

# POSICIONAMIENTO CLAVE DE LOS GOBIERNOS LOCALES Y REGIONALES SOBRE EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

Tercer Foro Mundial  
sobre Desarrollo Económico Local  
Del 13 al 16 de octubre de 2015, Turín



Esta nota pretende reunir el posicionamiento y los mensajes claves de los gobiernos locales y regionales acerca del desarrollo económico local, basándose en el documento político elaborado por la Federación Canadiense de Municipios, FAMSI y CGLU.

# CONTENIDOS

## I.

### NARRATIVA PRINCIPAL

## II.

### MENSAJES POLÍTICOS CLAVE

01. LAS AUTORIDADES LOCALES APORTAN LIDERAZGO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL TERRITORIO
02. LOS GOBIERNOS LOCALES FOMENTAN EL PAPEL DE LOS ACTORES DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL Y GENERAN EMPLEO
03. UN ROL DETERMINANTE PARA INTEGRAR LA ECONOMÍA INFORMAL
04. LAS CIUDADES INTERMEDIAS DESEMPEÑAN UN PAPEL DECISIVO EN EL FOMENTO DE LOS VÍNCULOS ENTRE EL ENTORNO URBANO Y EL RURAL

## III.

### PUNTOS CLAVE DE DEFENSA

PASOS HACIA UN MAYOR RECONOCIMIENTO DEL POTENCIAL DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE





**“Necesitaremos establecer los mecanismos internacionales de implementación para reconocer a los gobiernos locales y regionales como esfera específica de gobiernos y como actores clave en la construcción del desarrollo.”**

**KADIR TOPBAŞ**

*Presidente de CGLU y Alcalde de Estambul*

**“La ciudadanía necesita que los gobiernos locales den respuesta a sus necesidades, respuesta que no están dando otras esferas de gobierno. No es momento de debilitarlos. Es el momento de reforzar sus capacidades.”**

**FRANCISCO TOAJAS MELLADO**

*Presidente del grupo de trabajo de Desarrollo Económico Local de CGLU y Alcade de Las Cabezas de San Juan*



# I. NARRATIVA PRINCIPAL

---

**El Desarrollo Económico Local (DEL) es un enfoque ascendente para generar riqueza y puestos de trabajo al habilitar dinámicas económicas que se dan en determinados territorios.** La contribución global del DEL es una economía diversa y localizada, relativamente resistente a las fluctuaciones del sistema financiero internacional.

**El reto principal para los gobiernos locales y regionales (GLR) es aumentar y diversificar la base productiva.** Actualmente, la principal preocupación de los votantes es la creación y la conservación del empleo.

La **implicación y el liderazgo de los gobiernos locales y regionales en la planificación, la implementación y la coordinación de estrategias** de desarrollo económico local es fundamental para fomentar el desarrollo económico sostenible, y la comunidad internacional debe ser consciente de ello.

Los GLR aseguran una **“gobernanza de proximidad”**, y están **perfectamente situados** para comprender y dar respuesta a las necesidades y desafíos económicos que afrontan los ciudadanos y sus comunidades, pero a menudo no cuentan con los recursos suficientes para llevar esto a cabo. Los gobiernos nacionales y supranacionales, así como la comunidad internacional, deben asegurarse de que se destina la **financiación adecuada** a los gobiernos locales para

que puedan movilizar sus recursos, sus competencias y sus redes para respaldar el desarrollo económico.

Unos **GLR sólidos, fiables y eficaces** son decisivos a la hora de garantizar un desarrollo económico inclusivo y sostenible que ofrezca medios de vida dignos para todos los miembros de sus comunidades. No obstante, la contribución de los gobiernos locales y de sus asociaciones para alcanzar un desarrollo sostenible más eficaz sólo tiene sentido si se les capacita suficientemente para desempeñar este papel.

**Los gobiernos nacionales deben proporcionar a los GLR mandatos claros en lo relativo al DEL** y asegurarse de que las autoridades locales y su funcionariado disponen de la formación y los recursos financieros suficientes para realizar sus tareas.

