

Centro Internacional para el Desarrollo de Políticas Migratorias (CIDPM), Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (UCLG) y Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-HABITAT).

www.icmpd.org/MC2CM

Todos los derechos reservados. Ninguna parte de esta publicación se puede reproducir, copiar o transmitir de ninguna manera, ya sea mecánica o electrónica, incluyendo fotocopia, grabación o cualquier otro sistema de almacenamiento o recuperación de información, sin permiso de los propietarios del copyright.

La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia de la Unión Europea (UE) y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE). Los contenidos de esta publicación son únicamente responsabilidad de los autores y en modo alguno debe considerarse que refleja la opinión de la UE o la COSUDE.

Co-financiado por la Unión Europea



Co-financiado por

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC

Implementado por



MC²CM

MEDITERRANEAN CITY-TO-CITY MIGRATION

PERFIL MIGRATORIO DE LA CIUDAD TÚNEZ RESUMEN EJECUTIVO



Este documento es una síntesis del Perfil Migratorio y del Documento de Prioridades de la ciudad de Túnez redactados en el marco del Proyecto Migración entre ciudades en el Mediterráneo (MC2CM). El objetivo del proyecto es contribuir a la mejora de la gestión de la migración a nivel urbano en una red de ciudades en Europa y los países del sur del Mediterráneo.

Más información disponible en www.icmpd.org/MC2CM.

VISIÓN GENERAL (2014)	
Contexto político y administrativo	Túnez es la capital de la República Tunecina y el municipio más poblado de la Gobernación de Túnez. Está compuesta por quince delegaciones: Bab El Bhar, Bab Souika, Cité El Khadra, Djebel Jelloud, El Kabaria, El Menzah, El Omrane, El Omrane Superior, El Ouardia, Ettahrir, Ezzouhour, Hraïria, Médina, Séjourni y Sidi El Béchi
Población	638 845
Porcentaje de la población de la ciudad en la población total	8,6 %
Porcentaje de inmigrantes de la Gobernación de Túnez en la población nacional	18%

PATRONES DE MIGRACIÓN

El peso de la ciudad de Túnez en la dinámica migratoria nacional, interna o externa, es fundamental.

La ciudad está perdiendo su atractivo entre los tunecinos: su saldo migratorio interno es negativo (62.642 entrantes para el periodo 2009 – 2014 y 91.791 salientes) y las salidas afectan a todas las delegaciones. Las demás gobernaciones que conforman la metrópoli tunecina (Ariana, Ben Arous y Le Manouba) parecen atraer una movilidad interna de acuerdo con una lógica de centro-periferia. Del mismo modo que las actividades económicas de Túnez se trasladaron fuera de la ciudad en las décadas de 1990 y 2000, la elección de la delegación de residencia parece satisfacer ahora una lógica de periferización.

En cuanto a la migración internacional, la Gobernación de Túnez y, sobre todo, la ciudad de Túnez, acogen respectivamente más del 18% y 40% de los inmigrantes que viven en territorio tunecino. Durante el período 2009 – 2014, los flujos externos entrantes (tunecinos de vuelta e inmigrantes) se concentraron en la Gobernación de Túnez (25,7%) y, más ampliamente, en la metrópoli de Túnez (48%).

En cuanto a la ciudad, los datos del Censo General de Población y Hábitat (RGPH) de 2014 sobre los emigrantes e inmigrantes por delegación (2009 – 2014) muestran que el saldo migratorio externo de las quince delegaciones que la conforman es positivo. A diferencia de la dinámica migratoria interna, Túnez atrae a más inmigrantes, durante este período, que candidatos a la emigración. Los 4.791 entrantes emigraron principalmente a la capital para encontrar trabajo, acompañar a sus familiares o estudiar. La Oficina de Inmigración y de Mano de Obra Extranjera otorgó casi el 45 % de certificados y más del 38 % de contratos laborales en la ciudad de Túnez entre 2014 y 2016, subrayando la importancia de la capital en el fenómeno migratorio de Túnez.

