

Centro Internacional para el Desarrollo de Políticas Migratorias (CIDPM), Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (UCLG) y Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-HABITAT).

[www.icmpd.org/MC2CM](http://www.icmpd.org/MC2CM)

Todos los derechos reservados. Ninguna parte de esta publicación se puede reproducir, copiar o transmitir de ninguna manera, ya sea mecánica o electrónica, incluyendo fotocopia, grabación o cualquier otro sistema de almacenamiento o recuperación de información, sin permiso de los propietarios del copyright.

La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia de la Unión Europea (UE) y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE). Los contenidos de esta publicación son únicamente responsabilidad de los autores y en modo alguno debe considerarse que refleja la opinión de la UE o la COSUDE.

Co-financiado por la Unión Europea



Co-financiado por

Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC

Implementado por



MC<sup>2</sup>CM

MEDITERRANEAN CITY-TO-CITY MIGRATION

## PERFIL MIGRATORIO DE LA CIUDAD CIUDAD METROPOLITANA DE TURÍN

### RESUMEN EJECUTIVO



Este documento es una síntesis del Perfil Migratorio y del Documento de Prioridades de la Ciudad Metropolitana de Turín redactados en el marco del Proyecto Migración entre ciudades en el Mediterráneo (MC2CM). El objetivo del proyecto es contribuir a la mejora de la gestión de la migración a nivel urbano en una red de ciudades en Europa y los países del sur del Mediterráneo.

Más información disponible en [www.icmpd.org/MC2CM](http://www.icmpd.org/MC2CM).

VISIÓN GENERAL (2016)	
<b>Contexto político y administrativo</b>	La Ciudad Metropolitana de Turín se encuentra en el noroeste de Italia, en la región del Piemonte, y tiene competencia sobre un área que comprende la ciudad de Turín (la 4ª ciudad más grande de Italia) y otros 314 municipios
<b>Población</b>	2 282 197
<b>Porcentaje de población nacional</b>	3.8 %
<b>Residentes extranjeros</b>	221 961
<b>Porcentaje de extranjeros en la población de la ciudad metropolitana</b>	9.7 %

## PATRONES DE MIGRACIÓN

En 2016, el número de residentes extranjeros en la Ciudad Metropolitana de Turín era de 221 961. Esto representa casi el 10% de la población total. La gran mayoría de esos extranjeros (62%) vive en la ciudad de Turín. En 2010 el número de residentes extranjeros alcanzó un máximo y desde entonces ha disminuido. Esta disminución se explica en parte por la crisis económica que empezó en 2008 y ha afectado particularmente a la región del Piemonte, con consecuencias desproporcionadas en la situación laboral de los inmigrantes, sobre todo desde 2011. Al mismo tiempo, cada vez más residentes inmigrantes se instalan en la comunidad local. Entre 2012 y 2015, las solicitudes de ciudadanía italiana en el territorio urbano se duplicaron a 3.869. A fecha de 1 de enero de 2016, 40.034 ciudadanos extranjeros poseían permisos de residencia de larga duración. A pesar de que los solicitantes de asilo y los beneficiarios de protección internacional aún representan un bajo porcentaje de la población extranjera, las cifras están creciendo rápidamente. En 2015, 2.945 personas solicitaron asilo en el área metropolitana de Turín, lo cual significó un aumento de un 150% con respecto a 2014.

## POBLACIÓN INMIGRANTE

En 2015, los principales países de origen de la población extranjera de Turín eran Rumanía (46%), Marruecos (12%), Albania (5%), Perú (5%), China (5%) y Moldavia (3%). El fenómeno de la reagrupación familiar ha equilibrado la proporción de género con el tiempo, y a día de hoy hay más mujeres extranjeras que hombres (118.717 mujeres frente a 103.244 hombres extranjeros residentes a fecha de 31 de diciembre de 2015). El 37% de los residentes extranjeros tienen entre 25 y 44 años.