**Los sectores económico extractivos y especulativos** con ánimo de lucro, como el inmobiliario, **a menudo ignoran las condiciones específicas de los territorios** y estimulan la inversión sin generar impacto social ni creación de empleo. Las políticas multigubernamentales deben permitir a los gobiernos locales controlar e implicar a los actores financieros (por ejemplo mediante regalías o compensaciones al territorio local) y formar parte de la planificación y las estrategias a largo plazo.

## EJEMPLO: EDIFICAR SIN DEMANDA EN CHINA Y ESPAÑA

Si la inversión en el sector inmobiliario no es determinada por la demanda, puede causar huellas sociales económicas y ecológicas negativas.

En España se construyeron 5 millones de viviendas entre el 2000 y el 2010, aumentando el stock de viviendas en un 25%.

En 2012, 3,4 millones de viviendas no tenían inquilinos- un aumento del 10% en una década.

Fuentes: Barbara Speed, "Europe's post-crash ghost towns", City Metric, 2015 and Billy Ehrenberg, "3.4 million empty homes, falling prices and foreign money: the Spanish housing crisis by numbers", El País, 2014

Así mismo, en 2010, en Chenggong, China, se reportaron más de 100.000 nuevos apartamentos sin inquilinos según el Banco Mundial.

La tasa de vacantes en propiedades remotas de bajo valor es casi el 17%.

Fuentes: Informe por Holly Krambeck, Banco Mundial; 2010 y Yifei Chen; "Chasing ghosts: Where is China's next wave of empty 'new towns'?", 2015

### ESPAÑA

**5** MILLONES VIVIENDAS CONSTRUIDAS ENTRE 2000 Y 2010

**3,4** MILLONES VIVIENDAS SIN INQUILINOS EN 2012



### CHENGGONG, CHINA

**+ 100.000** NUEVOS APARTAMENTOS SIN INQUILINOS, 2010

## II. MENSAJES POLÍTICOS CLAVE

---

### 01. LAS AUTORIDADES LOCALES APORTAN LIDERAZGO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL TERRITORIO

Es en los **territorios** donde florecen las empresas, y es aquí donde las autoridades locales son responsables de prestar los servicios públicos básicos: carreteras, abastecimiento de agua, uso del terreno, gestión de residuos y tecnologías de la información y de la comunicación. Todos ellos son requisitos necesarios para la actividad económica.

Las autoridades locales son responsables de un territorio determinado y se sitúan en el **centro de la coordinación entre todos los**

**actores** a nivel local. Son los impulsores y los catalizadores mejor situados entre todas las partes interesadas: cámaras de comercio, PYMES, sindicatos, productores, ONG y asociados internacionales para el desarrollo.

**Los gobiernos locales pueden influenciar y respaldar las dinámicas de los mercados a través de la producción y del consumo.** La economía ecológica y la innovación vinculada a la producción y consumo locales es menos dependiente de los mercados globales y facilita las condiciones financieras.



**“El desarrollo económico local es una forma de territorializar el desarrollo. Pasar de la tipografía a la topografía es esencial.”**

**JEAN-PIERRE ELONG MBASSI**  
*Secretario General CGLU África*

## 02. LOS GOBIERNOS LOCALES FOMENTAN EL PAPEL DE LOS ACTORES DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL Y GENERAN EMPLEO

Las autoridades locales son actores centrales que proporcionan un **entorno seguro y estable** con servicios básicos sólidos para que el sector empresarial evolucione, incluyendo las tecnologías de la información y la comunicación (TIC), y con normativas transparentes, eficazmente gestionadas y con un mínimo de trámites burocráticos.

Los gobiernos locales y regionales ofrecen una amplia variedad de **apoyos** a las empresas de sus comunidades, tales como permisos

y licencias, conservación y extensión empresarial, clústers, centros o cadenas de valor para fomentar el espíritu empresarial y viveros.

