



En colaboración con:



Experiencia de aprendizaje en vivo: *más allá de la respuesta inmediata al brote*

Democracia local

Informe y nota de aprendizaje

Jueves 18 de junio de 2020



Para más información contacten con: policy@uclg.org



Lanzadas conjuntamente entre Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), Metropolis, y ONU-Habitat el 25 de marzo de 2020, las **Experiencias de Aprendizaje en Vivo #BeyondTheOutbreak** buscan reunir a gobiernos locales y regionales, sus asociaciones, y organizaciones asociadas para facilitar y promover un intercambio significativo en el momento en que estas se encuentran confrontando la crisis de la COVID-19, al mismo tiempo que deben mantener un funcionamiento ordenado de los servicios públicos en sus ciudades y territorios. Siguiendo una consulta inicial durante la sesión de inauguración, la **decimocuarta temática** de esta serie tuvo lugar el 18 de junio de 2020, y estuvo dedicada a **promover una reflexión colectiva sobre la relación entre la democracia local y la crisis de COVID-19.**

Democracia local y participación durante la pandemia

A medida que la COVID-19 se ha ido extendiendo, la democracia local en las ciudades y territorios de todo el mundo se ha visto cada vez más perturbada. Las reuniones de los consejos municipales y un gran número de **mecanismos de gobierno local se han pospuesto, cancelado o reimaginado** a través de plataformas virtuales. Se han alterado las rutinas de gobierno, lo que a menudo ha obligado a una interpretación flexible de las leyes y los marcos jurídicos, como en el caso de varias elecciones locales que han sido aplazadas. Tal disrupción en la gobernanza de las instituciones plantea varios problemas: mantener la rendición de cuentas del gobierno, garantizar el control de los espacios de adopción de decisiones y evitar la restricción de los derechos fundamentales.

La gestión de la crisis requería una rápida adopción de decisiones, y los mecanismos de gobernanza múltiple se modificaron debido **a la necesidad de responder a nuevas emergencias.** Al reanudar la vida cotidiana y hacer frente a los desafíos económicos y sociales, es esencial reivindicar el papel de los gobiernos locales y regionales, que deben estar presentes en los espacios de decisión tanto durante la crisis como en la planificación de la etapa posterior. También es fundamental que el advenimiento de las nuevas tecnologías en los ámbitos del intercambio de información y la transparencia no se haga a expensas de **la privacidad y las**





libertades de la ciudadanía. Por el contrario, **una democracia local fuerte puede auspiciar y proteger esos valores.** La digitalización de la adopción de decisiones los presupuestos participativos plantean un desafío de aprendizaje para los gobiernos locales y sus redes. A este respecto, CGLU y sus asociados compartirán herramientas que permitan que el acceso y el uso de la tecnología no dejen a nadie ni a ningún lugar atrás.

No obstante, a pesar de los enormes obstáculos a los que se enfrentan las instituciones, **la solidaridad ciudadana se extiende rápidamente por todo el mundo, y las ciudades están en el centro de una infinidad de iniciativas de diversa índole.** Desde que el brote se expandió por todo el mundo, el Observatorio Internacional de la Democracia Participativa ha venido reuniendo e intercambiando experiencias de solidaridad ciudadana y de colaboración con los gobiernos locales y regionales para superar el peor período de la pandemia. En el sitio web dedicado a ello se incluyen ejemplos de esas actividades, junto con una compilación de recursos (artículos, manifiestos, informes, etc.) sobre la participación y la colaboración ciudadana a fin de promover el intercambio de experiencias y el enriquecimiento mutuo dentro de la red. De cara a la era posterior a COVID-19, es crucial que **los gobiernos locales y regionales, con la ayuda de CGLU y sus socios, logren cristalizar esas iniciativas ciudadanas y fomenten el advenimiento de instituciones locales más fuertes** en el contexto de una crisis sin precedentes pero también de grandes oportunidades para lograr sociedades más justas y equitativas.