POBLACIÓN INMIGRANTE

No se conoce el número total de inmigrantes en la ciudad de Túnez. En el ámbito territorial nacional, el Censo General de la Población y el Hábitat (RGPH, por sus siglas en francés) de 2014 considera, entre los residentes extranjeros, una mayoría de argelinos, libios, franceses, marroquíes e italianos. El RGPH de 2014 proporciona números sobre inmigrantes instalados en la ciudad de Túnez durante el período 2009 – 2014. De este modo, identifica 4.791 inmigrantes, es decir, el 33 % de los extranjeros que llegaron a Túnez en el mismo período (14.350 personas), principalmente de Libia, Francia y países subsaharianos. Es una migración masculina en su mayoría (el 57% son hombres frente al 43% que son mujeres). Se instalan principalmente en los barrios dormitorio alrededor de la ciudad, en particular, El Menzah, Cité El Khadhra y Bab Bhar.

Aunque no haya datos en el ámbito local, los datos en el ámbito nacional muestran que el 40 % de los inmigrantes durante dicho período tienen entre 20 y 35 años. Su nivel educativo es alto (más del 40 % tienen un nivel de estudios superior) y tan solo el 3% no tiene estudios (frente al 19% de los tunecinos). Siguiendo en el ámbito nacional, la tasa de empleo de los inmigrantes en este período no supera el 36% mientras que la tasa de desempleo es del 6% entre los activos (frente a casi el 15% de los tunecinos).

En 2014, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), que registra el número de refugiados y solicitantes de asilo en la ciudad de Túnez, tenía 116 refugiados y 427 solicitantes de asilo (es decir, el 48 % del total nacional), principalmente de Siria y de la Costa de Marfil.

POLÍTICA MIGRATORIA LOCAL

El municipio de Túnez no está a cargo de los asuntos migratorios. Las políticas que se han establecido, se han formulado y puesto en marcha por las autoridades centrales. La Secretaría de Estado de Inmigración y de los Tunecinos en el Extranjero es responsable de la estrategia migratoria nacional, mientras que otras instituciones participan en diferentes aspectos de la gobernanza migratoria. El municipio intervie-

ne, sobre todo, en cuatro ejes clave para los ciudadanos de la ciudad, a saber, el social, el cultural, el de la juventud y la niñez y el eje urbanístico. En su gestión diaria de estas cuestiones, el municipio desarrolla acciones a favor de los migrantes (internos y externos) sin programación a priori.

En el marco del proyecto MC2CM, el grupo de partes interesadas de la ciudad de Túnez (que reúne a representantes de la municipalidad, sector asociativo y servicios descentralizados del Estado), ha identificado las siguientes prioridades para mejorar la gobernanza migratoria en la ciudad:

1. Acceso a la información
2. Educación financiera
3. Animación social inclusiva
4. Aprendizaje de idiomas
5. Autonomía económica de los migrantes

Actores de gobernanza migratoria a nivel local		
Departamento de cultura, infancia, juventud, deporte y asuntos sociales:	Subdirección de Asuntos Sociales	<p>Gestiona varios programas de ayuda y asistencia a las poblaciones vulnerables como los migrantes, en colaboración con las delegaciones, cuando proceda:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ayudas financieras para familias necesitadas (casi 400 familias se benefician de una ayuda mensual) • Ayudas financieras y regulación de alquileres para algunas familias en espera de ser reubicadas • Ayudas económicas mensuales para trabajadores de obras de construcción • Acciones puntuales de ayuda financiera para familias, por ejemplo durante el mes de Ramadán en el momento del nuevo año escolar • Ayudas excepcionales que cubren accidentes y enfermedades <p>Un servicio municipal socio-médico de urgencia estuvo funcionando hasta 2012, antes de su cierre por falta de medios</p>
	Subdirección de la Infancia, Juventud y Deporte	<ul style="list-style-type: none"> • Gestiona quince escuelas infantiles que acogen cada año a más de 2000 niños, incluidos niños y niñas migrantes • Gestiona dos estructuras/espacios infantiles y juveniles: el espacio Montaciria y el espacio El Agba • Propone actividades de animación, excursiones y viajes para jóvenes vulnerables • Subvenciona treinta y tres asociaciones deportivas, habilita y pone a su disposición terrenos e instalaciones deportivas en el barrio para todos
	Subdirección de Asuntos Culturales	<ul style="list-style-type: none"> • Gestiona los espacios culturales y los acontecimientos importantes de la ciudad (teatro municipal, centros de exposiciones, bibliotecas municipales, etc.)