**Los gobiernos locales y regionales son importantes contratadores**, ya que la prestación de servicios públicos y su administración requiere un gran número de personal, y aplican o incluso regulan la contratación para que se cumpla la normativa laboral.

**“Las operaciones de pequeña escala y el sector informal son importantes fuentes de empleo e innovación. Tenemos que cambiar el enfoque: no es sólo más ganancia financiera y riesgo. Se trata de mayor inversión en los territorios y en la generación de empleos.”**

### **NOMVUZO SHABALALA**

*Teniente Alcaldesa, Municipalidad de eThekweni, Durban, y Copresidenta de la Comisión sobre Planificación Urbana Estratégica de CGLU*



## II. MENSAJES POLÍTICOS CLAVE

### 03. UN ROL DETERMINANTE PARA INTEGRAR LA ECONOMÍA INFORMAL

Las actividades económicas informales tienen lugar principalmente en un entorno urbano. El sector informal contribuye al desarrollo, a la productividad y a los ingresos de una ciudad y de sus habitantes. La experiencia demuestra que a menudo es más conveniente tolerar la existencia de la economía informal e incluirla en el sistema público, especialmente en el caso de las comunidades más desfavorecidas.

Numerosas autoridades locales, tanto del sur como del norte, afrontan nuevos retos, ya que sus ciudadanos desarrollan nuevas formas de subsistencia mediante la economía colaborativa y éstas carecen de regulación.

Los municipios buscan maneras para habilitar los nuevos sistemas económicos y apoyar a los emprendedores con el fin de poder integrarlos gradualmente a la economía formal.

Las autoridades locales son protagonistas a la hora del **incluir a los actores de la economía informal en los procesos de planificación del desarrollo económico local y en la asistencia social**. Ofrecen apoyo directo a los trabajadores de la economía informal, que a menudo están marginados en cuanto a los servicios básicos como el acceso al sistema sanitario o a la educación por cuestiones de origen o por falta de capacidad, como son los inmigrantes y los refugiados.



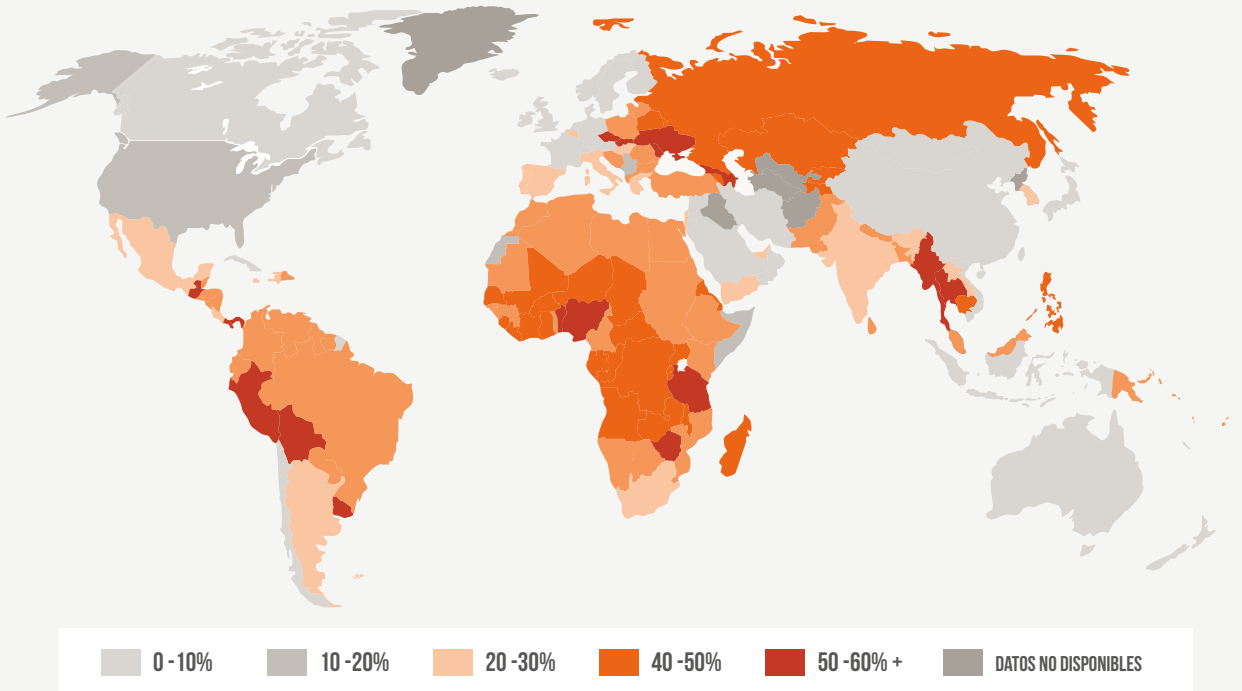
**“En un situación de pobreza extrema, ¿Qué constituye un empleo decente? El tejido social se debe valorizar más.”**

