

8' &69+(0' :: +:<' 7=0>&1:: +:#%\$"

El Rol de los gobiernos Locales en el Desarrollo Económico Territorial





Documento de Política de CGLU

El Rol de los gobiernos Locales en el Desarrollo Económico Territorial



Contenidos

El Rol de los Gobiernos Locales en el Desarrollo Económico Territorial	4
<i>1. Introducción</i>	4
1.1 Propósito y contexto	4
1.2 Por qué los gobiernos locales son importantes para el desarrollo económico local	5
1.3. Características del desarrollo económico local (DEL)	6
<i>2. Habilitando las Políticas de DEL</i>	9
2.1 La Descentralización democrática: un entorno propicio para el DEL	9
2.2 Actores para el DEL: desarrollo de una alianza de contrapartes	10
2.3 Establecimiento de estructuras de gobernabilidad y gestión	11
2.4 El DEL y la atracción de recursos externos	11
2.5. Fomento del espíritu empresarial y la participación del sector privado en el enfoque territorial DEL	12
2.6. Financiación del Desarrollo Local	13
2.7. La innovación y el Desarrollo Económico Local	13
2.8. Promoción de la economía verde	14
2.9. Mitigación de la pobreza, la desigualdad y la exclusión social	15
2.10. Fomento de la Cultura Local	16
2.11. DEL, inclusión social (mujeres, jóvenes, minorías étnicas, discapacitados) y GLRS	17
2.12. La evaluación como instrumento del desarrollo económico local	17
3. Desafíos.	19
3.1 Desarrollo de las capacidades propias de los GLRS	20
	3



3.2 El apoyo de otras instancias al papel de los GLRs	17
4. Conclusiones y recomendaciones	23
<i>Bibliografía</i>	29

Siglas

OIT (ILO, por su sigla en inglés)	Organización Internacional del Trabajo
GdC (KM)	Gestión del Conocimiento
DEL (LED)	Desarrollo Económico Local
AGL (GA)	Asociación de Gobierno Local
GLR (LRG)	Gobierno Local y/o Regional
IMF (MFI)	Institución de Microfinanzas
MIPYME (MSME)	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
ONG (NGO)	Organización No Gubernamental
ODE (OED)	Oficina de Desarrollo Económico
PPP (PPP)	Partenariado Público-Privado

Documento de Política de CGLU

El Rol de los Gobiernos Locales en el Desarrollo Económico Territorial

1. Introducción

1.1 Propósito y contexto

Este documento presenta la reflexión y el posicionamiento de CGLU ante la necesidad de abordar el rol de los Gobiernos Locales y Regionales (GLRs) en el desarrollo económico a partir del enfoque territorial, y la convicción de que el Desarrollo económico local (DEL) es un componente del Desarrollo Humano Local y Sostenible (DHLS) y una oportunidad para mejorar las condiciones de vida de la población. Va dirigido a los GLRs de todo el mundo y sus asociaciones (AGLs). Y al mismo tiempo a los gobiernos nacionales y supranacionales, contrapartes de desarrollo internacional, a las instancias de integración regional, a las organizaciones de la sociedad civil y del sector privado, al mundo de la gestión del conocimiento y a todas aquellas entidades que participan del desarrollo económico. Su propósito es identificar urgentemente las direcciones políticas que necesitan con urgencia cada uno de estos actores para permitir a los GLRs desempeñarse eficazmente en beneficio de sus ciudadanos. Parte de la premisa de considerar que los GLRs son actores políticos y como tales pueden y deben incidir en la definición de políticas, no solo en su implementación a través de pequeñas acciones.

Es evidente la necesidad de esta discusión en este momento en el que se definen los nuevos ODSs (Objetivos de Desarrollo Sostenible) como agenda mundial que da relevo a los ODMs (Objetivos de Desarrollo del Milenio). Mientras nos preparamos para Habitat III en 2016 y la adopción de una Nueva Agenda Urbana para el Siglo XXI, ciudades, pueblos, municipalidades rurales y sus ciudadanos enfrentan severos desafíos.

Existe una escasez generalizada de oportunidades de trabajo decente. Hay aumento de la pobreza y de falta de viviendas y una creciente desigualdad social y de ingresos. El desplazamiento de la población rural está llevando a una rápida urbanización en los países en desarrollo. Los asentamientos precarios están proliferando y las tasas de criminalidad están aumentando. Al mismo tiempo, el cambio climático global está intensificando la vulnerabilidad de los pueblos del mundo a desastrosas tormentas, inundaciones y sequías.

En este difícil período, muchos países han implementado programas de descentralización, delegando la responsabilidad de numerosos roles gubernamentales a los GLRs. Cuando esta devolución está bien planificada, implementada eficientemente y manejada competentemente, los GLRs han mostrado ser capaces de tomar responsabilidades adicionales y de manejarlas bien.

1.2 Por qué los gobiernos locales son importantes para el desarrollo económico local

Hay varias razones de por qué los gobiernos locales son indispensables para el proceso de desarrollo económico, comenzando con sus roles tradicionales:

Los GLRs abordan las necesidades de desarrollo social de sus ciudadanos (salud pública, educación, vivienda, movilidad, gestión de residuos, acceso al agua, alumbrado, instalaciones culturales y recreativas, cuidado infantil y otros bienes y servicios públicos que son esenciales para la calidad de vida en el territorio

Los GLRs al mismo tiempo vigilan y promueven medidas que ayuden al desarrollo sostenible de sus territorios (zonas verdes, medidas para controlar la emisión de gases, gestión de residuos,...).

Junto a estos componentes del desarrollo social y del desarrollo sostenible, los GLRs se ocupan y preocupan por el desarrollo económico, por el acceso al empleo decente (digno) de sus habitantes, como garantía del arraigo de la población a su territorio. Si no hay empleo no hay población.

Como las instituciones públicas más cercanas a la gente, con una comprensión inmediata de los activos, los déficits, y los problemas de sus comunidades, los GLRs son los agentes más apropiados para convocar a todos los interesados claves de la economía local: la cámara de comercio, los representantes de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMEs), los sindicatos y la mano de obra, los productores primarios, las instituciones de educación y capacitación, los agentes de los departamentos y ministerios de otros niveles de gobierno, organizaciones no gubernamentales y contrapartes de desarrollo internacional activas en la comunidad, como también los representantes de los desempleados, marginados debido a su juventud, género, discapacidad u origen étnico, o quienes están luchando para sobrevivir en la economía informal. Los GLRs son los mejores situados como iniciadores, catalizadores y conductores de los procesos que involucran a estos interesados claves en visionar el futuro, diseñar estrategias e implementar iniciativas de desarrollo económico.

Las asociaciones de gobiernos locales (AGLs) apoyan a los GLRs en la implementación de iniciativas de desarrollo económico mediante la promoción del involucramiento del gobierno local en el DEL y operacionalizando los marcos nacionales y promoviendo políticas nacionales sólidas de desarrollo económico que permitan a los GLRs asumir el liderazgo en DEL. Las AGLs pueden también ser depositarias de conocimiento que puede ser usado para replicar las mejores prácticas y evaluar el impacto.

Por supuesto, el desarrollo económico local es sólo una parte del esfuerzo total necesario para crear empleos y fomentar el bienestar. Planes y políticas nacionales de desarrollo se requieren para grandes proyectos de infraestructura tales como redes de energía, carreteras, ferrocarriles y redes comunicacionales. Los gobiernos nacionales y supranacionales deben también gestionar políticas fiscales y monetarias y negociar acuerdos de comercio internacional. GLRs complementan estas estrategias nacionales y supranacionales, movilizando a los interesados claves locales para generar acción de abajo hacia arriba. Aquí, a escala local, hay capacidad para promover la participación de todos los sectores de la sociedad y para lanzar iniciativas de desarrollo económico inclusivas, sostenibles y que mejoran la vida.