Delegación municipal para cumplir con las funciones del Consejo Municipal	<p>Sus direcciones centrales y quince delegaciones intervienen en cuestiones como:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El registro civil • La limpieza de la ciudad, iluminación y calzada • Los espacios verdes y jardines públicos • La salud e higiene • El urbanismo y permiso construcción
Dirección de la Ordenación del Territorio	<ul style="list-style-type: none"> • Implementa el plan de ordenación de la ciudad de Túnez • Gestiona la situación urbana de la ciudad • Concede permisos de construcción • Controla la conformidad de las construcciones
Centros de Recursos para Migrantes (CRM)	<p>Presentes en Túnez y en otras tres regiones (Sfax, Kef y Médenine) desde diciembre de 2013, estos centros proporcionan a los tunecinos entrantes y salientes, así como a los extranjeros de Túnez, acceso a la información (encuentros, página web y entrevistas), así como asistencia personalizada.</p> <p>Establecido en el marco del proyecto Desarrollo de Centros de Recursos y Servicios de Información en línea para los Migrantes (CRM), puesto en marcha por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y en colaboración con la Oficina de Tunecinos en el Extranjero (OTE) y la Agencia Nacional de Empleo y Autoempleo (ANETI, por sus siglas en francés)</p>

Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) activas en el área de migración e integración en la ciudad	
Maison des Droits et des Migrants (MDM)	Tiene planes para desarrollar la capacidad de intervención operativa y de promoción de la sociedad civil tunecina en el ámbito de la defensa de los derechos de los migrantes y refugiados, así como de participar en el establecimiento de un debate público democrático, claro y apaciguado sobre cuestiones migratorias en Túnez. La MDM ha abierto en Túnez un espacio de recursos sobre migración, un espacio de encuentro y ha puesto en marcha un ciclo de formaciones para la sociedad civil, así como encuentros-debates sobre la migración en el Mediterráneo
Terre d'Asile Tunisie	Sección tunecina de la asociación France Terre d'Asile que acompaña el desarrollo de la sociedad civil tunecina en cuanto a migración y asilo, con el fin de tratar progresivamente estos asuntos por parte de las organizaciones de la sociedad civil
La Asociación de Estudiantes y Estudiantes en Prácticas Africanos en Túnez (AESAT, por sus siglas en francés)	Trabaja para la unificación de los y las estudiantes africanos en prácticas y su integración en la sociedad tunecina, ayuda a los estudiantes en dificultad, y promueve y valora las culturas africanas en tierra tunecina
Laboratorio de economía social y solidaria (LAB'ESS)	Trabaja para fortalecer la capacidad de las asociaciones tunecinas y promotores de proyectos de emprendimiento social a través del asesoramiento, formación y trabajo en red
Le Croissant Rouge Tunisien	Interviene en el territorio de la ciudad de Túnez, en colaboración con ACNUR y la OIM para proporcionar asistencia de emergencia (vivienda y cuidados) a los migrantes y refugiados en peligro
Asociación Tunecina de Apoyo a la Familia "Yessrine" (ATSF, por sus siglas en francés)	Ofrece apoyo a las familias y personas vulnerables, especialmente a los niños con dificultades en la escuela. ATSF ha establecido una unidad de apoyo escolar, ofrece seguimiento psicológico y social y proyectos para ayudar a mujeres solas para satisfacer las necesidades de sus hijos. La asociación también propone medidas de mejora del hábitat y escuelas en Túnez y en todo el país

MARCO INSTITUCIONAL

Coordinación y cooperación a nivel local, regional y nacional

La ciudad de Túnez ofrece una cultura laboral inclusiva con la sociedad civil y ha colaborado con asociaciones en el marco de programas sociales y culturales. Estas colaboraciones se pararon con la revolución en 2011 y la ciudad está intentando actualmente relanzar estas prácticas sobre nuevas bases.

El municipio moviliza un conjunto de coordinaciones interinstitucionales para poner en marcha sus acciones comunes, programas y proyectos. Esta coordinación se realiza primero con la Gobernación de Túnez, luego con el conjunto de ministerios y direcciones centrales y regionales representados en la ciudad

COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Desde la independencia, el municipio de Túnez ha desarrollado numerosas actividades de cooperación internacional como parte del hermanamiento y organizaciones internacionales de ciudades. La ciudad participa en intercambios de delegaciones, conferencias internacionales, formaciones y fortalecimiento de capacidades para el personal municipal en los ámbitos de la gobernanza local, la animación y el trabajo social y cultural.

