenas prácticas. Por esto, propende por la generación de espacios de intercambio entre las ciudades del programa en Colombia y con otras ciudades de la región, el cual resulta fundamental en el proceso de fortalecimiento de las ciudades hacia la sostenibilidad.

Desde el año 2013 se viene implementando en Pasto el programa de Ciudades Sostenibles y Competitivas de esta manera Findeter y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se convirtieron en aliados estratégicos de la ciudad en su esfuerzo de ser en el largo plazo una ciudad que mejore notablemente la calidad de vida de sus habitantes. Al igual que las ciudades intermedias que ya hacen parte de programa, Pasto comparte con las ciudades que hacen parte del el, la propuesta de planificación sostenible para sus territorios, por esta razón considera que la construcción de la red de ciudades intermedias en Colombia tiene un buen asiento en la plataforma.

La Administración Municipal de Pasto considera que las Ciudades intermedias juegan un papel fundamental en el desarrollo territorial, condición que debe ser analizada de manera profunda, compleja y sistémica y que tiene que ver con el reconocimiento de esta condición dentro del sistema de ciudades en Colombia con el objetivo de que se definan políticas nacionales que les fortalezcan como centros proveedores de servicios para la ciudad y los territorios rurales.

De esta manera, la Alcaldía Municipal de Pasto está decidida a liderar la construcción de la red ciudades intermedias en Colombia. Para ello ha entrado a formar parte del un grupo de trabajo con la Comisión de Planificación Urbana Estratégica de CGLU.

Actividad: intercambio de aprendizaje en América Latina

CGLU y La OIT, propone el desarrollo de un evento que debe servir para el fortalecimiento de la red y el intercambio de conocimientos, además de contribuir a la consolidación y el compromiso de las ciudades en el desarrollo de políticas (urbanas) nacionales y regionales a la par que la difusión de la situación local en un contexto global.

CGLU en asocio con la OIT y actores colombianos propone abordar el tema mediante el foro de cooperación SUR SUR y TRIANGULAR: **POLÍTICAS URBANAS RURALES PARA LA PROMOCION DE TRABAJO DECENTE en ciudades intermedias**

Ciudad Sede y co-organización: Ciudad de Pasto Colombia, la OIT, ciudades intermedias y grupos de desarrollo económico, la Comisión CGLU de Planificación Urbana Estratégica, Departamento Nacional de Planeación, la red de ciudades sostenibles, Findeter, Mercociudades, Banco interamericano BID , la red de FLACSO,

Participantes: ciudades intermedias, asociaciones, redes de ciudades, gobiernos locales, regionales de Colombia y gobiernos nacionales, Ecuador, Bolivia, Brasil, España, Venezuela, Marruecos, Argentina, Uruguay representantes de la organización de trabajo OIT sindicatos y empresarios, organizaciones de la sociedad civil y universidades
(50 personas)

Objetivo general: Intercambiar experiencias en torno a las políticas económicas y sociales urbano-rurales y urbano-regionales en ciudades intermedias con el fin de proponer una hoja de ruta, incluyendo

actividades y asociaciones para fortalecer las capacidades de los Municipios en la promoción del diálogo social y la creación de empleo decente, así como construir y fortalecer sus capacidades para la promoción del trabajo digno.

Contexto: Pasto, capital del Departamento de Nariño es una ciudad intermedia que cuenta con 350.000 habitantes. Está situada en el Sur de Colombia sobre la cordillera Occidental en las faldas del volcán Galeras, aún activo. El municipio de Pasto basa su economía en las actividades del sector terciario en primer lugar y en los sectores terciario y primario.

A pesar de que el Municipio de Pasto, tiene vocación agrícola y cuenta con potencialidades para su desarrollo, esto no ha sido posible por la falta de fortalecimiento del sector rural evidenciado en las condiciones deficientes de infraestructura vial, equipamientos educativos, sitios de recreación e infraestructura para la productividad. Estas condiciones ofrecen como resultado la baja transformación y generación de valor agregado; escasos niveles de transformación de la producción y baja aplicación de tecnología. Una revisión de esa realidad reveló una caída de la productividad agrícola en particular de áreas rurales cercanas a la ciudad, con un empobrecimiento y envejecimiento de la población campesina e indígena, con un abandono de servicios de apoyo productivo y en especial comercial. La situación de pobreza del sector rural a propiciado situaciones en que la ciudad ha experimentado una crisis de abastecimiento lo cual pone en duda su autonomía alimentaria.

Debido a factores relacionados con la historia reciente de Colombia, la relación con las áreas rurales lindantes e incluso en el propio territorio municipal (85% rural) ha sido marcada por la presión urbana en territorios rurales cercanos y por desplazamientos de población desde territorios lejanos, causados en muchos casos por problemas de violencia.