## POLÍTICA MIGRATORIA LOCAL

El rol de la ciudad metropolitana en el campo de la integración de la inmigración nunca ha sido definido por la ley, sino que ha sido el resultado de estrategias creadas por el gobierno nacional y los gobiernos regionales en áreas que tienen un impacto directo en la integración de los inmigrantes, como el empleo y la formación profesional.

El enfoque de la Ciudad Metropolitana sobre las políticas de integración de inmigrantes está basado en los siguientes pilares:

- a\_ **La idea de que la migración es un fenómeno estructural** que requiere de una respuesta institucional estructural.
- b\_ Un **enfoque integrado** que consiste en la integración de las medidas y servicios proporcionados por los diferentes departamentos, para desarrollar una estrategia de inserción lineal y coherente.
- c\_ El rol de **la Ciudad Metropolitana como agente de desarrollo local**, promoviendo la coordinación de los diferentes actores locales, tanto públicos como privados.

Los servicios de la Ciudad Metropolitana que son de mayor importancia para la integración de los inmigrantes y que tradicionalmente han tomado medidas al respecto, más allá de sus obligaciones oficiales, son: Educación y Formación Profesional, Empleo, Igualdad de Oportunidades y Política Social.

En los últimos años se han tomado medidas en las áreas de **mediación cultural**, **formación profesional para los oficiales públicos** y trabajadores del ámbito de la inmigración, **cursos de italiano** para ciudadanos extranjeros, **valoración de las habilidades informales de los inmigrantes** (no acreditadas por un certificado formal), apoyo a la **inserción profesional** de los sectores doméstico y asistencial (en los que la presencia de trabajadores extranjeros es especialmente alta) y **antidiscriminación**.

Gran parte de las medidas llevadas a cabo a nivel metropolitano por la integración de los inmigrantes son resultado de iniciativas de actores locales. Este **enfoque ascendente** permite el desarrollar las intervenciones según las especificidades locales pero también aumenta la dependencia de esas políticas en la buena fe y el compromiso de funcionarios y políticos. Algunas de las iniciativas locales más innovadoras están basadas en proyectos.

Esto demuestra el compromiso y la efectividad de los actores locales. Al mismo tiempo hace que el desarrollo dependa de las propuestas, obstaculizando la evolución de estrategias a largo plazo e intervenciones. También quiere decir que muchos proyectos innovadores y exitosos se suspendieron, obstaculizando el impacto potencial además de los recursos humanos y capacidades organizativas de los organismos de ejecución.

Una consulta con los actores locales, incluyendo representantes de la Región del Piamonte, la Ciudad Metropolitana, los municipios del área metropolitana y las ONG, mediante entrevistas individuales y un grupo de discusión llevado a cabo en marzo de 2017 en el marco del proyecto MC2CM, llevó a la identificación de 4 prioridades para las políticas de integración en la ciudad metropolitana:

1. **Integración laboral de solicitantes de asilo y refugiados**
2. **Cohesión social y desarrollo de buenas relaciones entre los recién llegados y las comunidades locales**
3. **Acceso de los inmigrantes a una vivienda digna**
4. **Integración de los hijos de los inmigrantes, también llamados inmigrantes de segunda generación**

## **LA TRANSVERSALIDAD EN LA GESTIÓN DE LA INMIGRACIÓN**

La Ciudad Metropolitana aplica un enfoque transversal a la inclusión de inmigrantes. Ese enfoque se complementa con medidas que prestan especial atención a obstáculos específicos que los inmigrantes afrontan en el acceso a los servicios generales. Dos de estas medidas son la mediación intercultural y los cursos de idiomas proporcionados a inmigrantes con el objetivo de evitar la exclusión. Debido a limitaciones presupuestarias de los últimos años, la ciudad ha disminuido la oferta de medidas específicas para inmigrantes.