Túnez es miembro, entre otros, de la red Medcités de la UNESCO para ciudades de aprendizaje, del Observatorio Internacional de alcaldes sobre la convivencia, y preside la Comisión de Diálogo Intercultural y de Paz (AIMF). En el marco de las relaciones de cooperación internacional, la Subdirección de la Infancia, Juventud y Deporte ha establecido intercambios para jóvenes de varios países (España, Francia, Turquía, Argelia, Italia, Marruecos, Jordania, etc.). En esta ocasión, los profesionales y funcionarios del municipio se han beneficiado de la formación para reforzar sus capacidades. La Subdirección de Asuntos Culturales también colabora con los centros culturales de los países amigos para la animación cultural de barrios y plazas públicas.

El proyecto MC2CM, bajo el cual se ha desarrollado el perfil migratorio de Túnez, es el primer proyecto relativo a la gobernanza migratoria urbana en el que participa la ciudad.

DISFRUTE DE LOS DERECHOS HUMANOS Y ACCESO A SERVICIOS POR PARTE DE LOS INMIGRANTES

	Educación y formación profesional	Empleo y emprendimiento	Asuntos sociales	Protección contra la discriminación	Vivienda	Participación política en el proceso de toma de decisiones locales
Competencia	No	No	Sí	No	Sí	No
Instrumento de aplicación			Departamento de cultura, infancia, juventud, deporte y asuntos sociales: 1. Subdirección de Asuntos Sociales 2. Subdirección de la Infancia, Juventud y Deporte		Dirección general de Urbanismo, Construcción y Rehabilitación	
Políticas y proyectos relevantes para la integración de inmigrantes			1. La ciudad gestiona varios programas de ayuda y asistencia a las poblaciones vulnerables de la ciudad, con la implicación de los distritos cuando procede. La ciudad ha colaborado en el pasado con las asociaciones de la sociedad civil (con la asociación Shams sobre cuestiones de salud, con la asociación Lions Club sobre la educación de los estudiantes procedentes de barrios pobres, con la asociación de trabajo social de Túnez sobre la asistencia a los tunecinos residentes en el extranjero en situación de retorno y con dificultades) 2. La ciudad gestiona escuelas infantiles municipales y programas generales		La ciudad ha desarrollado el proyecto Oukalas (1991 – 2013) para hacer frente a la degradación de un parque inmobiliario sobrepoblado de la Medina, tras la instalación de unas 3.000 familias tunecinas (15.000 personas aproximadamente) procedentes del éxodo rural en 600 vivienda colectivas. El municipio de Túnez ha desarrollado un programa de intervención para: <ul style="list-style-type: none"> • Acoger a familias con domicilio en las casas Oukalas con peligro de derrumbamiento • Regenerar los edificios públicos y privados y proponer nuevas viviendas • Destinar los edificios públicos a obras sociales y culturales • Animar a los propietarios privados a restaurar sus inmuebles mediante la concesión de préstamos con condiciones favorables e intervenir directamente en caso de emergencia 	
Acceso de los inmigrantes			1. Su acción, en particular la desarrollada en colaboración con las asociaciones locales respecto a grupos sociales vulnerables, ha beneficiado a las poblaciones migrantes que residen en las diferentes delegaciones. El servicio social del municipio es particularmente activo en el centro histórico de Túnez, donde trabaja con poblaciones migrantes en situación irregular y precaria, en particular, en dos grupos de distritos: Por un lado, Medina, Bab bhar, Bab Souika et Bab Elkhadhra (migrantes originarios de Argelia y África subsahariana); por otro lado, Cité Tahrir y Cité Ibn Khaldoun (migrantes originarios de Libia y Siria) 2. El servicio no desarrolla ningún programa específico para atender a los migrantes, pero estos últimos pueden integrar los programas generales del municipio. De este modo, los niños tunecinos son admitidos en algunas escuelas infantiles municipales		El proyecto Oukala es una iniciativa municipal que no se ha diseñado como parte de la política migratoria nacional; sin embargo, ha contribuido a la acogida e integración de familias necesitadas tunecinas procedentes de la migración interna (rural y urbana esencialmente) y ha mejorado sus condiciones de vida en Túnez	
Comentarios						