

## **El compromiso de los gobiernos locales y regionales con la acción climática en la COP 21.**

La vigésimo primera Conferencia de las Partes de la Convención sobre el Cambio Climáticos (COP 21) adoptó los acuerdos de París el sábado 12 de diciembre por unanimidad de todas las partes.

Estos acuerdos dieron por zanjados más de 6 años de conversaciones desde la COP de Copenhague en 2009, en la que no se alcanzaron los acuerdos, en un año de fuerte movilización conjunta de todos los actores lanzada por el Secretario General de Naciones Unidas en ocasión de la Cumbre sobre el Clima celebrada en septiembre de 2014, y tras dos semanas de intensa actividad en París por parte de las redes de gobiernos locales y regionales y sus asociados.

**CGLU y sus organizaciones hermanas, especialmente ICLEI y C40, aseguraron que las voces de los gobiernos locales y regionales fuese escuchadas en las negociaciones.**

En particular, CGLU destacó la necesidad de vincular la acción climática con las agendas de 2030 y de Hábitat III, así como la importancia de la participación ciudadana y de las políticas sociales inclusivas para garantizar la implementación efectiva de la agenda de sostenibilidad en su sentido más amplio.

Aparte de los resultados oficiales de la COP, cabe subrayar las posturas conjuntas adoptadas por el colectivo de gobiernos locales y regionales y el camino a seguir.

### **El texto negociado de la COP por parte de los Estados Miembros**

Durante la sesión plenaria de apertura de las negociaciones el 1 de diciembre, el Sr Ronan Dantec, Portavoz de CGLU en cuestiones climáticas y en nombre del colectivo de gobiernos locales y autoridades municipales, instó a los Estados a alcanzar un acuerdo y que, a raíz de ese acuerdo, los actores correspondientes, y en especial las autoridades locales y regionales, harían su trabajo (ver [declaración completa](#)).

El Sr. Dantec tomó la palabra en la sesión plenaria de clausura del 12 de diciembre, y manifestó sus felicitaciones a la Presidencia de Francia por haber alcanzado un acuerdo unánime, si bien recordó que debían contemplarse todas las agendas actuales (desarrollo sostenible, financiación, urbana) como complementarias a la agenda climática. También mencionó la necesidad de adoptar un enfoque territorial que involucre a todos los actores locales para asegurar una acción eficaz, y reiteró el compromiso de las autoridades locales y regionales para implementar las acciones contra el cambio climático (ver [declaración completa](#)).

El principal punto fuerte de los acuerdos de París es el compromiso de implementación proveniente de todas las partes.

El colectivo de gobiernos locales y regionales acoge de buen grado las referencias realizadas a su importante papel en las acciones relativas al cambio climático.

- En el preámbulo:

*"Afirmando la importancia de la educación, la formación, la sensibilización y participación del público, el acceso público a la información y la cooperación a todos los niveles en los asuntos de que trata el presente Acuerdo,*

*Teniendo presente la importancia del compromiso de todos los niveles de gobierno y de los*

*diversos actores, de conformidad con la legislación nacional de cada Parte, al hacer frente al cambio climático,”*

- En el Artículo 7:

*“Las Partes reconocen que la adaptación es un desafío mundial que incumbe a todos, con dimensiones locales, subnacionales, nacionales, regionales e internacionales, y que es un componente fundamental de la respuesta mundial a largo plazo frente al cambio climático y contribuye a esa respuesta, cuyo fin es proteger a las personas, los medios de vida y los ecosistemas, teniendo en cuenta las necesidades urgentes e inmediatas de las Partes que son países en desarrollo particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático.”*

- Y en el artículo 11

*“El fomento de la capacidad debería estar bajo el control de los países, basarse en las necesidades nacionales y responder a ellas, y fomentar la implicación de las Partes, en particular de las que son países en desarrollo, en los planos nacional, subnacional y local. El fomento de la capacidad debería guiarse por las lecciones aprendidas, también en las actividades en esta esfera realizadas en el marco de la Convención, y debería ser un proceso eficaz e iterativo, que sea participativo y transversal y que responda a las cuestiones de género.”*

Asimismo, elogiamos el reconocimiento de la necesidad de basar las acciones climáticas en los derechos humanos, con un enfoque con perspectiva de género y que tome en consideración los objetivos de desarrollo sostenible.

