

SEGUNDO FORO DE ALCALDES SOBRE MIGRACIÓN, MOVILIDAD Y DESARROLLO*

Liderazgo de las ciudades para defender el desarrollo económico, la protección social y la cohesión social

Organizado por el Municipio de Quito, en colaboración con UNITAR, el Banco Mundial y la ICMD
Quito,
12-13 de Noviembre 2015

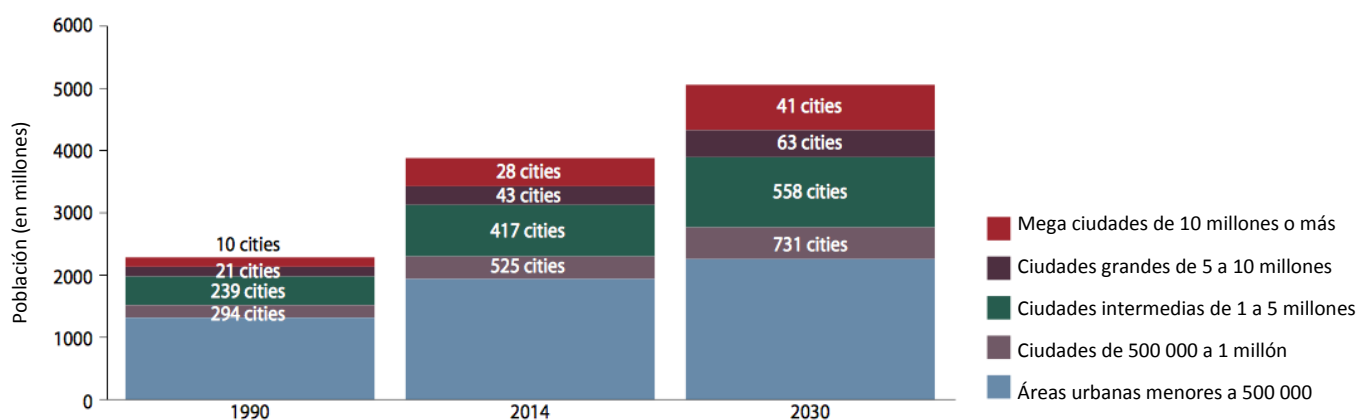
“...Las ciudades deben ser proactivas para incorporar el vínculo entre una mayor movilidad y el desarrollo; incluyendo en el contexto de las negociaciones de las Naciones Unidas sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015...”

Señor Mauricio Rodas, Alcalde de Quito, Primer Foro de Alcaldes sobre Migración, Movilidad y Desarrollo, Barcelona, 20 de junio de 2014

Contexto

La relevancia de la migración – o movilidad humana - es claramente mundial: una de cada siete personas en el mundo es un migrante, generando \$ 400 mil millones en remesas y contribuyendo de múltiples maneras al desarrollo, como es el caso de la transferencia de conocimientos y la creación de empresas. Su impacto, sin embargo, es innegablemente *local*: con 3.900 millones de personas que para el 2030 se trasladarán a centros urbanos (en comparación con 309 millones en 1950)ⁱ. Con el despliegue de la mayor migración humana en la historia, en la actualidad hay 28 mega ciudades en todo el mundo con más de 10 millones de habitantes. Y se espera que para el 2030, el mundo tenga 41 mega ciudades.ⁱⁱ

El crecimiento de la población urbana a nivel global es impulsado por el crecimiento de las ciudades de todos los tamaños (UN DESA, 2014)



*El Segundo Foro de Alcaldes sobre Movilidad, Migración y Desarrollo es apoyado por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación.

Teniendo en cuenta los aproximadamente 232 millones de migrantes internacionales, y 740 millones de migrantes internos, la movilidad humana juega un papel crucial en este proceso de urbanización. Y como se ha planteado en otros espacios: *“el éxito de muchas de estas ciudades está ligado, en gran medida, a su éxito en la consecución de las esperanzas y los sueños de miles de migrantes... Cuando tienen éxito, el resultado puede ser una economía fuerte y una vibrante 'Cosmopolia', cuando fallan, el resultado puede ser la pobreza, la segregación y la tensión social.”*ⁱⁱⁱ

La atención se traslada a las competencias – *de jure o de facto* - de los gobiernos locales y regionales sobre la gobernanza de la migración en las esferas de la política pública, como resultado de una creciente *hiperdiversidad* y una rápida urbanización. También es un reflejo del hecho de que las personas migrantes de la misma ciudad o región en los países de origen tienden a concentrarse en la misma zona geográfica en el país de destino^{iv}, evidenciando la dimensión local – local de la movilidad humana, y el imperativo subyacente para las ciudades y las comunidades de trabajar sobre este tema a través de las fronteras.

Los gobiernos locales están asumiendo cada vez más responsabilidades sobre cuestiones que abarcan la integración, la reintegración, la protección jurídica, la educación, el orden público, el desarrollo económico, la salud y la planificación urbana. A menudo deben actuar frente a múltiples desafíos ligados a la cara cambiante de la población urbana/rural, escenarios económicos hostiles, rápidos cambios sociales, climas políticos difíciles, y nuevos tipos de políticas de integración.

El Foro de Alcaldes sobre Movilidad, Migración y Desarrollo

El Foro de Alcaldes sobre Movilidad, Migración y Desarrollo subraya el papel protagónico que tienen las ciudades en asumir la gobernanza de la migración y el aprovechamiento de su potencial para el desarrollo. En el primer Foro de Alcaldes, el pasado mes de junio en Barcelona, el alcalde Rodas declaró: *“Las ciudades son los principales actores en las políticas de migración, ya que ponen en práctica todos los principios que los gobiernos nacionales implementan.”* La “Declaración de Barcelona” hizo hincapié en la necesidad de dar mayor fuerza a la voz de las ciudades en las discusiones globales, y un mayor acceso e inclusión para los tomadores de decisiones locales en asuntos relacionados con la migración.^v

Con una tradición nacional de inclusión consagrada en su Constitución, **la ciudad de Quito y su Alcalde se complacen en ser la sede del II Foro de Alcaldes sobre Movilidad, Migración y Desarrollo los días 12 y 13 de noviembre de 2015.** La ciudad de Quito es un ejemplo paradigmático de las dinámicas de una era de migraciones: al ser una ciudad de origen, destino y tránsito de migrantes, Quito se ha enriquecido históricamente de los flujos internos e internacionales de personas.^{vi}

Objetivos

Los objetivos del Foro de Alcaldes serán:

- Proporcionar un espacio apolítico globalmente relevante a alcaldes/alcaldesas y líderes/lideresas municipales para elaborar estrategias sobre la manera de trabajar

en conjunto, mantener el compromiso, y lograr apoyo para sus políticas y actividades relacionadas con la promoción del desarrollo económico en un contexto de diversidad;

- Compartir experiencias y recomendaciones concretas sobre cómo avanzar en el aprovechamiento de los resultados de desarrollo generados por una creciente migración y movilidad, y gestionar con éxito la diversidad;
- Poner en marcha nuevas iniciativas que tengan impacto territorial dentro y entre ciudades, y acordar parámetros para este tipo de iniciativas (incluyendo: apoyo técnico de organismos internacionales; plazos, seguimiento y evaluación - por ejemplo, la evaluación comparativa, el ciclo de presentación de informes, etc.)^{vii};
- Tender puentes entre los niveles macro y micro de gobernanza, compartiendo información y conocimientos, incluidos los nuevos ODS (25 a 27 de septiembre de 2015); el Foro Global sobre Migración y Desarrollo (FGMD) (Estambul, 12 a 16 de octubre de 2015); La Conferencia Interministerial de OIM sobre Ciudades (Ginebra, 26 a 27 de octubre de 2015); Hábitat III (Quito, Octubre 2016); y a través de Procesos Consultivos Regionales;
- Complementar las iniciativas regionales e internacionales existentes con una hoja de ruta política sobre la "agenda de movilidad y desarrollo" para las ciudades y regiones a partir de 2015.

Para aprovechar el impulso creado por el debate sobre la definición de la nueva Agenda de Desarrollo Post-2015 y el papel de los niveles descentralizados de los gobiernos en su aplicación, el Foro de Alcaldes de Quito se centrará en:

Construyendo prosperidad: migración y movilidad en el contexto de desarrollo

En el año 2000, cuando los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) fueron acordados por 189 países como puntos de referencia para la reducción de la pobreza y múltiples privaciones, la migración y la movilidad humana no se mencionaron explícitamente como vectores del desarrollo. Quince años más tarde, a medida que la nueva Agenda de Desarrollo Post-2015 toma forma para ser aprobada en septiembre de 2015, se evidencia un cambio fundamental sobre la forma en que los decisores de política pública perciben la migración y la movilidad. Sin ser más concebidas como fracasos del desarrollo, ahora se reconoce que la migración y la movilidad están también estrechamente vinculadas al desarrollo y al crecimiento. Además de reducir los costos asociados con la migración, es probable que la nueva Agenda de Desarrollo incluya el diálogo sobre la protección de las y los trabajadores migrantes, la lucha contra la trata de personas, y la promoción de una mejor gobernanza de la migración

El papel de liderazgo de la ciudad en la aplicación de dichos objetivos es probable que sea crucial de cara a garantizar que las ciudades sean inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles^{viii}. Es por esta razón, sin duda, que el Representante Especial del Secretario General de la ONU para las Migraciones Internacionales, el Sr. Peter Sutherland, hace hincapié en dar más responsabilidades a las autoridades locales, ya que los gobiernos

nacionales buscan entender cuáles serán los principales indicadores de desarrollo para las siguientes dos décadas, y el papel central que tiene la migración en este contexto.^{ix}

¿Cuáles son las experiencias a nivel global sobre el liderazgo de las Ciudades, en lo que respecta a:

- Integrar a las personas migrantes en la fuerza de trabajo?
- Facilitar el acceso a educación, asistencia legal, vivienda adecuada, atención médica y servicios sociales para personas migrantes?
- La lucha contra la fuga y el desperdicio de cerebros a través de la certificación de competencias, la formación, la transferencia de capacidades, etc.?
- Facilitar decisiones informadas acerca de la migración (incluyendo a través de vías legales y la reducción de costos)?
- Apoyar la educación/cultura financiera, facilitar la inclusión financiera y la promoción de buenas prácticas de envío de remesas?
- Promover el espíritu empresarial y otros medios de empleo?
- Crear alianzas multi - actores con los gobiernos, las asociaciones de migrantes, organizaciones no gubernamentales, el sector privado, las instituciones académicas y los interlocutores sociales?
- Vincular el capital financiero y humano de las personas migrantes con el desarrollo local y trabajar con la diáspora para promover el crecimiento en las comunidades de origen y destino?
- Incorporar las experiencias y aprendizajes de las personas migrantes y del sector no gubernamental en la planificación y ejecución de las políticas?
- Obtener conocimientos de las iniciativas regionales relacionadas?
- Promover la participación política y social?

La implementación de la próxima Agenda de Desarrollo requerirá el establecimiento de alianzas en todos los niveles, incluyendo a las personas migrantes y sus asociaciones. A fin de que el impacto de la migración en el desarrollo local tenga resonancia, es esencial reconocer e integrar la contribución de las personas migrantes en el desarrollo local mediante la creación de un entorno propicio e incluyente.

Mucho depende de la percepción pública respecto de las personas migrantes. Propiciar y facilitarles canales de expresión a través de espacios y mecanismos formales y asumir una actitud no discriminatoria en el relacionamiento con las personas migrantes son ambos necesarios para forjar políticas sostenibles hacia la cohesión social en las ciudades^x. Los nuevos medios de comunicación como las redes sociales a través de Internet se están configurando como herramientas de comunicación nada despreciables y deben incorporarse en cualquier estrategia de comunicación.

¿Cuáles son las experiencias a nivel global sobre el liderazgo de las Ciudades, en lo que respecta a:

- Crear conciencia sobre la migración y el desarrollo dentro de la administración pública?
- Asegurarse de que diversas voces están representadas en los servicios públicos?
- Construir estrategias inclusivas de comunicación pública?
- Participar en la construcción de mensajes positivos / “marca” de la ciudad?
- Fomentar políticas de ciudadanía local y de no discriminación?
- Colaborar con los agentes del orden para llegar a diversas comunidades?
- Preparar información específica sobre el acceso a servicios inclusivos para las personas migrantes?
- Adquirir conocimientos de las iniciativas regionales?

Modalidad de trabajo

Se espera la representación de las y los alcaldes de al menos 60 países de todo el mundo. Adicionalmente, organizaciones internacionales y regionales y representantes de la sociedad civil serán invitados como observadores, incluyendo el Banco Mundial, la Iniciativa Conjunta sobre Migración y Desarrollo (ICMD), UNITAR, PNUD y OIM.

El Foro de Alcaldes tiene como objetivo fomentar el diálogo abierto entre las y los líderes locales que participen en la reunión. Se aplicarán las reglas de Chatham House, permitiendo a los Alcaldes/Alcaldesas compartir sus experiencias, retos y preocupaciones en la gestión de la diversidad en sus ciudades.

Los debates serán guiados por expertos/as, que tendrán en rol de relatores y contribuirán al Documento Programático – Borrador “Agenda Local de Quito sobre Movilidad y Desarrollo” (ver más adelante), partiendo de la base de la Declaración de Barcelona (2014), y recopilando las principales recomendaciones pertinentes y las conclusiones de las y los participantes.

Agenda tentativa

La sede el Foro será en: (por confirmar)

Las y los participantes se hospedarán en: (por confirmar)

Llegada: Lunes 11 de noviembre día/noche

Inicio: Martes 12 de noviembre de 09h00 – 18h00

Finalización: Miércoles 13 de noviembre de 09h00 – 14h00

Una Recepción ofrecida por el Municipio de Quito tendrá lugar en: (por confirmar)

Documento Programático – Borrador “Agenda Local de Quito sobre Movilidad y Desarrollo”

Basándose en la Declaración de Barcelona (2014) la Agenda Local de Quito sobre Movilidad y Desarrollo servirá como herramienta para mejorar la visibilidad del papel desempeñado por las autoridades locales en la gobernanza de la migración.

La agenda local será construida de forma colectiva y finalizada en el Foro, pero, en general, podrá incluir:

- El papel de las ciudades en la gobernanza de la migración;
- El papel de las ciudades en la reformulación de los marcos jurídicos nacionales/regionales que rigen la integración de las personas de otras nacionalidades, y especialmente su incorporación en el mercado laboral;
- El desafío de construir una sociedad cohesionada: gestión local y las decisiones supra municipales; gestión de los servicios y la elaboración de normativa; apoyo a las comunidades de práctica;
- El papel de las ciudades para garantizar la coexistencia: ciudades como espacios clave para evitar la segregación y la desigualdad social, y para la lucha contra la xenofobia;
- Las ciudades y los nuevos retos de la movilidad internacional: competencia global para atraer talento.

Información de contacto

Municipio de Quito: Lorena Ponce, Asesora de Cooperación Internacional, (+593-2) 3952300 extensión 13525 - lorena.ponce@quito.gob.ec

UNITAR: Kato Van Broeckhoven - kato.vanbroeckhoven@unitar.org

ⁱ Douglas Saunders, “Arrival Cities: How the Largest Migration in History is Shaping our World,” 2011.

ⁱⁱ UN DESA, “World’s population increasingly urban with more than half living in urban areas,” July 2014, <http://www.un.org/en/development/desa/news/population/world-urbanization-prospects-2014.html>.

ⁱⁱⁱ Cities of Migration: <http://citiesofmigration.ca/about-2/>

^{iv} ICMD, From Migration to Development: Lessons Drawn from the Experience of Local Authorities, available here:

<http://www.migration4development.org/content/migration-development-lessons-drawn-experience-local-authorities>

^v El documento final de la Declaración de Barcelona, avalado por 30 ciudades representadas (incluyendo Barcelona, Atenas, Lisboa, París, Quito, La Paz, Sincan, La Unión, Bilbao, Budapest, San Salvador, Colonia, Ankara, Seúl, Málaga y Milán) está disponible en: <http://www.unitar.org/dcp/human-mobility-programme/facilitating-policy-dialogue>.

^{vi} Alcalde Mauricio Rodas durante su intervención en el Primer Foro de Alcaldes, Migración y Desarrollo (20 June 2014). <http://www.unitar.org/dcp/human-mobility-programme/facilitating-policy-dialogue>.

^{vii} Si bien la propuesta de resultados concretos sobre el diálogo ha estado sobre la mesa desde antes del Foro de Barcelona, es a raíz de la propuesta de la ciudad de Quito en la reunión del 10 de marzo de 2015 en Nueva York que el Municipio y las entidades co – organizadoras plantean seguir lanzando una o dos iniciativas entre ciudades en torno al Foro Quito. Las modalidades exactas de lo que se propone se discutirán con el Municipio de Quito en abril 2015.

^{viii} Objetivos de Desarrollo Sostenibles, <http://sustainabledevelopment.un.org/>.

^{ix} Ver SRS Peter D. Sutherland, “UN Migration Summit: 10 Commitments States Can Make”, Project Syndicate Platform