**LAURA MARTÍNEZ**

*Secretaria de Bienestar Social, Alcaldía de Pasto*



## EL TAMAÑO DE LA ECONOMÍA INFORMAL DE CADA PAÍS, COMO PORCENTAJE DE SU PIB



Fuente: Friedrich Schneider et.al; "New Estimates for the Shadow Economies all over the World"; International Economic Journal; 2010



## II. MENSAJES POLÍTICOS CLAVE

### 04. LAS CIUDADES INTERMEDIAS DESEMPEÑAN UN PAPEL DECISIVO EN EL FOMENTO DE LOS VÍNCULOS ENTRE EL ENTORNO URBANO Y EL RURAL

Los gobiernos locales y regionales, y **especialmente en el caso de las ciudades intermedias, están perfectamente situados para colaborar con sus entornos rurales, las comunidades y los trabajadores**, con el objetivo de fomentar el empleo digno y reforzar los intercambios entre **las zonas agrícolas y los centros económicos**.

Al crear partenariados con los actores locales, los gobiernos locales **fomentan la producción alimentaria local** y las inversiones en

servicios en las zonas rurales del territorio, como pueden ser los sistemas de riego.

Los **mercados de abastos** favorecen la producción y el consumo regional, y **suponen un espacio público de gran relevancia**. Los municipios también proporcionan terreno o normativas para la agricultura y la jardinería urbana, lo cual estimula una producción alimentaria diversa y a pequeña escala fundamental para la nutrición.

**“Combinar las estrategias para las ciudades intermedias y el desarrollo económico local es el único camino para salvaguardar una economía basada en la proximidad y su relación con las economías locales.”**

**MOHAMED SEFIANI**

*Alcalde de Chefchaouen y Presidente del Grupo de Trabajo de Ciudades Intermedias de CGLU*



## EL ROL DE LOS GOBIERNOS LOCALES Y REGIONALES



# III. PUNTOS CLAVE DE DEFENSA

## PASOS HACIA UN MAYOR RECONOCIMIENTO DEL POTENCIAL DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

### 01. RECONOCER LOS ASPECTOS FUNDAMENTALES DE LA PLANIFICACIÓN URBANA ESTRATÉGICA EN EL DEL

La **planificación estratégica comienza con un análisis del medio local, regional y nacional**, sus actores, su bagaje y sus activos, así como sus oportunidades y desafíos. No deberían ignorarse los déficits en la comunidad o la necesidad de recursos externos.

La planificación urbana estratégica, formulada a nivel local y regional, permite el desarrollo de **nuevas formas de cooperación** con el sector privado y de sinergias de recursos a través de la mutualización de servicios, y también fortalece el capital social de la comunidad.

**El fortalecimiento de la cooperación entre múltiples actores es fundamental para la inversión** en los territorios y para que la regulación y las inversiones sean transparentes y eficaces y permitan a los actores locales fomentar el comercio a nivel regional e internacional.