## Actores de gobernanza migratoria a nivel local

Ministerio del Interior	Prefettura	Dependencia del Ministerio de Interior a nivel provincial. Coordina el Observatorio Interinstitucional de Población Extranjera en el área metropolitana y, junto con las municipalidades, asume la responsabilidad en la primera recepción de los solicitantes de asilo (Centros de Acogida y Servicios o CAS)
Región del Piemonte	Departamento Regional de Políticas Juveniles, Derecho a Estudios Universitarios, Cooperación Internacional, Igualdad de Oportunidades, Derechos Civiles e Inmigración.	Responsable de la integración de inmigrantes y de su participación activa, igualdad de oportunidades y cuestiones de antidiscriminación. Encargado de coordinar la Mesa Regional sobre Asilo, y de gestionar la mayor parte del asilo europeo, del Fondo de Asilo, Migración e Integración (FAMI), fondos provenientes del Ministerio del Interior y Políticas Laborales y Sociales
Ciudad Metropolitana de Turín	Instituto de Investigación Socioeconómica (IRES)	Incluye el Observatorio Regional sobre Inmigración. Juega un papel crucial en la gestión de los proyectos regionales del FAMI
	Servicio Social y de Igualdad de Oportunidades	Creado para promover la cooperación, el intercambio de información y la difusión de buenas prácticas en los campos de la igualdad de oportunidades, la lucha contra la discriminación, la juventud y la protección pública. Abarca competencias sobre la integración de inmigrantes a nivel metropolitano
	Educación y Formación Profesional de la Ciudad Metropolitana de Turín/Región del Piemonte	Creada, tras la propuesta de agencias de formación, para organizar cursos de formación profesional, incluyendo cursos de italiano y de mediación cultural
Ciudad de Turín	Servicio Laboral (Agenzia Piemonte Lavoro)	Gestionan los servicios laborales metropolitanos, incluyendo los centros de empleo
	Departamento de Políticas Sociales, incluyendo la Oficina de Extranjería	Incluye la Oficina de Extranjería y Personas Itinerantes Responsable de los centros de acogida para migrantes forzados (centros SPRAR)
	Departamento de Igualdad de Oportunidades	Promueve las políticas de igualdad de oportunidades y la participación en la sociedad local de los «nuevos ciudadanos». A diferencia del Departamento de Políticas Sociales, es un departamento sin cartera y su mandato es el de aplicar un enfoque multi-institucional a la integración de inmigrantes

## Organizaciones de Sociedad Civil (OSC) activas en el área de la migración y la integración en la ciudad

Ufficio Pastorale Migranti	Rama operativa de la Curia de Turín dedicada específicamente a la inmigración y el asilo
Iglesia Valdense	Dedica gran parte de los ingresos recogidos de los impuestos generales a iniciativas relacionadas con la inmigración
Gruppo Abele	Ofrece servicios a grupos vulnerables como las personas sin hogar y las víctimas de tráfico de personas, entre los que hay un gran porcentaje de inmigrantes. También trabaja en las áreas de juventud, empleo y cooperación y desarrollo. Funciona como lobby de esos grupos, tanto a nivel local como a nivel nacional, participa activamente en debates públicos y promueve la participación ciudadana
AMMI	Asociación local de mediadores interculturales
ASAI	Asociación local ligada a los Salesianos y especialmente activa con los inmigrantes jóvenes
Asociación Mosaico	Asociación local de nativos e inmigrantes ligada a la Iglesia Valdense y especialmente activa en el área del asilo
ASGI	Associazione Studi Giuridici sull'Immigrazione (Asociación de Estudios Jurídicos sobre Inmigración), asociación de abogados sin ánimo de lucro que ofrece formación en el campo de la inmigración y del asilo y asistencia legal a inmigrantes

## MARCO INSTITUCIONAL

La Ciudad Metropolitana de Turín es una de las 10 entidades administrativas metropolitanas que nacieron en Italia en 2015, para remplazar a las antiguas Provincias, pero con menos competencias que estas. A pesar de que, como Ciudad Metropolitana, Turín tiene mayores competencias que otras áreas metropolitanas, siguen siendo insuficientes para hacer frente a la inmigración por sí misma.

### Coordinación y Cooperación a nivel metropolitano

El principal grupo de trabajo interinstitucional a nivel metropolitano es el Observatorio Interinstitucional de Población Extranjera en el área metropolitana, creado en 1996 y coordinado por la Prefectura de Turín. Su objetivo es recolectar datos sobre la presencia de inmigrantes y su integración en el área metropolitana con el fin de publicar un informe estadístico anual destinado a apoyar las políticas basadas en el conocimiento. En 2011 los Servicios Metropolitanos de la Ciudad en Educación y Formación Profesional, Trabajo, Igualdad de Oportunidades y Política Social, principales responsables de la integración de inmigrantes, establecieron de manera informal la llamada Unidad de Migración, cuyo objetivo es la coordinación de análisis de datos para los informes anuales del Observatorio Interinstitucional, el desarrollo de las sinergias entre los tres servicios con un enfoque integrador de la inmigración. Por último, la implicación de organizaciones de sociedad civil en las medidas de integración ha sido siempre fundamental y estratégica para la ciudad metropolitana, que ha empleado un enfoque de «colaboración».

### Coordinación y cooperación con los niveles regional y nacional

Hay margen para la mejora de los mecanismos de gobierno multinivel de la inmigración en Turín. La cooperación formal entre la Ciudad Metropolitana y las instituciones internacionales en el campo de la inmigración es casi inexistente. Esto está relacionado con el hecho de que la Ciudad Metropolitana no tiene ninguna responsabilidad formal específica en el campo de la inmigración, por lo que no participa en órganos interinstitucionales y grupos de trabajo al respecto. La coordinación con la Región y los Municipios normalmente ha sido consecuencia de mecanismos de financiación y de iniciativas ad hoc.

## COOPERACIÓN INTERNACIONAL

La Ciudad Metropolitana de Turín está involucrada en diferentes redes internacionales. Entre las que tratan cuestiones relacionadas con la inmigración se incluyen: Metropolis, Eurocities y CGLU. También se han creado compromisos internacionales relevantes para la inmigración en el campo de la cooperación y el desarrollo. La Ciudad Metropolitana de Turín colabora con Arco Latino y, desde 2015, con el PNUD.

## PERCEPCIÓN PÚBLICA DE LA INMIGRACIÓN Y LA INTEGRACIÓN

Según la encuesta realizada por la UE en 2013 en 79 ciudades europeas sobre la «Calidad de vida en las ciudades», la actitud de las personas que viven en Turín (no en el área metropolitana) hacia la inmigración y la integración es más bien negativa. Solo el 50% de los encuestados estaba de acuerdo con la declaración «La presencia de extranjeros es positiva para Turín», lo que la sitúa en una de las posiciones más bajas de la clasificación en cuanto a la visión positiva de la inmigración en las ciudades de Italia y de Europa. No obstante, la tendencia en la percepción según este resultado es un punto positivo para Turín, en comparación con otras ciudades italianas.

**DISFRUTE DE LOS DERECHOS HUMANOS Y ACCESO A SERVICIOS POR PARTE DE LOS INMIGRANTES**

	Educación y formación profesional	Empleo y emprendimiento	Asuntos sociales	Protección contra la discriminación	Vivienda	Participación política en el proceso de toma de decisiones locales
<b>Competencia de la CM</b>	Sí	Sí	Sí	Sí	Parcialmente	No
<b>Instrumento de aplicación</b>	Servicio de Educación y Formación Profesional	Servicio laboral (hasta que finalice la transición institucional) Centros de empleo (CE)	Servicio de igualdad de oportunidades y políticas sociales	Satélite Provincial Antidiscriminación 2011 – 2014 para UNAR (Servicio Nacional contra la Discriminación Racial)	Observatorio de Necesidades de Vivienda Social para la asignación de vivienda pública	
<b>Políticas y proyectos pertinentes a la integración de inmigrantes</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Clases adicionales/complementarias de italiano para extranjeros</li> <li>Rutas específicas para extranjeros altamente cualificados e inmigrantes de segunda generación a través del proyecto "Prov@work" con profesionales de alto nivel de la CM</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Colaboración con las OSC y el sector privado para asegurar la presencia de mediadores culturales y expertos en migración en cada CE</li> <li>Colaboración entre el Servicio Laboral, Centros de Acogida, Prefectura y el Municipio de Turín para apoyar el registro de refugiados como desempleados y las sesiones informativas sobre el funcionamiento de los servicios locales y el mercado laboral</li> <li>Reconocimiento de las llamadas habilidades informales o no formales</li> <li>«Lunedì Giovani», sesiones informativas y de asesoramiento para jóvenes</li> <li>Apoyo a trabajadores domésticos y de cuidados (muchos de los cuales son inmigrantes), con el proyecto «A.F.R.I.PRO»</li> <li>Sesiones formativas y formación en empresas para jóvenes, con el programa «Garantía Juvenil» de la UE.</li> <li>Participación en el programa de trabajo contra la explotación laboral (con especial atención a los inmigrantes) junto con la Prefectura, la Región del Piamonte, el Municipio de Turín y las OSC</li> <li>Lucha contra la discriminación en el mercado laboral participando en el proyecto «Lo sapevi che?» (2013-2015, IEF)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de nuevas intervenciones para apoyar a personas vulnerables (nuevos pobres, inmigrantes, personas mayores, etc.)</li> <li>Apoyar el desarrollo de sistemas locales susceptibles de igualar oportunidades y luchar contra cualquier forma de discriminación.</li> <li>Integración de inmigrantes forzosos mediante la identificación y difusión de buenas prácticas y la coordinación entre los municipios y los niveles institucionales</li> <li>Participación en grupos informales de trabajo sobre Transporte Público e Inmigración, junto con la Prefectura, la Región del Piamonte, la Agencia regional de transporte público, los municipios y cooperativas sociales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión de la Oficina Principal y apoyo a las víctimas de discriminación</li> <li>Coordinación de la red provincial de OSC en la lucha contra la discriminación</li> <li>Supervisión de la evolución de la discriminación en el área metropolitana</li> <li>Información y difusión de buenas prácticas en la CM</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión del Observatorio que supervisa las políticas de vivienda a nivel provincial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La Región del Piamonte tiene la intención de emitir una nueva ley regional sobre migración con un órgano consultivo que implique a los ciudadanos extranjeros. Para redactar el proyecto de ley, la región ha empezado un proceso participativo con actores públicos y privados en el área de la inmigración, implicando a la Ciudad Metropolitana de Turín</li> </ul>
<b>Acceso de los inmigrantes</b>	Formación de la población en general con un pequeño porcentaje de plazas reservadas para extranjeros desempleados	Enfoque transversal, integrando a la gran mayoría de los inmigrantes en los servicios generales	La multiculturalidad es uno de los 6 objetivos principales de desarrollo social del Plan Social Metropolitano	Las actividades se dirigen a cualquier forma de discriminación, no solo racial o religiosa. Sin embargo, la proporción de denuncias de este tipo de discriminación es mayor que las demás (un 48% en 2014 p.e.)	La monitorización incluye a beneficiarios extranjeros	
<b>Comentarios</b>	La Ciudad Metropolitana de Turín está entre las pioneras del país en la formación de mediadores interculturales, para trabajadores de cuidados y auxiliares de enfermería, y en el reconocimiento de habilidades informales, más generalizadas entre los extranjeros	A pesar de los intentos de mejorar los servicios prestados a refugiados, su acceso a servicios de empleo sigue siendo insuficiente, en gran parte debido a la falta de recursos para desarrollar acciones de apoyo específicas	A fecha de febrero de 2017, el Plan Social Metropolitano tiene todavía que ser adoptado formalmente	El acuerdo del UNAR con la Región del Piamonte y la CM y, por consiguiente, la financiación para el satélite, concluyó en 2014. Desde entonces, la CM ha aceptado relanzar el satélite con su propio personal y recursos y pretende reanudar sus actividades en 2017	Las competencias de vivienda social son responsabilidad principalmente de la Región y los municipios	Exceptuando a los ciudadanos de la UE, los extranjeros no son elegibles para votar en las elecciones locales