Colombia es uno de los países más descentralizados de América Latina. Sin embargo, la agenda urbana ha sido enfocada en grandes urbes como Bogotá, Medellín, Cali. Actualmente se reconoce el crecimiento acentuado en ciudades intermedias sin que estas estén preparadas técnica y financieramente para afrontar los retos que dicho crecimiento significa.

Las ciudades intermedias escasean conectividad entre sí y con los centros de importancia nacional – como Bogotá que es sede del gobierno central, así como con puertos y demás puntos estratégicos de conectividad. La poca conectividad en términos físicos también se manifiesta en infraestructura, conectividad económica, y social y por eso sus esfuerzos estratégicos son poco conocidos a nivel nacional e internacional.

Preguntas y desafíos a compartir con las redes y otras ciudades:

- **Decisiones entorno a una central de abastos:**

La ciudad está frente a una decisión de construir una central de abastos.

En este contexto, se pretende compartir y discutir criterios de decisión con una red de ciudades y socios y ampliar el intercambio para ampliar criterios, referencias ejemplos en las decisiones estratégicas sobre seguridad alimentaria y la capacidad productiva local. En este contexto, el dialogo social parece un instrumento mas adecuado y eficiente.

- **Decisiones y alcance de instrumentos para el territorio rural y suburbano**

El tema del **foro** se centrará en políticas urbanas a favor de la sostenibilidad de territorios suburbanos y rurales, como también necesidades para que la ciudad ayude al dinamismo de sus territorios los cuales son de importancia estrategia. Ejemplo de esto son: el tema de huertas urbanas; el tema de espacios públicos y verdes; el tema de patrimonio e identidad, gestión de Servicios básicos, incluido los de protección social (para prevenir el trabajo infantil, la respuesta a las migraciones entre los territorios urbano y rural.

- **Decisiones sobre la sostenibilidad de financiamiento de proyectos estratégicos y servicios :**

Un objetivo clave de las políticas nacionales y regionales es la conectividad de las ciudades intermedias, y con ello del territorio nacional. En los países de la región, las inversiones en infraestructura para consolidar sistemas de ciudades se han desarrollado en diferentes velocidades en los países de la región. Como fortalecer los intercambios y los sistemas de transporte y en el mismo tiempo promover el empleo? Además de ilustrar diferencias de cooperación entre niveles de estado en infraestructuras, también la capacidad de financiación de las ciudades intermedias en alianza se ha desarrollado.

Objetivos específicos del foro de cooperación sur sur y triangular:

- Intercambio de conocimiento sobre estrategias y coordinación de consumo y producción de alimentos- central de abastos y mercados municipales
- Intercambio y comparación de instrumentos de ordenamiento territorial y otros incentivos para el uso sostenible de aéreas suburbanas y rurales del terreno municipal
- Intercambio sobre políticas nacionales y regionales que fortalecen sistemas de ciudades para el desarrollo local.
- Políticas urbanas rurales para el desarrollo económico y social y promoción de trabajo digno incluyendo el dialogo social al nivel local.
- Detallar posible transferencia de prácticas en el marco de una cooperación Sur-Sur y/o triangular
- Definir una posición de los gobiernos locales y regionales sobre el desarrollo económico local y enfocado en el contexto político global (Post 2015. Habitat III)

Duración: 3 días

Día 1: Peer learning sobre preguntas abiertos de la ciudad, visitas de campo, feedback

Día 2: Foro abierto a la ciudadanía, presentaciones y debates:

Políticas urbanas rurales, Desarrollo territorial, Desarrollo económico e empleo, Financiamiento Día 3: revisión de experiencias, plan de trabajo y articulación de ciudades, redes y partners

Metodología:

- Visitas de campo para entender los ciclos productivos, las políticas agrarias y de mercados y la articulación territorial urbano-rural. Set de recomendaciones entre ciudades y experiencias
- Presentaciones de ciudades que ilustren el contexto de los países presentes (con indicadores)
- Mesa redonda sobre políticas, responsabilidades de actores en el desarrollo económico local líderes los distintos temas de interés. Comparación de políticas de regiones (Argentina, Colombia, Ecuador, Brasil).
- Posicionamiento de las ciudades intermedias en un desarrollo económico sostenible
- Identificación de políticas locales- nacionales “levers of change” y instrumentos de financiación
- Breve borrador de las demandas de ciudades a construir capacidad de gestión y decisión pueden aplicar o apoyar las experiencias visitadas y presentadas (peer learning groups)
- Plan de trabajo de ciudades intermedias en la región

Resultados esperados:

- Confirmar y activar el **grupo de trabajo** de ciudades intermedias CGLU en América Latina
- **Definición de las demandas y acciones:** investigación, análisis político, formación, gestión del conocimiento en el marco de la agenda del Grupo DEL y CIMES y red Findeter, Mercociudades
- Adopción de **una hoja de ruta** para apoyar el posicionamiento de DEL y trabajo digno desde la perspectiva de Ciudades Intermedias en la agenda global a través de CGLU y el OIT / ILO y OECD
- **Plan de acción y declaración** de ciudades intermedias y DEL- insumo para integrar la agenda global CGLU- Turín y para los diálogos sobre ciudades intermedias en Colombia
- Opción para un **taller de formación** (creación de capacidad en cada tema)
- **Publicación:** “UGLG learning note” para su difusión en 2015

Participantes:

Organizaciones Internacionales: (10)

- ILO head office y región de Americas, UN Habitat, GIZ, Segib, AFD, BID , OECD

Ciudades, asociaciones y regiones Internacionales: (20)

- Ciudades de Brasil, Ecuador, Argentina, Uruguay, España, asociaciones, regiones

Ciudades y Organismos Nacionales: (20): DNP, ciudades capitales y vecinos, universidades, ONG

PROGRAMA GENERAL (PROVISIONAL)

Martes 27 llegada de internacionales, integración expectativas y Cena de fraternización- (La Cocha)

13:15	LLEGADA INVITADOS A PASTO		
14:30- 16:30	Almuerzo de trabajo campestre		
16:30 – 17:30	Descanso		
17:30 - 19:30	Presentación Invitados: Cada uno de los invitados presenta su experiencia Debate de reacciones: desafíos y oportunidades.	Alcalde de Pasto	
19 :30	Cena de fraternización		
	La noche se pasa en la Cocha (Solo el grupo de invitados internacionales)		

28 enero

08:00-9:00:	INTRODUCCIÓN		
9:00-12:00	Visita técnica del territorio rural y suburbano. Productividad (Visita de cooperativas, parcelas agrícolas, mercado, casas rurales, etc.)		
12:00- 15:00	Almuerzo de trabajo campestre y debate de reacciones: desafíos y oportunidades.		
15:00 - 1600	Descanso		
17:00 - 18:00	Apertura oficial del evento	Alcalde de Pasto	Alcalde y gobernador Presidente Famsi Presidente CIME S CIUDADES SOSTENIBLES Findeter MINISTERIO DE VIVIENDA ILO CGLU Y FCM

NIT: 8912800003

CAM Anganoy vía Los Rosales II

Teléfonos: +(57) 2 7296360, +(57) 2 7291919, +(57) 2 7292000, - Fax: +(57) 2 7223347

Línea Gratuita Nacional 01 8000 961010 - Correo electrónico: planeacion@planeacionpasto.gov.co

Es su responsabilidad ecológica imprimir este documento

18:00- 19:00	Políticas urbanas, económicas y de empleo *Contexto político * puntos de partida		Key inputs <ul style="list-style-type: none"> • Experto ILO • Alcalde Sefiani • Universidad/ instituto geografía/ estudios políticos
19 :30	Cena de fraternización		

29 enero 2015<. Dia del Foro: Findeter CGLU

08:00:00-10:00	Política nacional de ciudades intermedias competitivas Plan de acción Pasto FINDETER		Ministerio (15) Findeter (60) Junta de Andalucia/ UCLGA (10)
10:0 a 10:30	café		
10:30 – 12:00	Debate A sostenibilidad financiera de políticas urbanas y multi-gobernanza		OECD Gobierno del Ecuador Gobernación de Santafé, Ar Mercociudades Canelones Alcalde de Canoas ILO FCM
12:00-14:00	Almuerzo		Cámara de Comercio
14h00-15h30	Debate B sostenibilidad territorial, políticas urbano/rural y de protección social (políticas de conectividad)		Lleida Ibarra Ciudades programa Habitat Cuenca, Ecuador Ciudad de Bolivia Ciudad del Bio (Turin) Rosario Min de vivienda ILO trabajo infantil
15h30-16:00	Café		

16h30- 18h00	Debate C : Mesa redonda: Cooperación urbano rural socio económico, ¿ oportunidad para empleo desde una relación de producción y consumo sostenible y justo (? Actores de desarrollo		<i>Maringa</i> Grupo de DEL Camera de comercio Red de mercados , IFOME Asociados OIT Gobernador Nariño Ministerio industria
18 00 -19:00	Debate abierto		

30 enero 2015

08:00-10:30	Taller y dialogo práctico de ideas e estrategias Locales: evaluación de la estrategia de mercados oportunidades de cambio	Revisión entre pares sobre la estrategia de central de abastos Debate y planteamiento de grupos (dofa)	Pasto Lleida Brainstorming con actores claves locales
10: 30-12:00	Agenda de redes: Cooperación Sur-Sur y triangular – ¿Cómo articular Latino América en la agenda? Adopción de una Debate abierto político – declaración de CIMES y DEL y ILO Mesa de debate sobre el plan de trabajo CIMES Construcción de red local regional global		
12:00-14:00	cierre del evento y Almuerzo		