El nivel local es la escala en la cual las personas se encuentran cara a cara, crean asociaciones y alianzas, encuentran sinergias y complementariedades para apoyo mutuo y diseñan estrategias relevantes a las condiciones particulares de su comunidad. Es en reconocimiento de esto que muchos países del mundo han emprendido programas de descentralización, delegando a la responsabilidad de escala local para el desarrollo económico en sus jurisdicciones.

En muchos casos, sin embargo, este proceso de descentralización es incompleto, ya que no ha incluido mandatos claros, legislados con roles definidos para los distintos niveles de gobierno, ni ha proporcionado adecuados recursos humanos y financieros para que los GLRs cumplan con sus responsabilidades. Las consecuencias para muchos GLRs han sido recursos extremadamente estirados y barreras para su eficacia como agentes del desarrollo.

Incluso se están dando casos, involutivos de recentralización o de privatización de estas competencias a partir de legislaciones que cohiben la capacidad y competencia de los GLRs para promover el desarrollo económico local.

Para lograr una descentralización efectiva de responsabilidad para el desarrollo económico local, los gobiernos de nivel superior deben establecer marcos legales que proporcionen a los GLRs mandatos claros en el campo del DEL y aseguren que las autoridades locales y su personal tengan la capacitación y los recursos financieros para llevar a cabo sus roles.

En cualquier caso, es indudable que el avance de los procesos de descentralización abre espacios para el despliegue de iniciativas de desarrollo local y empleo, del mismo modo que la práctica y la reflexión sobre las estrategias de desarrollo local constituye una aportación innovadora que invita a una reflexión más amplia e integrada sobre las políticas de desarrollo. Asimismo, la mayor participación de los GLRs en el desarrollo económico y la búsqueda de fuentes de empleo, supone una redistribución de competencias y funciones en materia económica entre los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas.

1.3. Características del desarrollo económico local (DEL)

El desarrollo económico no es un fin en sí mismo sino un importante medio a través del cual las personas se esfuerzan por mejorar su bienestar. Como Amartya Sen y otros han argumentado, el significado de desarrollo es la creciente capacidad de las personas para vivir la vida que ellas elijan. La tarea del desarrollo económico es ayudar a hacer esto posible. El proceso de desarrollo económico no puede identificarse con el “crecimiento económico” cuantitativo de la producción o el ingreso, ya que requiere reflejar la mejora en la calidad de vida de la población.

Este punto de vista del desarrollo tiene varias implicaciones importantes.

El desarrollo económico debe ser “socialmente justo”, inclusivo, en especial atención a las mujeres, los jóvenes, las poblaciones con riesgo de exclusión por su origen (migraciones), etnia, religión o discapacidad.

El desarrollo económico debe ser también “ambientalmente sano”, asegurando que las generaciones futuras tengan las mismas oportunidades que los que están vivos hoy en día.

El desarrollo económico debe ser “culturalmente apropiado”, mejorando la capacidad e las personas para asignar significado y propósito a su participación en la vida social y económica de su comunidad.

Todos estos componentes del desarrollo económico tienen una expresión en el DEL (desarrollo económico local o territorial) entendido como el proceso que trata de lograr una mejora del ingreso y de las condiciones y calidad de vida de la gente que vive en un determinado ámbito territorial. Pero va más allá: el DEL parte de un “enfoque territorial” entendiendo el territorio como un todo donde interactúan diversos actores públicos privados, lucrativos no lucrativos, instituciones de ámbito local, nacional o internacional, actores de diversos sectores que deben ponerse de acuerdo en estrategias comunes con roles complementarios donde cada quien haga lo que mejor sabe hacer en el marco de estrategias compartidas y consensuadas.

Los GLRs son los agentes mejor posicionados para proporcionar el liderazgo y la coordinación del desarrollo económico en sus comunidades.

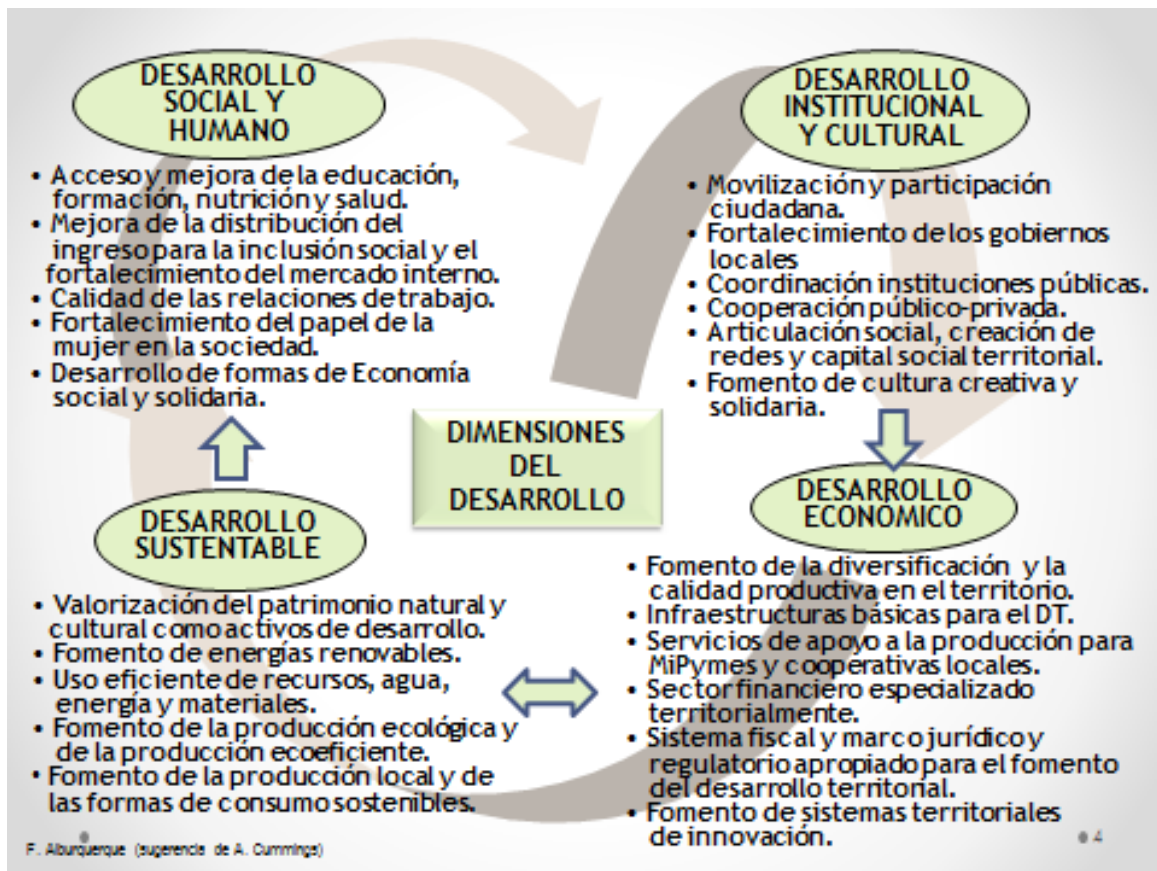
El DEL es participativo. Se basa en el partenariado entre las autoridades locales, el sector privado, la universidad y otros centros educativos, otros agentes del sector público y la sociedad civil, para fomentar la actividad comercial local. Esto puede tomar muchas formas, incluyendo empresas de economía social que respondan a las necesidades de los grupos marginados, como también a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMEs). Las iniciativas de DEL están dirigidas por la comunidad y son de propiedad local.

Los gobiernos locales proporcionan liderazgo y coordinación en la planificación e implementación de las iniciativas de DEL, ya sea directamente o a través de la delegación a agencias basadas en la comunidad.