*“Reconociendo también que el cambio climático es un problema común de la humanidad, por lo que las Partes, al adoptar medidas para hacer frente al cambio climático, deberían respetar, promover y tomar en consideración sus respectivas obligaciones con respecto a los derechos humanos, el derecho a la salud, los derechos de los pueblos indígenas, las comunidades locales, los migrantes, los niños, las personas con discapacidad y las personas en situaciones de vulnerabilidad y el derecho al desarrollo, así como la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y la equidad intergeneracional,”*

*“Teniendo presente también que la adopción de estilos de vida y pautas de consumo y producción sostenibles, en un proceso encabezado por las Partes que son países desarrollados, es una contribución importante a los esfuerzos por hacer frente al cambio climático,”*

Existen más referencias a las ciudades y a las autoridades locales y subnacionales en la decisión de la COP que presenta el Acuerdo y que establece las recomendaciones para su implementación y para el periodo 2016-2020 “Conviniendo en mantener y promover la cooperación regional e internacional con el fin de movilizar una acción más vigorosa y ambiciosa para hacer frente al clima, por todas las Partes y por los interesados que no son Partes, incluidos la sociedad civil, el sector privado, las instituciones financieras, las ciudades y otras autoridades subnacionales, las comunidades locales y los pueblos indígenas,”

*“74. Decide además poner en marcha un plan de trabajo para el período 2016-2020, que tendrá por objeto:*

*d) Fomentar la cooperación mundial, regional, nacional y subnacional; [...]*

*g) Determinar las oportunidades de fortalecer la capacidad a nivel nacional, regional y subnacional;”*

#### **“V. Interesados que no son Partes**

*134. Acoge con satisfacción los esfuerzos de todos los interesados que no son Partes, incluidos los de la sociedad civil, el sector privado, las instituciones financieras, las ciudades y otras autoridades subnacionales, para hacer frente al cambio climático y adoptar medidas de respuesta;*

*135. Invita a los interesados que no son Partes mencionados en el párrafo 134 supra a que*

*acrecienten sus esfuerzos y apoyen las medidas destinadas a reducir las emisiones y/o a aumentar la resiliencia y disminuir la vulnerabilidad a los efectos adversos del cambio climático, y a que den a conocer esos esfuerzos a través de la plataforma de la Zona de los Actores No Estatales para la Acción Climática [...];”*

### **Agenda de Acción Lima-París (LPAA, por sus siglas en inglés)**

Las Presidencias de la COP han reconocido a los actores no estatales (la sociedad civil, el sector privado y los gobiernos locales y regionales) como decisivos a la hora de implementar los acuerdos sobre el clima y han intentado ofrecer más espacio a los actores no estatales en el segmento oficial de las negociaciones.

Esto conllevó la creación de la **Zona de Actores No Estatales – plataforma NAZCA** en la COP 20 en Lima en diciembre de 2014, que invita a los actores no estatales a registrar sus acciones para mitigar y adaptarse al cambio climático.

Este proceso se ha oficializado para que siga vigente en los próximos años como parte de las acciones reforzadas hacia 2020.

*“117. Toma nota con reconocimiento de los resultados de la Agenda de Acción Lima-París, que se basan en la cumbre sobre el clima convocada el 23 de septiembre de 2014 por el Secretario General de las Naciones Unidas;*

*118. Acoge con satisfacción los esfuerzos realizados por los interesados que no son Partes para aumentar sus medidas destinadas a hacer frente al clima y alienta el registro de esas medidas en la plataforma de la Zona de los Actores No Estatales para la Acción Climática (NAZCA);*

*119. Alienta a las Partes a trabajar estrechamente con los interesados que no son Partes con el fin de catalizar acciones que refuercen la labor de mitigación y de adaptación;*

*120. Alienta también a los interesados que no son Partes a que aumenten su participación en los procesos mencionados en los párrafos 110 supra y 125 infra;*

*121. Conviene en celebrar, en cumplimiento de la decisión 1/CP.20, párrafo 21, basándose en la Agenda de Acción Lima-París y con ocasión de cada período de sesiones de la Conferencia de las Partes que tenga lugar de 2016 a 2020, un evento de alto nivel”*

### **Acciones y Declaración de los actores que nos son Partes**

**Las ciudades y los gobiernos locales y regionales fueron invitados a apoyar la Declaración conjunta durante las dos semanas de negociaciones de los acuerdos de París.**

#### **La Declaración del Ayuntamiento de París**

Como conclusión de la satisfactoria **Cumbre sobre el Clima para Líderes Locales** celebrada en el Ayuntamiento de París el 4 de diciembre por invitación de la Alcaldesa de París y Copresidenta de CGLU Anne Hidalgo, 700 representantes de ciudades, regiones gobiernos locales y sus organizaciones de todo el mundo firmaron la **[Declaración del Ayuntamiento de París](#)**.

La **Declaración del Ayuntamiento de París** reafirma el compromiso de los líderes de las ciudades y de las regiones de actuar frente a las perturbaciones climáticas. La Declaración recuerda la responsabilidad compartida por todos de actuar, e insta a las ciudades y a las regiones a implicarse en las acciones y las colaboraciones para conseguir hasta un 25% en la reducción de emisiones necesaria para reducir las diferencias entre el acuerdo de la COP 21 y el objetivo de los 2 grados. Asimismo, recuerda las importantes iniciativas de gobiernos locales ya existentes (la Coalición de Alcaldes, el Pacto de Alcaldes, el Pacto de Estados y Regiones, la

Hoja de Ruta para el Clima de los Gobiernos Locales y la plataforma NAZCA).

La Alcaldesa Hidalgo y el Enviado Especial del Secretario General de la ONU para el Clima y las Ciudades, Michael Bloomberg, presentaron la Declaración del Ayuntamiento de París durante el Action Day de la CMNUCC el 5 de diciembre.

## **Agenda de Acción Lima-París**

**En el marco del LPAA, se invitó a las autoridades locales y regionales así como a sus redes a adherirse al Plan Quinquenal** para reflexionar sobre el lugar específico de las autoridades locales y regionales en este proceso.

Durante 2015, CGLU ha seguido el proceso de preparación del LPAA, abogando por que el proceso pase a ser un espacio de diálogo y consulta oficial entre los Estados y todas las partes interesadas, especialmente las autoridades locales y regionales.

Como parte de la COP, se dedicó un segmento especial a las autoridades ciudadanas y subnacionales el 8 de diciembre que mostró las acciones y las iniciativas que ya se están implementando (como la Coalición de Alcaldes y el Pacto de Alcaldes) y presentó un **"Plan Quinquenal" alrededor de 4 objetivos que movilicen a todos los actores:**

- Incrementar el número de ciudades y regiones decididas a implementar el Plan de Acción y los objetivos climáticos;
- Generar resiliencia en el mayor número de ciudades y regiones posible, prestando una especial atención a la población más vulnerable;
- Mejorar la preparación de proyectos y la planificación climática para asegurar el aumento del flujo financiero a los territorios, a la vez que se acelera el despliegue de herramientas económicas y financieras innovadoras;
- Respalda iniciativas entre múltiples asociados entre diferentes niveles de gobernanza (entre gobiernos locales y estatales, cooperación descentralizada, etc.).

Aparte de la oficialización del proceso en la Decisión de la COP, tres ministros de Perú, Francia y Marruecos respectivamente (Manuel Pulgar Vidal, Ségolène Royal y Hakima el Haité) expresaron su firme voluntad y compromiso de fortalecer la Agenda de Acción Lima-París como lugar de intercambio entre Partes y actores que no son Partes.

## **La Coalición de Alcaldes**

Tras un año de intenso trabajo para definir las modalidades de trabajo de la Coalición de Alcaldes y de hacer campañas de información y movilización de los miembros de las tres principales redes internacionales involucradas en el proyecto, resultó alentador observar el número de firmantes a la Coalición ([se presentaron más de 400 signatarios el 4 de diciembre](#)) – entre los cuales se pueden encontrar ciudades como París, Río de Janeiro, Vancouver, Estambul, Seúl, Dakar...

La Coalición está atrayendo un interés creciente, y CGLU e ICLEI celebraron un evento paralelo sobre la Coalición de Alcaldes en la zona de negociaciones ante una platea llena ([informe y vídeo disponibles aquí](#)).

La Coalición de Alcaldes es un acuerdo ambicioso en el que alcaldes y otros representantes de las ciudades se comprometen públicamente a reducir significativamente las emisiones de gases de efecto invernadero, mediante la publicación de objetivos y planes de mitigación y adaptación así como un informe anual de los avances logrados, a través de un sistema de medición recientemente estandarizado y compatible con las prácticas internacionales. Gracias a esta iniciativa, las ciudades se comprometerán a cumplir los mismos requisitos que se propongan en las negociaciones internacionales sobre el cambio climático y que darán lugar a un tratado sobre el cambio climático global en 2015. Esta iniciativa se presentó en la Cumbre sobre el Clima que convocó el Secretario General de Naciones Unidas en Nueva York en septiembre de 2013 por el Grupo de Liderazgo Climático (C40), ICLEI – Gobiernos Locales por

la Sostenibilidad (ICLEI), y Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) – y está avalada por ONU-Hábitat, el Enviado Especial del Secretario General de la ONU para las Ciudades y el equipo de apoyo del Secretario General de la ONU en materia de cambio climático.

Para más información o para mostrar su compromiso, escriba a: [compactofmayors@uclg.org](mailto:compactofmayors@uclg.org).

## **Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre el Clima y los Territorios**

La defensa de un espacio real de diálogo y colaboración entre todos los niveles de gobierno y que implique a todos los actores relevantes también estuvo en el centro de la Declaración de actores internacionales que no son Partes adoptada el 2 de diciembre en Le Bourget durante el evento “De la Cumbre Mundial sobre Clima y Territorios a la COP 21 y más allá: propuestas y dinámicas de los actores que no son Partes”.

Este texto estaba concebido como un adjunto a la [Declaración adoptada en Lyon](#), y obtuvo el apoyo de la mayoría de organizaciones que representaban el colectivo de actores que no son Partes (gobiernos subnacionales y autoridades locales, ONG, empresas, sindicatos, población indígena, jóvenes, etc.).

Esta declaración subraya la profunda preocupación existente en relación con las contribuciones nacionales que podrían acarrear un calentamiento global de 3°C, e insiste en la necesidad de aplicar el principio de progresión de los compromisos a través de un mecanismo de evaluación. Asimismo, reitera los aspectos esenciales abordados en la Declaración de Lyon: reconocimiento del enfoque territorial, conexión indisociable entre las agendas climática y de desarrollo, financiación accesible para la acción climática en los territorios.

Por último, insta a los gobiernos nacionales a abrir la gobernanza de la agenda de acción a los actores que no son Partes como prueba de eficacia y transparencia, considerando el hecho de que ninguno de los gobiernos nacionales será capaz de mantener sus objetivos de reducción de emisiones sin la acción y la movilización de los actores que no son Partes.

Durante el evento se presentó una cumbre global, denominada Climate Chance, que pretende convertirse en un evento periódico para los actores no estatales implicados en la lucha contra el cambio climático.

Se invita a las autoridades locales, a las empresas, a las asociaciones, a los sindicatos, a la comunidad científica y a los ciudadanos a participar en este evento, que debería facilitar la elaboración de un plan de acción, ofrecer debates en profundidad sobre los logros y los obstáculos, alentar el intercambio de experiencias e innovaciones, así como resaltar las oportunidades que surjan de esta lucha decidida contra el cambio climático.

La primera [Cumbre CLIMATE CHANCE](#) tendrá lugar en Nantes del 26 al 28 de septiembre de 2016 en Nantes, Capital Verde Europea de 2013, y ciudad representante de la lucha contra el cambio climático de CGLU.

## **El Llamamiento de París**

Tanto CGLU como C40e ICLEI, convencidos de que los acuerdos de París están sentando las bases para una acción y un apoyo reforzados para las autoridades locales y subnacionales, se han adherido al [Llamamiento de París](#). Con la firma de este llamamiento, los actores no estatales muestran su apoyo a los resultados de la Conferencia y se comprometen a contribuir a los esfuerzos globales para permanecer bajo el objetivo de los 2 grados centígrados con la aplicación inmediata de medidas, sin esperar el acuerdo de la COP 21 entre en vigor en 2020.

El Llamamiento de París y sus firmantes se publicaron en el miércoles 16 de septiembre.

## **El pabellón de Ciudades y Regiones en la COP 21**

CGLU se asoció con ICLEI, C40 y R20 en el [Pabellón de Ciudades y Regiones](#), con los que compartieron el mostrador de recepción.

El pabellón recibió un gran número de visitas y resultó ser un lugar idóneo para la comunicación y la promoción de las actividades y la representación de CGLU.

Dentro del pabellón, CGLU colaboró con la organización de dos eventos paralelos:

1- Un evento paralelo organizado por la Comisión de Finanzas Locales y Desarrollo de CGLU sobre «La financiación de inversiones urbanas resilientes: ¿qué agenda de acción?» el martes 8 de diciembre, en el que participaron representantes de OCDE, UNCDF, el Fondo Verde Municipal, FMDV, MAEDI-France, AFD y CCFLA.

2- Un taller sobre elaboración de informes de sostenibilidad. Este taller comenzó con la presentación de experiencias prácticas que mostraban las estrategias de elaboración de informes de sostenibilidad desarrolladas por diferentes actores, y una revisión de los logros y de las limitaciones encontradas para ayudar a otros gobiernos locales a identificar las opciones a escoger (en cuanto a la escala, la frecuencia, los formatos, la integración con otros mecanismos de elaboración de informes), así como casos prácticos. Se invitó a los asistentes a participar en un debate abierto sobre el potencial y los requisitos de la información sobre la sostenibilidad para que fuesen útiles en sus respectivos contextos ([acceda al estudio aquí](#)).

### **Informes de asociados :**

<http://www.ccre.org/en/actualites/view/3177>

<http://www.iclei.org/activities/cop21>; <http://bit.ly/1P5hohw>; <http://bit.ly/1RPMz1a>

[http://www.c40.org/blog\\_posts/photos-c40-in-paris-cop21](http://www.c40.org/blog_posts/photos-c40-in-paris-cop21)

<http://www.nrg4sd.org/>

<http://www.regionsunies-fogar.org/es/media-files/noticias/137-las-regiones-participan-activamente-en-la-cop21-de-paris>