La democracia local en tensión: desafíos e innovación ante el brote

En el contexto de las medidas extraordinarias para frenar la pandemia, éstas a menudo van en detrimento de los mecanismos y procedimientos democráticos. Los y las líderes locales y regionales **advierten ante una posible recentralización:** Thembisile Nkadimeng, alcaldesa de Polokwane, presidenta de SALGA y copresidenta de CGLU, expresó su preocupación por el hecho de que los gobiernos nacionales socavan los poderes locales y regionales en nombre de la eficiencia y la seguridad.





Asimismo, el secretario general de Metropolis, Octavi de la Varga, señaló que las soluciones eficientes, aunque a veces necesarias, implican renunciar a la política. Para él, esto no puede sostenerse en el tiempo sin el **riesgo de derivas tecnocráticas**. Los y las ponentes coincidieron en que sin descentralización no hay democracia local sino sólo prestación de servicios. Carola Gunnarsson, alcaldesa de Sala y vicepresidenta de CGLU, subrayó la importancia de la **temporalidad y del control democrático de las medidas excepcionales**. Laia Bonet, teniente de alcalde de Barcelona, advirtió que si las democracias locales están en peligro, también lo está la prestación de servicios públicos. Annika Silva-Leander, de IDEA Internacional, compartió su opinión sobre la regresión democrática: según el último informe (pre-COVID-19) tanto las entidades nacionales como subnacionales sufren una disminución de la calidad democrática, una **erosión que también observaron en las democracias de alto rendimiento**. Señaló que si no se aprovechan las oportunidades después de la crisis, el declive empeorará.

El otro reto principal que los gobiernos locales y regionales están (y estarán) enfrentando es el de las **crecientes desigualdades y el consiguiente malestar social**. Elkin Velásquez, representante regional de ONU-Hábitat para América Latina y el Caribe, instó en que se tengan en cuenta las consecuencias sociales posteriores a la recesión económica. Fueron precisamente los y las participantes latinoamericanos/as quienes advirtieron contra estos fenómenos. En este sentido, Paola Pabón, Prefecta de Pichincha, compartió algunas ideas sobre la realidad de la región: **la pobreza y el desempleo se están disparando, y la brecha digital sigue siendo importante** en un momento en que se cree que la tecnología puede resolver tantos problemas. Emilio Jatón, alcalde de Santa Fé, y Camilo Romero, ex gobernador de Nariño y ganador del Premio OIDP 2019, señalaron el mismo fenómeno: Romero recordó que la desigualdad ya era alarmante en Colombia incluso antes de la pandemia, y advirtió que en medio de una crisis sin precedentes, los gobiernos deben evitar las derivas autoritarias y ser decisivos en la ayuda a los más vulnerables.

Líderes y expertos/as en democracia local aprovecharon la oportunidad para compartir iniciativas innovadoras para hacer frente a los desafíos mencionados anteriormente. La mayoría de esas medidas se centran en ayudar a quienes se han





visto afectados/as de manera desproporcionada por la pandemia y la difícil situación económica. Johnny Araya, alcalde de San José y copresidente de CGLU, también reconoció la relevancia de la tecnología, pero explicó cómo, en un contexto de declive de la participación ciudadana, el gobierno se comprometió a reforzar los vínculos con la sociedad civil: en este marco, se abrieron cuatro **refugios para personas ancianas y diversofuncionales**, y desplegó simultáneamente programas de terapia ocupacional para facilitar el retorno a la normalidad. En Cocody, la teniente de alcalde, Nelly Ouassenan, expuso que se habían creado dos nuevos refugios para las **víctimas de la violencia doméstica y los niños/as sin hogar**. El teniente de alcalde de Grenoble, Pascal Clouaire, compartió tres acciones clave: la adaptación del **presupuesto participativo a los medios digitales**, la puesta en marcha de la **plataforma de ayuda mutua "Grenoble Voisins Voisines"** y la reimplantación de un **jurado ciudadano para luchar contra el aislamiento de las personas mayores**. Asimismo, Emilió Jatón expuso que Santa Fé creó **redes de vecindario** para promover la ayuda mutua y la reflexión. Otras dirigentes, como la vicepresidenta de Aude, Valérie Dumontet, y la teniente de alcalde de Sousse, Imen Ourdani, reconocen el papel fundamental de la juventud en las acciones de solidaridad: ambos territorios han puesto en marcha conjuntamente con Bobo (Burkina Faso) el programa "**Plaidoyer de la jeunesse pour un monde d'après**", con el fin de reunir a la juventud de los tres territorios y formular recomendaciones de acciones participativas para ayudar a superar la crisis. Por último, Gennady Ryabov, presidente de la Cámara Pública de la ciudad de Nizhny Novgorod e Imen Ourdani explicaron que sus ciudades pusieron en marcha plataformas para proporcionar **información actualizada y retransmitir una serie de conferencias en línea**.

La democracia local como medio para superar la crisis: mensajes clave y vías de progreso

Al enfrentar los múltiples desafíos de la pandemia para las instituciones democráticas locales, los/las participantes señalaron varias oportunidades:

- 1. Para evitar el aumento del autoritarismo y el populismo, sigue siendo esencial abordar las desigualdades**





Todos/as los/las dirigentes coincidieron en que los gobiernos locales deben ser fundamentales para garantizar que la discriminación y las desigualdades no aumenten. Laia Bonet, teniente de alcalde de Barcelona, explicó que **la garantía de los derechos está en el corazón del pacto social:**

"Ante las condiciones antidemocráticas y el populismo, estoy convencida de que garantizar los derechos y combatir las desigualdades sigue siendo la mejor receta. Hablo de desigualdades que conocemos desde hace mucho tiempo [...] , pero también debemos ser capaces de garantizar nuevos derechos, vinculados a realidades como la digitalización o el cambio climático [...] que afectan aún más a colectivos como las mujeres, las familias con bajos ingresos, las personas LGBTQ, habitantes de las periferias urbanas, etc. Estas personas son también las más afectadas por la falta de acceso a los servicios básicos".

Líderes locales y regionales como Paola Pabón, Prefecta de Pichincha, Camilo Romero, ex gobernador de Nariño y ganador del Premio OIDP 2019 y Emilio Jatón, Alcalde de Santa Fé, señalan que la única salida a la crisis es un cambio significativo del sistema económico a través de la redistribución y la economía social, y exponen ejemplos concretos como la micro financiación o las redes campesinas, para permitir que la economía sienta las bases para fortalecer la democracia dejando atrás grandes desigualdades y privilegios.

"Este es un momento de oportunidad para el Estado, sobre todo para reequilibrar el juego con el mercado [...], y poner la dignidad humana en el centro" José Manuel Ribeiro, Alcalde de Valongo.

2. El papel central de la prestación de servicios en la era post-COVID-19

En el contexto de la pandemia de COVID-19, el sector público ha demostrado estar de vuelta. Sin embargo, el papel fortalecido de las instituciones llega en el momento de una confianza pública en bajos históricos. Las entidades locales y regionales, que están a la vanguardia de la prestación de servicios, incluida la gestión de la salud, se han visto privadas de su función durante el período de confinamiento. No obstante, como afirma la copresidente de CGLU, Thembisile Nkadimeng, *"los esfuerzos de*





solidaridad desplegados por los gobiernos locales y regionales a lo largo de la pandemia se han convertido en baluarte de seguridad, y deben guiar las transformaciones que necesitamos". Al entrar en la era posterior a la COVID-19, es **la prestación de servicios la que desempeña un papel fundamental para garantizar el bienestar de la ciudadanía y combatir la desconfianza**. Pero esa prestación requiere instituciones sólidas, descentralizadas y que funcionen correctamente, de ahí la necesidad de realizar transformaciones profundas y reinventar la gobernanza local, especialmente en un contexto de fragilidad de la economía mundial. Como expresó la teniente de alcalde de Barcelona, Laia Bonet, *"sin servicios públicos y sin descentralización no se pueden garantizar los derechos"*. Mohammed Saddieh, presidente de la Unión de Municipios de Dannieh y vicepresidente de CGLU, también señaló que **la prestación de servicios para todo el mundo debe ser el principal objetivo de las autoridades locales** a fin de allanar el camino hacia una nueva sociedad sin desigualdades.

Además de la descentralización y la confianza, las democracias locales requieren **sólidos planes de financiación para cumplir su función de proveedores de servicios**. Carola Gunnarsson, alcaldesa de Sala y vicepresidenta de CGLU, compartió su preocupación sobre este asunto:

"Las autoridades locales y regionales han sido las más afectadas por el descenso de la producción económica [...]. La restricción de la capacidad de los gobiernos locales para ejercer su poder presupuestario no sólo conduce al empobrecimiento general de las comunidades locales, sino que también tiene enormes consecuencias negativas sobre el crecimiento económico y el empleo en su conjunto".

Por ello, Gunnarsson destacó la necesidad de que los **gobiernos locales sean financieramente** autónomos y resistentes para hacer frente a esta crisis, pero también para prepararse mejor para las futuras. Esto es fundamental, ya que las entidades locales suelen depender de otros niveles de gobierno para obtener recursos esenciales que les permitan garantizar la prestación de servicios. De ahí la necesidad de que las voces de los gobiernos locales se hagan oír con fuerza en las conversaciones e instituciones multilaterales, de manera que se consolide su papel de fuertes responsables de la toma de decisiones y de actores clave en el





cumplimiento de las agendas mundiales, a fin de evitar la regresión de la autonomía y el principio de subsidiariedad, que constituyen el núcleo de la gobernanza local.

3. Garantizar la democracia participativa para fortalecer la gobernanza local

Según Valérie Dumontent, vicepresidenta de Aude, la democracia representativa debe combinarse con medios participativos para recuperar la confianza de la población y hacer frente al ascenso del autoritarismo, reforzando al mismo tiempo los gobiernos locales y regionales. La necesidad de colocar a **la ciudadanía en el centro de los procesos de adopción de decisiones** fue compartida por Amalinda Savirani, de Universitas Gadjah Mada (Indonesia):

"Es el momento de que los gobiernos locales coloquen a la ciudadanía en primer lugar. En este debate hay puntos en común entre gobiernos y alcaldes(as). Esta es una oportunidad para fortalecer los propios gobiernos locales. El proceso a través del cual la ciudadanía puede llegar al estado es el gobierno local, ya que son estos los que viven a nuestro alrededor [...]. Esta es una forma de asegurar que la democracia funcione".

Los gobiernos locales, en el contexto de oleadas de solidaridad sin precedentes, deben demostrar ser facilitadores de estos movimientos y ser capaces de cristalizar este fenómeno incorporando la voluntad de la ciudadanía de sociedades más justas en su gobernanza, a través de **mecanismos participativos para revitalizar la democracia local**.

4. Las herramientas digitales como piedra angular y facilitadoras de los fenómenos anteriores

Paralelamente al reconocimiento de la brecha digital y a la labor encaminada a su mitigación y eliminación definitiva con el advenimiento de los derechos digitales, las plataformas en línea han demostrado desempeñar un papel fundamental para facilitar la participación, la colaboración y la soledad de la ciudadanía, por una parte, y los procesos institucionales, junto con la transparencia y la rendición de cuentas, por





otra. Esto ha permitido a menudo a las autoridades locales abrir nuevos canales de comunicación y establecer nuevas relaciones con los/las ciudadanos/as que permanecerán en la era posterior a la COVID-19. En las ciudades y regiones de todo el mundo, el uso de la tecnología ha permitido que la democracia no se haya confinado durante los peores períodos de la pandemia. Por ello, las ciudades deben orientarse hacia la combinación de "*innovación e inclusión*" en palabras de Imen Ouardani.

Recursos

La Declaración Política de Durban:

https://www.uclg.org/sites/default/files/sp_uclg_thedurbanpoliticaldeclaration_final_rttc_1_0.pdf

Manifiesto on The Future of Transparency and Open Government:

https://www.uclg.org/sites/default/files/en_manifiesto_opengov.pdf

Agenda para la democracia local del OIDP:

<https://oidp.net/es/content.php?id=1524>

IDEA International: <https://www.idea.int/our-work/what-we-do/covid-19-and-democracy>

Web especial COVID-19 del OIDP: "Ante el aislamiento, fortalecimiento de la solidaridad ciudadana": <https://oidp.net/es/covid19/page.php?id=40>

Grenoble Voisins Voisines: <https://www.grenoble.fr/1700-voisins-voisines.html>

Grenoble Budget Participatif: <https://www.grenoble.fr/552-budget-participatif.htm>