Las **agencias u oficinas para el Desarrollo Económico Local**, lanzadas a partir de la iniciativa de gobiernos municipales y otros actores del territorio, desempeñan un papel clave tanto en la identificación de los activos de todos los actores como en la planificación.

### 02. REFORZAR LAS CAPACIDADES FINANCIERAS DE LAS AUTORIDADES LOCALES Y REGIONALES

**La mayor parte de las autoridades locales no disponen de los medios financieros y los recursos suficientes para financiar estrategias de desarrollo económico local.**

Los gobiernos locales disponen de algunas herramientas, como los incentivos fiscales y la inversión de capital privado, y otros modos de financiación alternativos como las sociedades conjuntas, los préstamos, los bonos municipales o las instituciones de microfinanciación.

El sistema financiero debería abrirse al nivel local y capacitar a los gobiernos a respaldar las microempresas y las empresas a pequeña escala.

No obstante, los gobiernos nacionales y la comunidad internacional han de **reconocer el potencial del DEL** y garantizar que las autoridades locales tengan **acceso a recursos financieros sostenibles**.

### 03. FORTALECER LAS CAPACIDADES TÉCNICAS E INSTITUCIONALES DE LOS GLR

Para que las **estrategias de desarrollo económico local** sean efectivas, existe la necesidad de crear estructuras de gobernanza sólidas e instituciones fiables tanto a nivel local como a nivel regional. Ello se puede alcanzar mediante un **fortalecimiento de los procesos de descentralización en todas las regiones del mundo**.

La creación de **agencias autónomas o semiautónomas** sobre desarrollo económico local debería asegurar la participación de todas las partes interesadas, incluyendo a las comunidades y a la ciudadanía, en el desarrollo de estrategias de DEL así como en su implementación.

A menudo las autoridades locales con menor experiencia en desarrollo económico local necesitan **asistencia técnica**, especialmente sur-sur y triangular. Los asociados internacionales para el desarrollo que muestran un gran reconocimiento por los conocimientos y métodos locales y respetan la diversidad local están bien posicionados para organizar talleres y viajes de estudio para los actores claves de DEL en una determinada comunidad o región.

El desarrollo de los **sistemas de gestión de la información** y de **aprendizaje entre pares** puede generar aprendizaje a partir de otros, incluso de fuera de la comunidad.



**“Solo conseguiremos alcanzar un verdadero desarrollo local cuando podamos garantizar que nuestras comunidades tengan servicios públicos de calidad e infraestructura de conectividad; articulemos la ciencia y la tecnología con los saberes del territorio y nos propongamos implementar estrategias de cuidado y protección del medioambiente. ”**

**ANTONIO BONFATTI**

*Gobernador de la Provincia de Santa Fe*

**“El desarrollo económico local es un proceso de planificación y cooperación público privada orientado a la generación de riqueza a partir de recursos locales, regionales, nacionales e internacionales de base territorial para generar empleos de calidad y mejorar la calidad de vida de los habitantes y la competitividad de la economía local.”**

**MONICA FEIN**

*Intendente de la ciudad de Rosario*



**“Tenemos una economía global en el que las economías de pequeña escala pueden ganar importancia generando una masa crítica. Estas economías de pequeña escala pueden proporcionar una alternativa, lo que nos permite dibujar un futuro distinto para nuestro planeta. Un nuevo enfoque de desarrollo local es necesario para localizar el desarrollo.”**

**JOSEP ROIG**

*Secretario General de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)*



# CGLU

Ciudades y Gobiernos  
Locales Unidos

Con la colaboración de la presidencia del grupo de trabajo  
de Desarrollo Económico Local de CGLU

Con la contribución de



África

Asia-Pacífico

Eurasia

Europa

América Latina

Oriente Medio y  
Asia Occidental

Norteamérica

Sección Metropolitana

Foro de Regiones



Con el apoyo de:

