

Co-financiado por la Unión Europea



Co-financiado por

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC

Implementado por

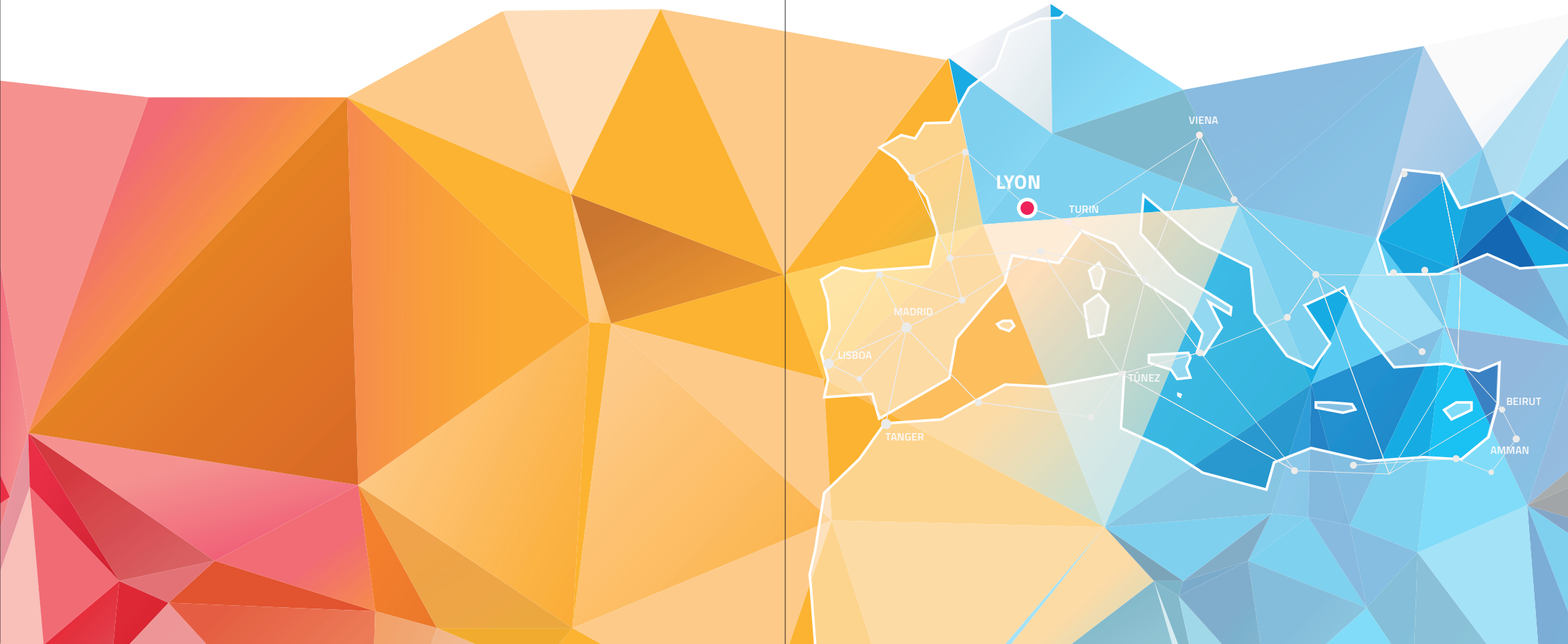


MEDITERRANEAN CITY-TO-CITY MIGRATION

PERFIL MIGRATORIO DE LA CIUDAD

LYON

RESUMEN EJECUTIVO



Este documento es una síntesis del Perfil Migratorio y del Documento de Prioridades de la Metrópoli de Lyon redactados en el marco del Proyecto Migración entre ciudades en el Mediterráneo (MC2CM). El objetivo del proyecto es contribuir a la mejora de la gestión de la migración a nivel urbano en una red de ciudades en Europa y los países del sur del Mediterráneo. Más información disponible en www.icmpd.org/MC2CM

VISIÓN GENERAL (2012)	
Contexto político y administrativo	Colectividad territorial con un estatus especial para asumir las competencias de una metrópoli y de un departamento
Población	1 333 618 (2013)
Porcentaje de la población de la Metrópolis en la población nacional urbana	3,9%
Porcentaje de extranjeros en la población de la Metrópolis	9.3 %
Porcentaje de personas nacidas en el extranjero en la población de la Metrópolis	17,6%

PATRONES DE MIGRACIÓN

La Metrópoli de Lyon tiene en su territorio 180.445 inmigrantes (persona nacida en el extranjero y residente en Francia que pueda adquirir la nacionalidad francesa posteriormente), es decir, algo más del 13 % de su población total en 2012 (1,3 millones de habitantes). Con una tasa superior al promedio nacional (11,4 %), la metrópoli se afirma como uno de los principales puntos de acogida en Francia. Su larga historia se puede resumir así:

- finales de siglo XIX hasta 1910, una primera ola de inmigración de italianos y una segunda ola entre guerra. Simultáneamente llegada de trabajadores polacos, griegos, españoles, portugueses y armenios
- a mediados del siglo XX necesidad de mano de obra más importante. Después de la segunda guerra mundial los flujos se orientan de Sur a Norte en particular Argelia, Marruecos, Túnez, además de la inmigración europea que continúa
- en los años 1970 una inmigración magrebí, de países del Este y Oriente con una nueva inmigración proveniente de África Sub-Sahariana
- finalmente, después de los años 1980 una inmigración de África y Europa y más recientemente del Medio Oriente

En cuatro distritos de la ciudad de Lyon (3, 7, 8 y 9) se concentra el 23 % de la población inmigrante metropolitana, principalmente en la orilla izquierda del Ródano. En el ámbito metropolitano, la mitad de la población inmigrante reside en diez municipios situados inmediatamente al sur y al este de Lyon, entre ellos, Vaulx-en-Velin, Saint-Fons y V nissieux.

POBLACIÓN INMIGRANTE

La población inmigrante originaria del Magreb representa el 40 % del conjunto de población inmigrante metropolitana. El porcentaje de inmigrantes europeos (30 %) disminuye; los inmigrantes de origen italiano, que representan el 15 % del total de inmigrantes mayores de 55 años, solo representan el 4 % de menores de 25 años.

Los demás países inmigrantes, principalmente Asia, representan actualmente el 14 % del total de la población inmigrante de la metrópoli, mientras que la inmigración de África subsahariana representa el 11 %.

Con un promedio de edad de 66 y 61 años respectivamente, los inmigrantes de origen italiano y español representan las poblaciones inmigrantes de mayor edad; las de Europa del Este y África subsahariana son las más jóvenes, con una edad media de 34 años. La población inmigrante se ha feminizado en gran parte desde el renacimiento de la migración de la década de 2000, traída por una inmigración basada en la familia. La población femenina es mayoría ahora (51,7 %).

Los inmigrantes de la metrópoli de Lyon son, más a menudo que los no inmigrantes, obreros (26 % frente al 14 %) y, en menor medida, empleados (31 % frente al 27 %). Ejercen menos profesiones intermedias y ejecutivas que los no inmigrantes.

La proporción de población activa es ligeramente inferior entre los inmigrantes. Entre los inmigrantes, el 57 % es población activa frente al 60 % de los no inmigrantes. Sin embargo, la proporción de desempleados es mucho mayor entre los inmigrantes que entre los no inmigrantes con 13 % y 7 % de desempleados respectivamente según el INSEE (Instituto Nacional de Estadística y de Estudios Económicos, por sus siglas en francés) y 19 % y 10 % respectivamente según Eurostat.

Los inmigrantes de la metrópoli generalmente tienen menos estudios que los no inmigrantes. Entre los primeros, el 46% no tiene ningún diploma en comparación con el 21% de los no inmigrantes. Sólo el 38% de los inmigrantes tienen algún diploma superior al bachillerato frente al 46% de los no inmigrantes. La proporción de población sin diploma y de diplomados puede variar muy substancialmente dependiendo del país de origen de los inmigrantes.

LA TRANSVERSALIDAD EN LA GESTIÓN DE LA INMIGRACIÓN

En Francia, no hay ninguna política de migración local, sino que el Estado asume su función de regalía respecto a esta cuestión. Sin embargo, las políticas públicas

locales permiten actuar indirectamente a través de instrumentos reglamentarios temáticos. Es el caso de la política del hábitat, la ciudad, el acompañamiento en el empleo y en la integración, el acompañamiento social, la acción del Centro Municipal de Acción Social (CCAS, por sus siglas en francés), etc. Todo ello permite mejorar situaciones discriminatorias a menudo vinculadas a la inmigración.

Durante más de 30 años, la metrópoli de Lyon ha conducido una política de ciudad y una política de hábitat voluntaristas con el fin de combatir la segregación espacial y social que indirectamente afectan a la población migrante de la aglomeración, representada en algunos territorios.

La política de la ciudad (conjunto de medidas adoptadas y destinadas a barrios sensibles donde hay una concentración de pobreza, desempleo y exclusión, y donde a menudo se reúnen las poblaciones que van llegando) ha permitido el desarrollo de acciones de integración de dichas poblaciones por medio de la educación, formación, empleo, prevención de delincuencia, salud y cultura, así como la integración de los barrios de la ciudad a través de operaciones de reordenación urbana más o menos ambiciosas. Las operaciones de renovación urbana implementadas a partir de 2003 han permitido una revalorización de la imagen de los barrios, una mejora en las condiciones de vida y la materialización de una auténtica diversidad en el hábitat. Los barrios de hábitat social y, especialmente, aquellos que no son responsabilidad de ninguna operación de renovación urbana, reúnen siempre poblaciones con una situación socio-económica difícil. Sin embargo, estos barrios populares desempeñan un verdadero papel de barrio de acogida para poblaciones modestas o inmigrantes.

Respecto a temas relativos con la migración, el compromiso por la igualdad conduce a los agentes públicos a promover una política que facilite – o incluso que fomente – la diversidad, solidaridad y plena participación de todos en la vida de la ciudad.

Actores de gobernanza migratoria a nivel local

<p>Prefectura</p>	<p>Representación del poder central en el ámbito local. Responsable de hacer cumplir la ley, aplicar decretos y dirigir autoridades territoriales.</p> <p>En materia de inmigración, garantiza el respeto de las siguientes leyes: Ley del 7 de marzo de 2016 sobre el derecho de los extranjeros en Francia, visa, inmigración profesional, inmigración familiar, residencia de estudiantes extranjeros, extranjeros enfermos y sus acompañantes, otro tipo de derecho de residencia, lucha contra la inmigración irregular, lucha contra el trabajo ilegal</p>
<p>Metrópoli de Lyon</p>	<p>Competencias principales: planificación urbana, vivienda, inserción y desarrollo económico, solidaridad (incluyendo menores no acompañados). Actúa en particular en el ámbito de cohesión social en los barrios de la ciudad (que reúnen una gran parte de población inmigrante) para reducir la brecha con el resto del territorio (educación, cultura, servicios, etc.), fomentar la diversidad y proporcionar condiciones de vida de calidad</p>
<p>Ciudad de Lyon</p>	<p>La comunidad puede actuar en sus ámbitos de competencia de forma voluntaria para centrarse en mejorar la integración de los inmigrantes o bien facilitar su acceso a servicios sociales en el sentido más amplio</p>

Organizaciones no gubernamentales localmente activas en el área de migración e integración en la ciudad*

<p>Médecins du monde</p>	<p>Acogida de los migrantes – con o sin papeles, con o sin cobertura médica – en centros de acogida, cuidados y orientación donde la asociación les ofrece cuidados y acompañamiento en los procedimientos administrativos para obtener cobertura médica a la que tienen derecho y guiarles hacia estructuras de salud de derecho común.</p> <p>Organiza acciones móviles para ir al encuentro de estos migrantes directamente en sus lugares de vida (cuidados de enfermería, consultas médicas, prevención, diagnóstico, etc.)</p>
<p>Foro de refugiados</p>	<p>Acoge a solicitantes de asilo y refugiados de cualquier origen, defiende el derecho de asilo, promueve las condiciones para la integración de los refugiados, acompaña a los extranjeros en el ejercicio efectivo de sus derechos y lucha contra la discriminación.</p> <p>Interlocutor privilegiado de los poderes públicos en planes locales, nacionales, europeos e internacionales para la negociación de mejores condiciones de acogida e integración de refugiados, así como la promoción y defensa de los derechos del hombre y del Estado de derecho</p>
<p>Vigilancia social</p>	<p>Aporta respuestas a personas sin vivienda en una situación de emergencia y garantiza una acogida inmediata e incondicional, sin discriminación. Esta misión está respaldada por el 115 (centralita telefónica social), equipos móviles o SAMU social, lugares de acogida de día y centros de alojamiento de urgencia.</p> <p>Dirige a los migrantes a centros de acogida y de alojamiento (con acompañamiento administrativo, social y médico, educativo, etc.)</p>

Migration santé Rhône-Alpes	Consejo y formación para profesionales de la salud en contacto con refugiados y poblaciones migrantes. Contribuye a la protección y promoción de la salud de los migrantes y de sus familiares respecto a su autonomía y sus derechos de acceso a los cuidados
Adoma	Actor de integración a través de la vivienda, propone soluciones de vivienda social y alojamiento adoptado a quienes – trabajadores o desempleados, personas solas o familias – estén pasando dificultades económicas y de integración, y no encuentren dónde alojarse en el parque inmobiliario tradicional
Aralis	Propone alojamiento temporal a trabajadores migrantes, personas aisladas, padres solteros y familias en busca de asilo, diseñado como trampolín de integración hacia una vivienda de derecho común. A nivel local operador en materia de alojamiento y acompañamiento a demandantes de asilo
CIMADE	Defensa de la dignidad y los derechos de personas refugiadas y migrantes. Tiene puestos permanentes, aloja a migrantes, sigue a los migrantes en centros de detención o centros penitenciarios, e informa

* lista no exhaustiva

MARCO INSTITUCIONAL

Coordinación y cooperación en el ámbito regional y nacional

A nivel territorial del Estado, la Prefectura departamental expide permisos de residencia de conformidad con las instrucciones del Ministerio del Interior. En la Metrópolis de Lyon, al igual que en cada uno de los departamentos, se convoca regularmente a una comisión (compuesta por un alcalde y dos «personas cualificadas») para emitir una opinión consultiva sobre expedientes sobre los cuales la Prefectura considera responder negativamente aunque las condiciones de emisión del título de estadía se hayan cumplido. La Metrópolis participa en esta instancia representada por un electo.

Un grupo de dirección coordina y dirige la política de la ciudad a nivel de la Metrópolis de Lyon (Estado, Metrópolis y municipios). Ésta se centra en particular en barrios donde la proporción de inmigrantes es generalmente suficientemente alta.

COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Lyon y Sétif (Argelia) han desarrollado una alianza basada en fuertes lazos e intercambios existentes entre los habitantes de ambas aglomeraciones: El 60 % de los argelinos de Lyon es originario de la región de Sétif. La cooperación se centra en espacios verdes, alumbrado público, planificación urbana y desarrollo de las relaciones económicas. Desde 2010, numerosas misiones de formación de directivos organizadas en Sétif y acogidas de alumnos en prácticas de Lyon han dado paso a intercambios técnicos entre todos los departamentos de ambos territorios.

Las fiestas consulares en las que participan 49 representantes diplomáticos de la ciudad sacan a la luz durante dos días la riqueza y diversidad de los cinco continentes en la plaza Bellecour. Numerosas asociaciones participan en esta gran fiesta donde desfiles de moda tradicional y moderna, espectáculos de música, danza, exposiciones y otras actividades artísticas se celebran, destacando el valor de la gente de Lyon con países y culturas diferentes.

PERCEPCIÓN PÚBLICA DE LA INMIGRACIÓN E INTEGRACIÓN

Hay muchos prejuicios sobre los migrantes. En Lyon, como en otras partes, a veces se formulan. Expresan temores y, en particular, el miedo de lo que representa ser extranjero y, a veces, extraño. También existen discursos de odio y posturas ideológicas xenófobas que algunos grupos políticos o ciudadanos promueven a veces. Las acciones de lucha contra la discriminación junto con las demás acciones de la metrópoli relativas a la inclusión social, diversidad, igualdad de oportunidades y reducción de desigualdades sociales forman parte de la lucha contra los prejuicios frente a extranjeros e inmigrantes, así como las formas de comunicación y reflexión sobre el contexto mundial y la situación local llevada a cabo por la sociedad civil (La Cimade, la red regional TRACES).

ACCESO A SERVICIOS EN LA METRÓPOLI DE LYON

El acceso a los servicios de la metrópoli y de la ciudad de Lyon está respaldado por el principio de igualdad de trato entre extranjeros y ciudadanos franceses, pero no está respaldado por el criterio de nacionalidad, regularidad de la estancia que podría, sin embargo, condicionar en la práctica la respuesta que podría darse pero no el acceso a las ventanillas de servicios.

Por lo tanto, no existen servicios específicos como tal para los migrantes o extranjeros, excepto para jóvenes menores no acompañados, sino servicios que se dirigen a todos en ámbitos cuya responsabilidad es de la metrópoli y de la ciudad de Lyon. Las asociaciones y ciudadanos a veces actúan más específicamente con los migrantes de manera complementaria a los servicios o con otras formas de acción.


De este modo, en el ámbito de la educación, por un lado, la ciudad de Lyon cuenta con un servicio médico-social que asegura una garantía social en las escuelas; por otro lado, la metrópoli asegura la gestión de colegios que complementan la oferta del Estado que escolariza a todos los niños con edades comprendidas entre los 6 y 16 años presentes en el territorio. Asociaciones como CLASSES o ASET ofrecen mediaciones específicas para ciertos públicos de migrantes con problemas.

En el ámbito del acceso al empleo, la metrópoli es responsable de la política de integración económica, en particular, a través del ingreso de solidaridad activa y acciones en favor del empleo. Con la ciudad de Lyon, acompañan a un grupo de actores a favor de la inclusión económica de todos. Por otro lado, las redes asociativas (SINGA) o medidas específicas (AccelAir de Forum Réfugiés) pueden proponer acciones complementarias para apoyar el acceso al empleo a migrantes legales.

Las casas Maisons de la Métropole representan la puerta de acceso a los servicios de la metrópoli en el ámbito de los asuntos sociales, en particular, la integración social y el acceso a la vivienda a familias en situación precaria. En los municipios de la metrópoli, los Centros Comunitarios de Acción Social (CCAS) implementan el apoyo social facultativo y, en particular, un servicio de domiciliación postal dirigido a personas sin domicilio. Un gran número de actores asociativos intervienen en el ámbito del apoyo social a migrantes respecto a los servicios de acompañamiento, diversas ayudas en procedimientos, donaciones de ropa, etc.

El alojamiento (urgencias, Centros de Acogida para Solicitantes de Asilo CADA, etc.) es responsabilidad de la competencia del Estado. La protección bajo techo se hace sin condición alguna, pero tanto el alojamiento de integración como el acceso a la vivienda social está condicionado por los recursos (indirectamente por el derecho a la residencia). El ámbito del alojamiento y la vivienda se encuentra bajo tensión. La metrópoli participa en la política de hábitat y, sobre todo, la construcción de viviendas sociales. Un área en la que participan asociaciones que apoyan el acceso a los canales normales de la vivienda o gestionan por el Estado centros de alojamiento de integración.

La metrópoli gestiona el servicio de protección materna e infantil (embarazo, padres jóvenes, prevención, etc.). En el ámbito de la salud, interviene para ofrecer seguro de salud o, en particular, la ayuda médica del Estado para extranjeros irregulares que permite el acceso a los cuidados para todos, incluso si es necesaria una mediación (puestos permanentes de acceso a los cuidados médicos por hospitales, mediación asociativa de Médecins du Monde).



Por otra parte, la metrópoli y la ciudad involucran a los habitantes en órganos de participación como los consejos vecinales o el consejo de desarrollo y luchan contra conceptos creados sobre los migrantes; llevan a cabo acciones de lucha contra las discriminaciones y apoyan formas de comunicación y de reflexión que participan también de un movimiento ciudadano e institucional para la acogida de migrantes.

Centro Internacional para el Desarrollo de Políticas Migratorias (CIDPM), Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (UCLG) y Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-HABITAT).

www.icmpd.org/MC2CM

Todos los derechos reservados. Ninguna parte de esta publicación se puede reproducir, copiar o transmitir de ninguna manera, ya sea mecánica o electrónica, incluyendo fotocopia, grabación o cualquier otro sistema de almacenamiento o recuperación de información, sin permiso de los propietarios del copyright.

La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia de la Unión Europea (UE) y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE). Los contenidos de esta publicación son únicamente responsabilidad de los autores y en modo alguno debe considerarse que refleja la opinión de la UE o la COSUDE.