Las iniciativas de DEL varían ampliamente, dependiendo de las necesidades y condiciones locales. Ellas pueden incluir el desarrollo de infraestructura, investigación e innovación, capacitación, atracción de nuevas inversiones, servicios técnicos y financieros para las empresas nuevas y las existentes, las políticas de adquisición de apoyo para la comercialización.

El DEL es un proceso a largo plazo, orientado al desarrollo de comunidades inclusivas y resilientes. Los profesionales de DEL reconocen que toma tiempo desarrollar las capacidades locales e incluir a los grupos marginados. Por lo tanto ellos usan una variedad diversa de indicadores para medir el éxito.

El enfoque DEL requiere que las estrategias sean elaboradas a partir de la movilización y participación activa de los actores territoriales. Es un enfoque surgido “desde abajo”. No puede implantarse “desde arriba” ni desde una instancia externa, bien sea un gobierno nacional, una entidad financiera o un organismo de cooperación internacional. Depende esencialmente de un esfuerzo de un esfuerzo de articulación, cooperación y coordinación interinstitucional, con el fin de compartir un enfoque de desarrollo integrado. Esto implica actuaciones en las dimensiones social, cultural, ambiental e institucional tanto a nivel local (municipal, provincial, regional, estadual), como a nivel nacional (federal).



2. Habilitando las Políticas de DEL

2.1 La Descentralización Democrática: un entorno propicio para Desarrollo Económico Local.

En décadas recientes, muchos gobiernos nacionales han transferido la responsabilidad de varias funciones del estado a los gobiernos locales y regionales (GLRs). Los fundamentos y los métodos de este traspaso varían de país a país dependiendo de las condiciones locales.

Hay, sin embargo, muchos argumentos comunes para el traspaso de responsabilidad para la planificación, financiamiento y gestión de una amplia gama de funciones públicas a los GLRs. El llevar la toma de decisiones y la provisión de servicios más cerca de los ciudadanos puede hacer a las autoridades más responsables ante su ciudadanía, mejorar la relevancia de los servicios y los bienes públicos para las necesidades locales, dar a los residentes locales mayores oportunidades de participación en las decisiones que afectan sus vidas y construir así la democracia y la estabilidad política.

Un importante argumento económico en favor de la descentralización, surge de las ventajas obtenidas mediante la integración de las políticas sociales, ambientales, infraestructurales y económicas a nivel local. En la práctica, todos estos sistemas locales se conectan, se superponen e influyen uno al otro. Por ejemplo, los productores rurales de grano necesitan no sólo semillas, tierra y agua sino que también maquinaria, medios de transporte, apoyo técnico y servicios financieros, entre otras cosas. Las empresas comerciales e industriales urbanas necesitan infraestructura básica, materias primas, una fuerza laboral con conocimientos apropiados y acceso a servicios sociales tales como la salud y la educación, un sistema de transporte y un suministro de alimentos. Las economías rural y urbana son completamente interdependientes y ningún sector económico existe en aislamiento. La productividad depende de todos los sectores trabajando juntos en armonía.

Todos estos sistemas pueden ser vistos como un “sistema de producción local” (F. Alburquerque, 2013). Su análisis, planificación y gestión como un sistema integral facilita la toma de decisiones sobre las prioridades claves. Fomenta la cooperación entre los sectores, como actores en cada uno de los sistemas separados para apreciar sus roles en relación con los otros. Permite también a los planificadores identificar los puntos en el sistema que ofrecen el mayor potencial para la innovación y mejora de la calidad.

El desarrollo económico que es planificado y gestionado localmente permite también a una comunidad desarrollar sus fortalezas especiales, las que pueden residir en sus recursos endógenos, (recursos naturales, patrimonio cultural, su ubicación geográfica y/o las habilidades de su gente). Al mismo tiempo, faculta a la comunidad para proteger y mejorar su patrimonio ambiental y cultural.

La descentralización democrática coloca al GLR en un rol de liderazgo económico clave dentro de su comunidad. Le da al GLR la responsabilidad de crear las condiciones en las cuales el DEL pueda prosperar. Esto no significa que el GLR debería tomar decisiones de inversión o planificar la economía local. Significa que el GLR es responsable de la creación y mantenimiento de un entorno propicio en que todos los actores económicos – inversores, trabajadores, educadores, instituciones financieras, proveedores de servicios – pueden tomar buenas decisiones y trabajar juntos para generar el desarrollo económico.

Para crear un entorno propicio para el DEL, un GLR efectivo actúa en diferentes frentes: social, institucional, ambiental y económico. La naturaleza de las condiciones enfrentadas por cada GLR y las acciones que estas condiciones requieren, varían ampliamente de lugar a lugar.

Ya que las condiciones son siempre cambiantes en el tiempo, un GLR efectivo está constantemente monitoreando su entorno en todas las escalas, de los mercados globales a las medidas reguladoras nacionales de las condiciones sociales del barrio, y ajustando sus respuestas en consecuencia.

2.2 Actores del DEL: Desarrollo de una alianza de contrapartes

El desarrollo económico local, para ser efectivo, equitativo y sostenible, requiere que los GLRs y las AGLs construyan y mantengan una alianza de actores en la comunidad. Todos los grupos en una comunidad que pueden afectar al DEL, o que son afectados por él, tienen una participación en la planificación, implementación y evaluación de las iniciativas de DEL.

La composición de este grupo de interesados claves puede variar de una comunidad a otra. Como muestran las buenas prácticas de desarrollo territorial, se precisa, como mínimo, un motor de “cuádruple hélice”, esto es, que cuente con la participación activa del sector público local, el sector privado empresarial, el sector de conocimiento y la sociedad civil. Precizando un poco más:

- sector público: responsables políticos del GLR, personal técnico cualificado, representación de otros niveles de la administración regional, nacional.

- Sector privado empresarial: asociaciones de productores, cámaras de comercio, asociaciones empresariales, representación de las MYPIMEs, economía social, economía solidaria y economía informal.
- Sociedad civil: sindicatos, ong's y asociaciones del tercer sector, organizaciones ciudadanas, asociaciones de mujeres, redes sociales, liderazgos tradicionales.
- Sector del conocimiento (investigación- formación-divulgación): centros educativos, universidad, centros de formación no reglada, centros de investigación, medios de comunicación.
- Sector financiero (público y/o privado): cajas de ahorro local, cooperativas de crédito e instituciones microfinancieras, sistema financiero tradicional, banca ética, fondos de garantía, programas de inversión semilla, organismos internacionales.
- Organismos de integración regional y cooperación internacional: políticas de cohesión territorial, programas transfronterizos, programas sectoriales de desarrollo, programas de inclusión social.

Estas alianzas necesitan ser creadas desde el inicio en el proceso de una estrategia comunitaria para el DEL, y mantenidas constantemente. Ellas construyen confianza y forman la base de partenariados de largo plazo. El objetivo es involucrar a estas contrapartes en la creación de un plan estratégico al cual están totalmente comprometidos, para garantizar que la estrategia es algo más que sólo un plan en el papel.

2.3 Establecimiento de estructuras de gobernabilidad y gestión

Los métodos y las estructuras específicas a través de las cuales los interesados claves participan en los procesos de DEL varían de acuerdo al tamaño, recursos y complejidad de la comunidad y las capacidades de su GLR.

Es necesario fortalecer una instancia de planificación de nivel político liderada por el GLR que a su vez se apoye en una herramienta técnica de gestión. La instancia política garantiza la concertación y la implicación institucional a través de programas promovidos y apoyados desde los distintos niveles institucionales. La instancia técnica garantiza la gestión de todo el proceso en todas sus fases: diagnóstico-identificación de problemas, identificación de oportunidades, formulación, búsqueda de recursos, implementación, seguimiento evaluación).

El resultado del trabajo combinado de estos dos niveles debe dar como resultado la elaboración de un plan estratégico participativo del que se desprendan acciones concretas.

Estos instrumentos técnicos de gestión pueden recibir diversos nombres según la tradición, el contexto regional o nacional: Oficinas de Desarrollo Económico, Unidades de Desarrollo Local, Institutos de Empleo y Desarrollo Local. Una de las herramientas más extendidas en este sentido es la llamada Agencia de Desarrollo Local o Territorial.

2.4. El DEL y la atracción de recursos externos.

Los GLRs, generalmente actuando a través de sus oficinas o agencias de desarrollo, han desarrollado una variedad de métodos y herramientas para atraer y retener inversiones en sus comunidades.

Junto a la importancia de poner en valor los recursos endógenos del territorio, las estrategias de DEL también tienen la misión de buscar la complementariedad con recursos externos a través de la captación financiación de programas de apoyo al DEL o a través de la atracción de inversiones empresariales.

Atraer nueva inversión de fuera de la comunidad es una empresa sofisticada con algunos escollos. Cuando se considera el mejor sitio para su inversión directa, los inversores pesan varios factores: acceso a una fuerza de trabajo con las habilidades apropiadas, acceso a la tierra con la infraestructura y los servicios apropiados, acceso a recursos y mercados para sus productos, el entorno regulatorio, la proximidad a polos industriales y redes relacionadas, exenciones de impuestos y oferta de subsidios y las ventajas culturales y ambientales de la comunidad. La ponderación precisa dada a cada factor depende enteramente de los inversores y de la naturaleza del negocio.

Sin embargo esta atracción parte de los principios del desarrollo local de fomento de la inclusión, del desarrollo social, la sostenibilidad, el empleo decente. No es el tiempo de volver a las viejas prácticas de las economías depredadoras de enclave ni el momento para aceptar inversiones cortoplazistas que hipotecan estrategias de largo plazo y que tanto daño han hecho en territorios del todo el mundo.

El camino pasa por establecer, en todo caso, negociaciones destinadas a fortalecer relaciones económicas de las MIPYMES con las grandes empresas tratando de superar el nivel de subcontratación dependiente.

2.5 Fomento del espíritu empresarial y la participación del sector privado en el enfoque territorial DEL.

En muchos países los GLRs han establecido centros para fomentar el espíritu empresarial en sus comunidades, especialmente mediante el apoyo a personas que desean crear una nueva MIPYME (micro, pequeñas o medianas empresas). Atendidos por consejeros profesionales, ellos ayudan con asuntos tales como estudios de viabilidad, estudios de mercado, planes de negocios, licencias y acceso a capital. Ellos también pueden ofrecer talleres y seminarios, especialmente para emprendedores jóvenes. Pero también los GLRs dedican esfuerzo a involucrar plenamente en las estrategias DEL al sector privado empresarial ya asentado. La diversidad de actividades que desarrollan y el “enfoque sectorial” de las mismas, unido a una desconfianza tradicional hacia los responsables gubernamentales hace limitada la participación en los proyectos de cooperación pública privada en los territorios. Para facilitar su implicación es necesario fomentar las instancias de representación de las asociaciones empresariales a la par que fomentar la superación del enfoque puramente sectorial entendiendo la existencia de sistemas de competitividad con enfoque territorial.

La retención y expansión de negocios (REN) está dirigida a negocios ya establecidos y que están contribuyendo en la forma de trabajos, ingresos e impuestos. Un programa REN puede ayudar a expandir el empleo y los ingresos, o al menos, evitar su pérdida.

2.6. Financiación del desarrollo local

Muchas unidades productivas no reúnen las condiciones de elegibilidad bancaria por la falta de avales, reducido volumen de venta, o situación de informalidad. Hay que resaltar, pues, la importancia pactar con la entidades financieras tradicionales líneas de apoyo al DEL que combinen apoyo para capital riesgo, capital semilla, sociedades o fondos de garantía, apoyo en la gerencia y otros tipos de ayudas. El sistema de acompañamiento técnico y de capacitación junto a la dotación de líneas de “crédito” es fundamental para consolidar y ampliar los proyectos financiados a los pequeños productores.

Por lo demás, el análisis del desarrollo debe contemplar la totalidad de la economía, no sólo los segmentos de la economía formal sino también los de la “economía informal”. Por ello, en ocasiones será necesario utilizar instrumentos de la “economía social” dándole un horizonte más amplio de mercados y de actores involucrados en las estrategias de desarrollo económico local.

Los GLRs pueden también lanzar sus propias instituciones microfinancieras (IMFs), fondos locales para el desarrollo de las MIPYMEs como lo han hecho en América Latina con las *cajas municipales* (Jaramillo 2013). Con la propiedad y/o regulación pública, las IMFs pueden ser una valiosa fuente de capital financiero para las MIPYMEs. Los Bancos de Desarrollo Comunitario de Brasil, que son propiedad de la comunidad, proporcionan un ejemplo de instituciones financieras locales que ofrecen préstamos a tasas de interés accesibles a las MIPYMEs bien manejadas con buenos planes de negocios, con intenciones de largo plazo para permanecer en la comunidad y con buenas oportunidades de empleos (vea referencia del caso a continuación).

2.7 La innovación y el DEL

Es la clave para la mejora de la calidad del producto y la competitividad del mercado, y por lo tanto la creación de puestos de trabajo que proporcionan medios de subsistencia decentes. Como señala Alburquerque (2013), hay muchos tipos de innovación: tecnológica, social, ambiental, institucional, organizacional, así como en la mejora de los procesos de trabajo. Todos los tipos de innovación son necesarios, para avanzar en el desarrollo económico.

La innovación es un proceso social, y por lo tanto un proceso territorial también. No ocurre de manera aislada; se produce mediante la interacción entre los actores de todos los sectores y localidades, desde el trabajador de la planta hasta el proveedor, el distribuidor, la universidad y el centro de investigación y desarrollo y el analista de mercado, entre otros.

Los GLRs efectivos conducen a las instituciones locales con una capacidad para la investigación – escuelas, colegios, universidades, parques científicos y de investigación – junto con empresas de la comunidad que tienen la capacidad de traer nuevas innovaciones al mercado. Ellos también promueven la creación de agrupaciones de negocios e incubadoras para promover la innovación a través de las sinergias de empresas trabajando juntas, compartiendo recursos y aprendiendo uno del otro.

Las innovaciones típicamente se presentan como soluciones a problemas enfrentados por una empresa. En una época de creciente complejidad, más empresas están buscando fuera de sí mismas soluciones mediante el uso de métodos de innovación abierta.

2.8 Promoción de la economía verde.

La innovación es también clave para el desarrollo en los sectores de la "economía verde". La economía verde se compone de empresas que resultan en "bienestar humano y equidad social mejorados, junto con reducir significativamente los riesgos ambientales y las escaseces ecológicas. Es baja en carbono, eficiente en recursos y socialmente inclusiva" (UNEP 2011).

Los GLRs en muchos países están proporcionando liderazgo en iniciativas de la economía verde (mejora de la eficiencia energética, desarrollo de sistemas de transporte público sostenibles, reciclaje de residuos, tratamiento de aguas residuales, reducción de la contaminación del aire y limitación de las emisiones del efecto invernadero), aun cuando los gobiernos nacionales estén quedando atrás.

Estas iniciativas crean muchas nuevas oportunidades para las MIPYMEs. Los GLRs pueden apoyar estas nuevas industrias adoptando políticas que vinculen la sostenibilidad del medio ambiente con el desarrollo económico local en sus territorios, por ejemplo ordenando el incremento del uso de energía renovable y la tecnología verde en sus propias instalaciones, lo que puede ser además apoyado por sus AGLs.

Algunos sectores de la economía verde son problemáticos. A nivel mundial, hay más de un millón de empleos en la industria de biocombustibles, cultivo, cosecha y procesamiento de maíz, caña de azúcar y aceite de palma. En algunos países, en particular Brasil, Colombia, Malasia e Indonesia, estos puestos de trabajo pagan mal y tienen condiciones peligrosas de trabajo. Hay también una considerable controversia sobre su desplazamiento de la producción de alimentos. Ciertos tipos de trabajo de reciclaje, particularmente de productos electrónicos usados, son también peligrosos y mal pagados. Los GLRs pueden desempeñar un rol de supervisión de estas industrias e intervenir cuando sea posible para mejorar los salarios, las condiciones de trabajo y los derechos laborales de sus trabajadores.

2.9 La economía informal y el DEL.

En muchas ciudades del mundo, en especial en pueblos y villas de Asia, África y América Latina, un porcentaje importante de población busca sus medios de vida en la economía informal, es decir, con actividad económica que está fuera de las normas, impuestos y observación legal. Las estimaciones de su rango de alcance llega a entre un tercio y la mitad de toda la actividad económica en muchos países del Sur Global. Es, por lo tanto, críticamente importante para los GLRs ayudar a la economía informal en prácticas de DEL.

La economía informal comprende un conjunto muy diverso de actividades, incluyendo trabajos tales como venta de comida callejera, pequeña producción artesanal, trabajo de vestimenta en el hogar, conducción de triciclo, eliminación de residuos, servicio doméstico y trabajo de construcción pagado "bajo la mesa." El término incluye también a los productores primarios – Pescadores y agricultores – que producen principalmente para su subsistencia y venden sus excedentes informalmente. Generalmente, las personas que trabajan en la economía informal tienen ingresos muy bajos, poca o ninguna protección contra la explotación y condiciones de trabajo inseguras y sin red de seguridad social.

El crecimiento de la economía informal en décadas recientes tiene un número de causas. La rápida urbanización, notablemente la migración a las ciudades de los pobladores rurales, se ha sumado a un crecimiento lento, la volatilidad, o la disminución en las economías formales de muchos países. Procesos rígidos, burocráticos y complejos para el registro de las empresas contribuyen al problema, como lo hacen los esfuerzos de los empresarios para evitar impuestos, regulaciones, y leyes de salarios mínimos.

La economía informal no proporciona un camino para salir de la pobreza para millones de personas que deben hacer su sustento en ella. La amplia mayoría de ocupaciones en la economía informal ofrece magros ingresos en sectores altamente competitivos con una productividad muy baja. La primera tentación de un GLR podría ser un intento de expulsar a las empresas informales o forzarlas al sector formal, pero la experiencia ha demostrado que es mejor en muchos casos tolerar la existencia de la economía informal y encontrar formas de apoyar a sus empresas, proteger a sus trabajadores y comprometerse con sus empresarios para mejorar su productividad e ingresos, con la perspectiva de integrarlos gradualmente a la economía formal como empresas más productivas proporcionando sustento decente. En este sentido las herramientas propias de la economía social y solidaria pueden ayudar a dar ideas que permitan salir a la población implicada en la economía informal de su estado de precariedad. Conocida también como la "economía solidaria" y el "tercer sector," este tipo de empresas toman una variedad de formas, tales como las cooperativas de productores, las cooperativas de crédito y las corporaciones sin fines de lucro. Las características comunes incluyen la gobernabilidad democrática y una orientación al servicio de las necesidades de la comunidad en lugar de la acumulación del capital privado. Las empresas típicas incluyen el cuidado de niños, el cuidado de ancianos, el reciclaje de residuos, la vivienda cooperativa, la producción cultural, la producción y distribución de alimentos y los servicios financieros. Estos proporcionan empleo a nivel local como también los bienes y servicios de uso directo para la comunidad.

Otra vía complementaria sería procurar la conexión con las empresas que suelen beneficiarse de esta actividad laboral “sin derechos” para que ayuden a su inserción a través de servicios de salud, educación, etc.

Los GLRs en muchos países incluyen empresas de economía social en sus procesos de planificación y los apoyan con fondos de puesta en marcha, asistencia técnica, formación profesional, y, cuando sea legal, con los contratos de adquisición preferencial (compra pública). Las propias empresas, una vez establecidas, invierten sus excedentes en capacitación, mejora de la calidad y la expansión de sus servicios.

2.10. La economía social, la economía solidaria y el tercer sector. Otra economía es posible.

Al hablar de economía social y solidaria hablamos de un fenómeno que está viviendo un espectacular crecimiento por su concepto del desarrollo, vinculado a los conceptos de solidaridad y democracia económica, por los ámbitos de producción en los que se desenvuelve y por sus formas de organización democrática del trabajo. La economía social y la economía solidaria son respuestas a contextos de crisis de empleo. Sin embargo este origen ha dado lugar a un tipo de empresas que tienen valor por sí mismas y que a la necesaria rentabilidad económica, necesaria para su sobrevivencia, acompañan una fuerte convicción en valores que las hacen muy rentables socialmente.

La Economía Social se distingue por su organización democrática del trabajo o del consumo. Las cooperativas, las sociedades laborales, y otro tipo de formas jurídicas responden al mismo principio de democracia económica en la organización de la empresa. Las cooperativas de servicios o de consumidores responden igualmente a este principio comenzando por la asociación para consumo de productos básicos pero llegando incluso a la asociación para generar proyectos de banca cooperativa.

La Economía Solidaria, que nace del tronco común de la economía social, va más allá, persigue construir relaciones de producción, distribución, consumo y financiación basadas en la justicia, cooperación, la reciprocidad, y la ayuda mutua.

Junto a las empresas “con ánimo de lucro” y fiscalidad ligada a este tipo de entidad, organizadas a partir de los criterios de la economía social y solidaria, encontramos a otro tipo de entidades organizadas “sin ánimo de lucro” (asociaciones, fundaciones) que, sin embargo, prestan servicios a la comunidad mediante actividades productivas transformadoras o de servicios. Las conocidas como ong’s deben ser consideradas como parte del conocido “tercer sector”. El hecho de que sean entidades “no lucrativas” quiere decir que no reparten beneficios entre sus

miembros. Pero esta condición de entidades “no lucrativas”, no las excluye de ser un actor importantísimo del desarrollo económico local.

Por tanto, las empresas de economías social, economía solidaria y la entidades “no lucrativas (asociaciones y fundaciones) representan una gran oportunidad y potenciales grandes aliados de los GLRs en el impulso de estrategias de DEL:

2.11 Fomento de la cultura local

La política cultural se refiere a los enfoques adoptados por los gobiernos, incluyendo a los GLRs, para fomentar y proteger las actividades en su jurisdicción que son definidas como culturales. La cultura es un derecho inalienable de las personas, es un componente del desarrollo humano que va más allá del desarrollo económico. Pero al mismo tiempo la cultura, el patrimonio natural y cultural, la actividad artística, son vectores potenciales de desarrollo económico. En un mayor sentido, la cultura incluye “las industrias culturales” más amplias, incluyendo la radio, la televisión, el cine, la grabación de música, la edición de libros y medios de comunicación. Los gobiernos son una fuente de apoyo importante para la cultura en este sentido. Generalmente los gobiernos juegan un papel importante en el fomento y la regulación de estas industrias en sus jurisdicciones, no sólo por razones económicas sino también para defender y promover la identidad de su pueblo.

Por otro lado, podemos abordar la cuestión de la cultura y el desarrollo haciendo mención al importante rol que los GLRs pueden jugar en el fortalecimiento de la conciencia de identidad de territorial, potenciando la autoestima del territorio, la resiliencia y la actitud emprendedora a partir de sus principales fortalezas, y propiciando programas que pongan en valor estas señas de identidad para la captación de turismo cultural como fuente del desarrollo.

En reconocimiento a esto, muchos GLRs, como un asunto de políticas, asignan una porción de sus presupuestos anuales para apoyar las actividades culturales - artísticas en sus comunidades y obtienen también contribuciones del sector empresarial.

Los jóvenes que entran en la producción cultural desarrollan seguridad en sí mismos, creatividad e imaginación – aspectos claves de la iniciativa empresarial. Estas son capacidades especialmente importantes para los miembros de grupos vulnerables en una comunidad; su participación en actividades culturales puede fomentar perspectivas nuevas, positivas en sus vidas y sus futuros.

Las actividades culturales son también formas de crear un diálogo entre los diferentes segmentos de una comunidad, desarrollar confianza, el capital social que es clave para el éxito de las iniciativas de DEL. Aumentan la conciencia de formas alternativas de ver un problema y de la responsabilidad colectiva para el bienestar de la comunidad y con ello catalizar la acción pública.

2.12. DEL, y el enfoque de género.

Los roles sociales asignados y ejercidos por las mujeres y los hombres no son producto de diferencias biológicas "naturales" ni de sexo, sino el resultado de construcciones sociales y culturales asumidas históricamente.

Es ampliamente reconocido que una de las principales fronteras de exclusión es la cuestión de género. De tal manera que junto al enfoque territorial es fundamental incorporar el enfoque de género a la hora de plantear políticas de Desarrollo Económico Local. El papel del enfoque de género en las políticas y estrategias de DEL implica considerar tres ámbitos complementarios: reproductivo, productivo y comunitario.

PAPELES DE GÉNERO EN EL DESARROLLO

REPRODUCCIÓN	Tareas necesarias para asegurar la reproducción -es decir, la renovación- y mantenimiento de la fuerza de trabajo
PRODUCCIÓN	Todo el trabajo que produce un excedente, en forma de productos, pagos o salarios, incluyendo al producción de alimentos
GESTIÓN DE LA COMUNIDAD	Trabajos de mantenimiento de las funciones de la sociedad; por ejemplo, suministro de agua, servicios sanitarios, educación.

FUENTE: NORAD (Agencia Noruega para el Desarrollo)

A la hora de hablar del desarrollo económico, el papel de las mujeres ha sido normalmente invisibilizado. Tanto en el tiempo dedicado a las tareas de gestión de la comunidad como en las tareas reproductivas. Y en el caso de las tareas

productivas, las dificultades de acceso de la mujer a condiciones de trabajo decente es aún mayor que el de los hombres.

Sin embargo el papel de la mujer en las iniciativas de emprendimiento de MIPYMES, economía social, economía solidaria, entidades sin ánimo de lucro o economía informal es muy grande.

Estas debilidades y estas oportunidades deben ser consideradas a la hora de abordar le problemática de género en las propuestas de Desarrollo Económico Local generando las herramientas desde los GLRs y de los planes estratégicos para que esto así sea.

2.13. La evaluación como instrumento del DEL.

Conviene señalar igualmente que cualquier iniciativa de desarrollo económico local requiere crear sus MECANISMOS DE EVALUACIÓN permanentes. Ahora bien, los indicadores de éxito de estas iniciativas no son sólo de carácter cuantitativo. Hay que incorporar, igualmente, los indicadores sobre la construcción del capital social e institucional requerido en dichas iniciativas locales de desarrollo. Todo esto nos acerca a la comprensión de las dimensiones técnica, social, institucional, medioambiental, política y cultural que son parte del DEL. Es perfectamente posible medir estos fenómenos CUALITATIVOS, por ejemplo, a través del número de entidades locales de concertación de actores constituidas y consolidadas, el grado de participación de los mismos en las diversas iniciativas, las aportaciones de recursos realizadas por los diversos actores locales a tales entidades, entre otros aspectos. El grado de involucramiento público privado en las iniciativas de desarrollo económico local, tanto en la formulación de los proyectos como en la ejecución de los mismos, constituye, igualmente, un buen indicador del éxito de las mismas.

Del mismo modo, otro indicador relevante en las experiencias de desarrollo económico local viene dado por la creación de la “institucionalidad” que formaliza los acuerdos público-privados existentes, a través de entidades como las Agencias de Desarrollo Local o las Oficina de Desarrollo Local. La promoción del desarrollo económico local requiere concertar voluntades, animar diálogos, construir agendas públicas e institucionales, crear redes territoriales, asumir responsabilidades y compartirlas. La eficiente COORDINACIÓN INSTITUCIONAL entre los diferentes departamentos sectoriales de la administración pública y entre los distintos niveles territoriales de la misma es un tema fundamental.

Las políticas de DESARROLLO LOCAL no se limitan únicamente al desarrollo MUNICIPAL. Igualmente, aunque puede parecer una cuestión obvia, el desarrollo municipal se refiere no sólo al núcleo urbano del municipio, sino a la totalidad de la población diseminada en todo el territorio del mismo. Esta es una cuestión fundamental cuando se trata de atender, sobre todo, las demandas de la población dispersa, muchas veces ignorada o marginada de los procesos de desarrollo. A veces el ámbito local de actuación se extiende por varios municipios con características económicas, laborales y medioambientales similares. Las fronteras de los SISTEMAS PRODUCTIVOS LOCALES no tienen por qué coincidir, pues, con las fronteras municipales. Por ello es importante identificar las unidades de actuación apropiadas, para lo cual se precisa la utilización de “Sistemas de Información Geográfica” (SIG) para el desarrollo económico local, una tarea que las diferentes iniciativas territoriales deben iniciar más temprano que tarde y para lo cual los SIG son una herramienta importante para el análisis y la toma de decisiones.

3. Desafíos

3.1 Desarrollo de capacidades propias de los GLRs.

Los primeros años del siglo 21 han sido testigos de la agitación económica en muchas partes del mundo, con crecientes niveles de desempleo, desigualdad, y recurso extendido a los medios de vida precarios en la economía informal. La producción globalizada y los regímenes comerciales hacen presión sobre las economías nacionales para diversificar y actualizar su base productiva, mientras las preocupaciones por el cambio climático y la degradación ambiental señalan la necesidad de enfoques sostenibles para el desarrollo.

Este es el contexto general en el cual los GLRs han asumido los roles ampliados en el desarrollo económico. Los ciudadanos ahora esperan que sus alcaldes y representantes locales electos creen empleos, protejan el ambiente y mitiguen la desigualdad. Esto presenta a los GLRs un enorme desafío, algunos de los cuales ellos siempre los han enfrentado en el desempeño de sus funciones tradicionales y algunos de los cuales ellos los están abordando por primera vez. Todos pueden ser vistos como desafíos de capacidad.

Para realizar con eficacia sus roles en desarrollo económico, los líderes de un GLR deben desarrollar formas de trabajo con todos los sectores de su comunidad para desarrollar consenso y compromiso con una visión del futuro y un plan para conseguirlo. Ellos deben incorporar la capacidad técnica en sus administraciones, especialmente en la coordinación de actores económicos claves y en el fomento del capital social. Esto a su vez requiere una comprensión profunda de la realidad social, cultural y económica de su territorio y una apreciación de su potencial.

Un GLR necesita también desarrollar la capacidad en toda la comunidad cultivando el espíritu emprendedor, expandiendo las habilidades de la fuerza laboral, promoviendo la conciencia sobre temas sociales y ambientales e identificando fuentes de capital financiero. Así mismo, tiene la co-responsabilidad (con otros niveles de la administración) de impulsar “políticas activas de empleo”. La promoción de nuevas oportunidades productivas acompañadas de actividades de capacitación adecuadas para esos nuevos retos.

Con sus roles ampliados en desarrollo económico, los GLRs, con el apoyo de sus AGLs, necesitan añadir sus voces al diálogo nacional e internacional sobre las prioridades y estrategias económicas. El desarrollo nacional y global está teniendo lugar en sus jurisdicciones locales, y dada su experiencia en fomentarlo, ellos tienen intereses que defender y sabiduría que ofrecer. La incidencia en las grandes políticas

que promueven el desarrollo económico es una gran tarea para las AGLs colocando en valor el Desarrollo Económico Local con enfoque territorial como una oportunidad para el alcance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la próxima agenda mundial que será discutida en la cumbre de Habitat III.

Algunos GLRs ya han avanzado en sus capacidades en todos estos campos, pero muchos otros no. En algunos casos, la delegación no ha sido diseñada o implementada efectivamente y los gobiernos centrales han transferido responsabilidades a los GLRs sin autoridad clara, legislada, ni acceso a los recursos financieros necesarios o transferencia de conocimientos suficientes.

En cada país, el desarrollo es desigual. Algunos GLRs están relativamente bien dotados debido a su tamaño, ubicación, base económica, o herencia histórica, mientras que otros tienen una débil base económica y limitados ingresos, habilidades y experiencia. En tales casos, la delegación sin políticas compensatorias de redistribución financiera y transferencia de habilidades, se tiende a intensificar las injusticias históricas.

3.2 El apoyo de otras instancias al papel de los GLRs.

Cada uno de los actores a quienes dirigimos este documento y que participan en el DEL con enfoque territorial tiene un rol constructivo que jugar al enfrentar estos desafíos. Y todos ellos pueden entender y apoyar el rol que juegan los GLRs.

Los GLRs y sus asociaciones de gobiernos locales (AGLs) deben ser proactivos, tomar todas las medidas posibles para mejorar el conocimiento y las habilidades de sus representantes electos y el personal en sus nuevas responsabilidades. Ellos pueden mejorar la transparencia y la rendición de cuentas de sus administraciones, un pre-requisito necesario para la participación exitosa de los interesados claves de la comunidad en las iniciativas de DEL, y ellos pueden investigar nuevas potenciales fuentes de ingreso para sus actividades en apoyo a DEL. Asimismo deben trabajar en red para poder incidir en las políticas de otras instancias que faciliten el papel de los GLRs. En este sentido CGLU representa la instancia mundial de asociación de los GLRs y asume la responsabilidad de ser portavoz y altavoz de estas inquietudes.

Los gobiernos nacionales y supranacionales pueden proporcionar mandatos claros, legislados cuando ellos delegan la responsabilidad a los GLRs para el desarrollo económico en sus jurisdicciones. Es especialmente importante para los GLRs y las AGLs establecer un diálogo con los gobiernos nacionales y las contrapartes de desarrollo internacional para cubrir sus necesidades y

preocupaciones claramente conocidas. El principio de subsidiaridad sostiene que las funciones deberían ser asignadas al nivel más bajo del gobierno que pueda llevarlas a cabo eficiente y efectivamente, pero la apropiada división de responsabilidad variará entre los diferentes países y requerirá un análisis cuidadoso. Por otra parte, la responsabilidad, la autoridad y la capacidad con recursos deben delegarse juntas para que la descentralización sea efectiva.

Los GLRs necesitan fuentes de ingreso adecuadas a sus responsabilidades. Los gobiernos nacionales pueden abordar esta necesidad de manera apropiada a sus circunstancias y de acuerdo con la política nacional. Los instrumentos posibles incluyen transferencias fiscales rutinarias del gobierno central, autoridad local ampliada para imponer impuestos sobre la propiedad, ventas y negocios, autorización para emitir bonos y préstamos garantizados. Los gobiernos nacionales tienen también la responsabilidad de redistribuir los ingresos de regiones relativamente bien acomodadas a GLRs desfavorecidos.

Los gobiernos nacionales pueden reforzar las habilidades técnicas del personal del GLR por adscripción de personal de ministerios y agencias relevantes. Ellos pueden ayudar a desarrollar las capacidades institucionales de los GLRs en el campo del DEL, proporcionando capacitación profesional, tutorías, y otras formas de apoyo que los mismos GLRs identifiquen, tales como sistemas de gestión de conocimiento.

Las contrapartes de desarrollo internacional, dentro de ellas organismos financieros, organismos no financieros o instancias de integración regional. Tienen un importante rol que jugar en el desarrollo de capacidades. Trabajando a través de AGLs, con una fuerte apreciación de los conocimientos y habilidades locales y con respeto por los valores y las metas locales, ellas están bien posicionadas para promover la construcción de capacidades, el intercambio de buenas prácticas, financiación para capital semilla, fondos de garantía o inversión en infraestructuras, en complementariedad con los recursos propios en una comunidad o región. El trabajo de incidencia de las AGLs tiene como especial destinatario este tipo de entidades que tienen un rol más poderoso en la definición de grandes políticas pero que, sin embargo, tienen grandes dificultades para trabajar en espacios territoriales concretos.

La relación multinivel local-nacional-internacional hace necesaria la creación y funcionamiento de instancias de interlocución estables que proyecten su trabajo con una perspectiva de largo plazo, apoyando procesos.

Los actores de la sociedad civil organizada, ong's, sindicatos, redes sociales, tienen un papel muy importante en el apoyo al DEL y el papel de los GLRs. Con ellos les une la capacidad para operar en lo concreto de manera complementaria, reconociendo que el impulso del DEL es una responsabilidad pública que camina de

la mano del fomento de la participación ciudadana. Múltiples actores de la sociedad civil actúan en el territorio, con frecuencia, de forma descoordinada sin estrategias conjuntas que respondan a la elaboración de planes estratégicos participativos de DEL. Es una necesidad urgente avanzar en esta complementariedad. A la par que las entidades de la sociedad civil pueden incidir en sus GLRs para que apliquen medidas, dentro de sus competencias, que fomenten el papel de las organizaciones sociales en la aplicación de estas estrategias.

La agenda de los ODSs y de Habitat III representan nuevas oportunidades para fortalecer estos vínculos a nivel mundial, concretando en el nivel local sus propuestas específicas a partir de las prioridades de cada territorio.

4. Conclusión y recomendaciones

Los desafíos económicos del siglo 21 son desalentadores. La rápida urbanización que resulta de desplazamientos a gran escala de personas, con las crisis concomitantes de la masiva pobreza y desempleo, amenazan con persistir hasta bien entrado este siglo, especialmente en el Sur Global, impulsados por el cambio de sistemas de producción en el campo, agotamiento del suelo, escasez de agua, cambio climático y el propio crecimiento demográfico. Hay peligros inminentes que surgen de la actual crisis económica y la consiguiente desigualdad social; estos incluyen la falta de vivienda, la inseguridad alimentaria, y el recurso extendido a los medios de subsistencia informal y el delito.

En la lucha para abordar estos temas, mitigar sus peores efectos y mover hacia un mundo en el cual las personas puedan vivir la vida que ellas elijan, las instituciones públicas en las primeras líneas son los gobiernos locales y regionales.

Los funcionarios electos y el personal de los GLRs trabajan donde vive la gente, se encuentran cara a cara cada día y conocen sus capacidades, sus necesidades y sus aspiraciones. Ellos están idealmente situados para proporcionar el liderazgo que se necesita para generar un desarrollo económico inclusivo, sostenible en sus comunidades. Al trabajar directamente con todos los sectores de sus sociedades locales, movilizándolos para analizar sus circunstancias, diseñando estrategias e iniciando soluciones, los GLRs pueden proporcionar el complemento necesario a las políticas, planes y programas nacionales y supranacionales.

Pero decir que los GLRs están idealmente situados no es decir que cuentan con los recursos adecuados, completamente lo contrario. Demasiado a menudo, se requiere que los GLRs carguen con las responsabilidades sin el necesario mandato legal, el apoyo institucional, la formación profesional, o los recursos financieros.

Concluimos, por lo tanto, con estas recomendaciones:

Pedimos a los gobiernos locales y regionales (GLRs) y a sus asociaciones (AGLs) que:

- Participen en el diálogo con los gobiernos nacionales y supranacionales para garantizar que las necesidades y preocupaciones de los GLRs sean claramente comprendidos y apoyados por las políticas y programas relevantes;
- Se aseguren que sus estrategias, planes e iniciativas de desarrollo económico local estén bien coordinadas y desarrolladas dentro del marco de las

estrategias nacionales de desarrollo que toman en cuenta el contexto cultural y las prioridades nacionales;

- Se aseguren que la gama completa de las voces de la comunidad sean escuchadas mediante la promoción de procesos participativos en sus enfoques al desarrollo económico.

Pedimos a los gobiernos nacionales y supranacionales que:

- Se aseguren que los marcos legales claros de permiso estén funcionando para permitir que los GLRs proporcionen liderazgo en el desarrollo económico de sus comunidades;
- Proporcionen a los GLRs el acceso a fuentes de financiamiento suficiente para desempeñar un rol efectivo como iniciadores, catalizadores y conductores del desarrollo económico local en sus comunidades;
- Proporcionen a los GLRs apoyo para desarrollar capacidades y habilidades institucionales para desempeñar sus roles en el desarrollo económico en forma efectiva.
- Reconozcan a los gobiernos locales y regionales (GLRs) como actores claves para el desarrollo y apoyen su plena participación, la consulta y la participación en los diálogos sobre políticas nacionales y sectoriales sobre desarrollo económico.

Pedimos a las contrapartes de desarrollo internacional que:

- Apoyen a los GLRs y a sus AGLs en sus esfuerzos para desarrollar la capacidad institucional y las habilidades en todos los aspectos de sus roles en el DEL;
- Incluyan a los GLRs y a las AGLs en los foros internacionales y los diálogos sobre el desarrollo económico.
- Pedimos a los actores de la sociedad civil organizada que:
- Reconozcan a los GLRs como actores fundamentales en el impulso de las estrategias de DEL en el territorio procurando la coordinación y al complementariedad en sus acciones.
- Apoyen a los GLRs en su labor de incidencia a través de las AGLs para fomentar políticas nacionales e internacionales que apoyen el DEL.
- Participen de forma activa en la elaboración de planes estratégicos participativos a nivel territorial y asuman la tarea de prestar servicios a la comunidad de la mano de los GLRs.

Pedimos a las instancias de gestión del conocimiento (centros de investigación centros de enseñanza, universidades, medios de comunicación) que:

- Establezcan las alianzas necesarias con los GLRs para la construcción de las capacidades necesarias en la población que permitan afrontar en mejores condiciones los retos del DEL: las innovaciones, las mejoras en la producción y la competitividad, la sostenibilidad de sus acciones, la inclusión social.
- Fomenten en sus propias redes la incidencia en otras instancias para que sean apoyados programas de investigación, formativos y de divulgación que fortalezcan las estrategias de DEL.

CGLU quiere llamar la atención al papel vital que juegan los GLRs en el desarrollo económico, para indicar las clases de políticas y herramientas ampliamente usadas ahora por los GLRs alrededor del mundo, y, sobre todo, identificar las políticas necesitadas urgentemente por los gobiernos nacionales y supranacionales, contrapartes de desarrollo internacional y los mismos GLRs y sus asociaciones de gobiernos locales, para permitirles realizar este rol de forma más eficaz con su ciudadanía.

Bibliografía

A. Guías y manuales para el desarrollo económico local (DEL)

Budds, J. et al. (2013) *The Role of Local Government in Local Economic Development*. VNG International, The Hague. www.vnginternational.nl

German Foundation for Economic Development and Vocational Training (SEQUA). *Kick-starting Processes of Local and Regional Economic Development (DEL): A Manual for DEL Facilitators*. SEQUA, Bonn. sequa.de/en/uploads/mediapool/user_uploads/manualDELfacilitators%5Bspeit%5D.pdf

Swinburn, Gwen, Soraya Goga, and Fergus Murphy (2006). *Local Economic Development: A Primer. Developing and Implementing Local Economic Development Strategies and Action Plans*. Bertelsmann Stiftung, Gütersloh; The World Bank, Washington D. C., and Cities of Change. documents.worldbank.org/curated/en/2006/01/7126955/local-economic-development-primer-developing-implementing-local-economic-development-strategies-action-plans

Treller, George E. (2013) *Building Community Prosperity Through Local Economic Development: An Introduction to DEL Principles and Practices*. Ukraine Municipal Local Desarrollo económico. www.fcm.ca/Documents/tools/International/Building_Community_Prosperty_Through_Local_Economic_Development_An_Introduction_to_DEL_Principles_and_Practice_EN.pdf

UN-Habitat (2005), *Promoting Local Economic Development through Strategic Planning*. 5 Volumes. UN-Habitat, Nairobi, and Eco-Plan International Inc., Vancouver. unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?publicationID=1922

B. Otros recursos y fuentes de referencia

Alburquerque, Francisco (2013). "Desarrollo económico local y gobiernos locales." Documento borrador. Grupo de trabajo sobre desarrollo económico local, FAMSÍ y CGLU.

Clark, Greg and Debra Mountford (Eds) (2007). *Investment Strategies and Financial Tools for Local Development*. OECD, Paris, November.

www.oecd.org/cfe/leed/investmentstrategiesandfinancialtoolsforlocaldevelopment.htm

Commonwealth Local Government Forum (2011). *Cardiff Consensus for Local Economic Development*. CGLF.. [http://www.clgf2011.org/userfiles/7/files/Cardiff consensus 2011 final.pdf](http://www.clgf2011.org/userfiles/7/files/Cardiff%20consensus%202011%20final.pdf)

Deutsch, Christophe (2013). "The Seeking Solutions Approach: Solving Challenging Business Problems with Local Open Innovation." *Technology Innovation Management Review*. March, pp. 6-13.

Federation of Canadian Municipalities (2013), "Case Study: Fostering Local Economic Transformation through Community Engagement." https://www.fcm.ca/Documents/case-studies/International/Fostering_Local_Economic_Transformation_Through_Community_Engagement_EN.pdf

Giguère, Sylvain (Ed.) (2008). More Than Just Jobs: Workforce Development in a Skills-Based Economy. Paris: OECD.

International Labour Organisation (ILO) (2001). *Local Employment in the Informal Economy: Course Guide for staff in local governments and partnership organisations*. ILO, Geneva, 2001. www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2001/101B09_496_engl.pdf

International Labour Organisation (ILO) (2013). *The Informal Economy and Decent Work: A Policy Resource Guide, Supporting Transitions to Formality*. ILO, Geneva. [http://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS_212688/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS_212688/lang-en/index.htm)

Jaramillo, Miguel, *Peruvian Microfinance's Caja Municipal Model*. Case study brief, Evidence and Lessons from Latin America (ELLA), 2013. <http://ella.practicalaction.org/#/44>

Masson, Alexandra Berger (2013). "Quebec Seeks Solutions: An Economic Development Agency's Role in Local Open Innovation." *Technology Innovation Management Review*. March, pp. 27-32.

Meyer, Camille, and Leonardo Leal, "Community Development Banks: Enabling Access to Finance for Poor Communities," United Nations Research Institute for Social Development, 2013. www.unrisd.org/thinkpiece-meyer-leal

United Nations Environment Program, *Green Jobs: Towards decent work in a sustainable, low-carbon world*. UNEP, Nairobi, 2008. www.unep.org/PDF/UNEPGreenjobs_report08.pdf

United Nations Environment Program, *Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication*. UNEP, Nairobi, 2011.
www.unep.org/greeneconomy